

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

17. august 2020
J.nr. 2020 - 3146

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
DK 1402 – København K

Telefon +45 33 92 33 92
Mail skm@skm.dk

www.skm.dk

Ministerredegørelse til Statsrevisorerne om Beretning nr. 12/2019 om momskontrollen

Statsrevisorerne har den 21. april 2020 bedt mig om at redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som Beretning nr. 12/2019 om momskontrollen og Statsrevisorernes bemærkninger giver anledning til.

Jeg vil starte med at slå fast, at jeg tager Rigsrevisionens kritik alvorligt, og at jeg er enig i, at indsatsen på momsområdet ikke har været tilstrækkelig. Jeg er også enig med Rigsrevisionen i, at momsområdet er sårbart over for fejl, fordi virksomhederne selv skal angive deres momsbetaling. Derfor er der behov for effektiv kontrol af, om virksomhedernes afregning af moms er korrekt, og jeg må desværre konstatere, at denne kontrol har været utilstrækkelig. Regeringen har derfor besluttet at afsætte flere ressourcer og iværksætte en række tiltag på momsområdet. Det er regeringens målsætning som led i en reform af skattekontrollen, at der over de kommende år ansættes 1.000 nye faglige medarbejdere i Skatteforvaltningen, der skal bidrage til øget regelefterlevelse. På finansloven for 2020 er der afsat midler til at ansætte de første 250 faglige medarbejdere, hvoraf ca. 90 ansættes til at styrke momsområdet.

Jeg derfor også glad for, at Statsrevisorerne noterer, at Skatteministeriet har igangsat tiltag, der skal forbedre kontrollen og regelefterlevelsen på momsområdet.

I det følgende fremgår mine kommentarer til beretningens konklusioner samt Statsrevisorernes bemærkninger til beretningen.

Skatteforvaltningens opfølgning over for virksomheder, der ikke angiver moms

Jeg er enig med Statsrevisorerne i, at Skatteforvaltningens opfølgning med virksomheder, der ikke har angivet moms, har været utilstrækkelig, og at styrelsen ikke i tilstrækkelig grad har benyttet de hjemler, de har haft mulighed for. Skattestyrelsen har derfor også allerede styrket indsatsen over for de såkaldt foreløbige fastsættelser af bl.a. moms med ekstra 20 årsværk. En styrkelse af momsområdet har været en central prioritet i første etape af Regeringens reform af skattekontrollen, som bl.a. indebærer en generel styrkelse af momskontrollen, herunder også af foreløbige fastsættelser. De 20 ekstra årsværk ligger ud over de 90 årsværk fra reformen af skattekontrollen.

Utilstrækkelig opfølgning

I beretningen fremgår det, at Skatteforvaltningens opfølgning på foreløbige fastsættelser i Rigsrevisionens undersøgelsesperiode 2016-2018 har været mangelfuld. Skatteforvaltningen har oplyst mig om, at opgaven med at inddrage momsregistreringen ved fire FF'er i træk siden januar 2018 har været højt prioriteret og løst som en fast driftsopgave hos Skattestyrelsen. Der vil som nævnt ske en yderligere opnormering af denne indsats i 2020, således at de oparbejdede sagspukler forventes at være afviklet ultimo året. Skattestyrelsen har oplyst mig, at det herefter vil være forventningen, at virksomheder ved den fjerde FF i træk vil få deres momsregistrering inddraget, medmindre virksomhederne, inden selve afgørelsen om inddragelsen af registreringer, får indgivet de manglende angivelser.

Jeg er enig med Statsrevisorerne i, at der ikke har været tilstrækkelig opfølgning på, hvad virksomhederne burde have angivet, og om der drives uregistreret virksomhed efter momsregistreringen er inddraget. Skatteforvaltningen vil derfor iværksætte kontrolaktiviteter, der følger op på virksomhedernes manglende momsangivelser, herunder aktiviteter målrettet virksomheder, der får deres momsregistrering inddraget.

Endelig vil Skatteforvaltningen forbedre processen ift. at udsende påmindelser og rykkere til virksomheder for at få dem til at angive moms. Det sker ved at ændre i proceduren for digital post, så fx enkeltmandsvirksomheder, der ikke har oplyst deres e-mailadresse til Skatteforvaltningen, modtager rykkere i deres personlige eBoks, ligesom Skatteforvaltningen undersøger, hvordan den kan nå flere virksomheder via mail.

Udnyttelse af hjemler

Hvad angår manglende udnyttelse af hjemler kan jeg bemærke, at regeringen sammen med alle Folketingets partier har indgået *Aftale om en styrket skattekontrol*, hvori det understreges, at Skattestyrelsen skal have fokus på at benytte eksisterende hjemler, når der er grundlag for det. Som led i aftalen er der derfor nedsat en arbejdsgruppe, der skal foretage en struktureret gennemgang af eksisterende sanktionshjemler i Skattestyrelsen, herunder identificere områder hvor brug af eksisterende sanktioner kan skærpes, eller hvor Skattestyrelsen med fordel kan gives bedre muligheder for at sanktionere hårdere.

Skatteforvaltningens indsats for at sikre, at virksomheder angiver korrekt moms

Jeg er enig med Statsrevisorerne i, at momskontrollen har været utilstrækkelig. Regeringen ønsker en generel styrkelse af momskontrollen, så flere virksomheder kontrolleres, og antallet af momskontroller øges. Styrkelsen af momsområdet, som led i Regeringens reform af skattekontrollen, vil derfor også gå til en generel styrkelse af kontrollen af momsangivelser. Som en del af reformen nedsættes desuden en arbejdsgruppe om ubevidste fejl. Arbejdsgruppen skal afdække mulighederne for at nedbringe ubevidste fejl blandt virksomheder gennem digitale løsninger, øgede tredjepartsindberetninger eller regelforenklinger. Det er min forhåbning, at dette arbejde i kombination med den styrkede kontrol vil forbedre regelefterlevelsen på momsområdet.

Kontrol af momsangivelser

Skatteforvaltningen har oplyst mig om, at de vil iværksætte nye kontrolaktiviteter, der ud fra risiko og væsentlighed har fokus på at kontrollere virksomhederne kort tid efter angivelsestidspunktet for at imødegå, at fejl i virksomhedernes momsangivelser udvikler sig over tid og eventuelt genererer større gæld, der senere skal inddrives.

Inddatakontroller

Jeg er helt enig med Statsrevisorerne i, at inddatakontrol er et vigtigt redskab for at sikre højere regelefterlevelse og for at skabe en mere intelligent kontrol. Inddatakontroller vil kunne minimere antallet af logiske fejl, herunder tastefejl, og virksomhederne kan som led i inddatakontroller præsenteres for relevante tal og sammenhænge, der påvirker nogle virksomheders adfærd i en mere regelefterlevende retning.

Regeringen vil sikre, at der udvikles nye automatiske indberetnings- og kontrolværktøjer samt digitale analyseredskaber, og at der iværksættes en langt mere målrettet kommunikation og vejledning med henblik på at forebygge fejl. Der udvikles bl.a. nye digitale stopklodser ("logisk inddatakontrol"), som skal sikre, at flere momsangivelser kontrolleres allerede ved angivelsestidspunktet, så forsøg på snyd stoppes så tidligt som muligt.

Skatteforvaltningens reaktion over for virksomheder, der ikke betaler moms

Jeg er enig med Statsrevisorerne i, at Skatteforvaltningens opfølgning over for virksomheder, der ikke betaler moms, har været utilstrækkelig, og at det er kritisabelt, at der sendes krav til inddrivelse, uden at virksomheden er blevet rykket. Skatteforvaltningen har oplyst mig om, at de arbejder på implementering af en automatisk rykkerprocedure for de virksomheder, der i dag ikke bliver rykket, så der bl.a. sendes rykkerskrivelser til den enkelte virksomhed for alle krav inden oversendelse til inddrivelse.

Hvad angår den manglende brug af kreditbegrænsning og sikkerhedsstillelse over for allerede registrerede virksomheder, vil jeg henvise til den foromtalt arbejdsgruppe, der skal foretage en struktureret gennemgang af eksisterende sanktions hjemler i Skattestyrelsen. Heri indgår også overvejelser om kreditbegrænsning og sikkerhedsstillelse.

Med ovenstående initiativer sat i værk er det min vurdering, at Skatteforvaltningen er på vej i den rigtige retning for at sikre, at risikoen for fejl og svindel på momsområdet minimeres. Skatteministeriet vil løbende følge udviklingen og sikre, at kritikpunkterne samlet set bliver håndteret, herunder om der behov for at iværksætte yderligere initiativer.

Kopi af denne redegørelse er sendt til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov