



**FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN**

**Marts 2021**

**Rigsrevisionens notat om  
beretning om**

# **Skatteministeriets kontrol med A-skat**

**Vedrører:****Statsrevisorernes beretning nr. 4/2020 om Skatteministeriets kontrol med A-skat**

25. februar 2021

RN 1101/21

**Skatteministerens redegørelse af 1. februar 2021**

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som skatteministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

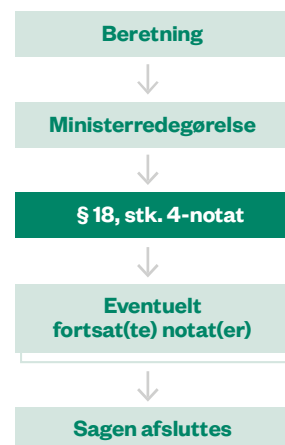
 **Konklusion**

Skatteministeren oplyser, at ministeren tager Rigsrevisionens observationer og Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning. A-skattesystemet er en grundlæggende del af det danske skattesystem og er af stor betydning for tilliden til skattevæsenet. Dette understøtter ifølge ministeren vigtigheden af at følge området tæt og løbende optimere og fremtidssikre det.

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen vil tage forskellige initiativer til at øge viden og styrke indsatsen på området.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Skatteministeriets arbejde med at sikre, at der gennemføres en dokumenteret risikovurdering og efterfølgende kontrol, når virksomheder søger om registrering for A-skat
- Skatteministeriets arbejde med at sikre, at virksomheder modtager en påmindelse om indberetning, uanset om virksomheden har oplyst en e-mailadresse til Skatteforvaltningen eller ej
- Skatteministeriets arbejde med at sikre, at foreløbige fastsættelser erstattes af reelle indberetninger, og at foreløbige fastsættelser fremover ikke forældes
- Skatteministeriets arbejde med at anvende hjemlen til at give tvangsbøder
- Skatteministeriets arbejde med at øge viden om fejl og svig med henblik på at sikre en høj regelefterlevelse på A-skatteområdet.

**Sagsforløb for en større undersøgelse**

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2020 en beretning om Skatteministeriets kontrol med A-skat. Beretningen handlede om Skattestyrelsens kontrol af, om virksomheder efterlever reglerne for indberetning af ansattes A-skat og AM-bidrag (herefter benævnt A-skat). Virksomhederne indeholder A-skat for ansatte, inden lønnen udbetales, og virksomhederne indberetter og indbetaler den indeholdte A-skat til Skattestyrelsen. Rigsrevisionen undersøgte, om Skattestyrelsen havde en tilstrækkelig visitering af virksomheder, der ansøger om registrering for A-skat. Visiteringen har bl.a. til formål at forebygge, at potentielle svigvirksomheder bliver registreret for A-skat, og at dårlige skattebetalere med en større gæld til det offentlige bliver registreret. Rigsrevisionen undersøgte desuden, om Skattestyrelsen havde en tilstrækkelig opfølgning over for virksomheder, der ikke indberetter A-skat, og en tilstrækkelig vejledning og kontrol i forhold til de virksomheder, der indberetter A-skat.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at Skatteministeriet ikke har tilrettelagt og gennemført en effektiv kontrol af, om virksomheder indberetter den korrekte A-skat, og at Skattestyrelsens vejledning og kontrol af virksomheder har været utilstrækkelig. Konsekvensen er, at der er risiko for fejl og svig i virksomhedernes indberetning af A-skat og deraf følgende tab af skatteindtægter.

Statsrevisorerne fandt det endvidere utilfredsstillende, at Skattestyrelsen ikke udnytter hjemlen i lovgivningen til at give tvangsbøder i de særlige tilfælde, hvor virksomheder har fået mange foreløbige fastsættelser af A-skat.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Gennemgang af ministerens redegørelse

### Skattestyrelsens visitering af virksomheder, der ansøger om registrering for A-skat

5. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsens behandling af ca. 52.000 virksomheders ansøgninger om registrering for A-skat årligt ikke er tilstrækkeligt dokumenteret. Særligt er risikovurderingen og den efterfølgende kontrol ikke tilstrækkeligt dokumenteret.

Det fremgik af beretningen, at det var Rigsrevisionens vurdering, at Skattestyrelsen derfor ikke har sikkerhed for, at alle virksomheder, hvor der er risiko for svig med A-skat eller risiko for restancer, bliver kontrolleret.

6. Skatteministeren oplyser, at det fremadrettet bliver dokumenteret, når medarbejdere efter nærmere manuel visitering fravælger at gennemføre kontrol af virksomheder, som den indledningsvise maskinelle undersøgelse viser kan være forbundet med risiko. En del af den nye dokumentation er allerede indført.

7. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen fremadrettet vil dokumentere, når Skattestyrelsen fravælger at kontrollere virksomheder, der kan være forbundet med risiko. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at sikre, at der gennemføres en dokumenteret risikovurdering og efterfølgende kontrol, når virksomheder søger om registrering for A-skat.

### **Påmindelser til indberetningspligtige virksomheder**

8. Statsrevisorerne bemærkede, at en del af de virksomheder, der ikke indberetter A-skat til tiden, ikke rykkes af Skattestyrelsen, da styrelsen kun sender påmindelser til de virksomheder, der har opgivet en e-mailadresse. Statsrevisorerne fandt det særdeles relevant, at Skattestyrelsen finder en måde at kommunikere digitalt på med alle indberetningspligtige virksomheder.

9. Skatteministeren oplyser, at ministeren er enig med Statsrevisorerne i, at det er særdeles relevant, at Skattestyrelsen finder en måde at kommunikere digitalt med alle indberetningspligtige virksomheder, uanset om de har opgivet en e-mailadresse eller ej. Ministeren oplyser, at Skattestyrelsen vil ændre proceduren, så virksomheder, der ikke har oplyst en e-mailadresse, enten modtager et påmindelses- og rykkerbrev i deres personlige e-Boks eller får et rykkerbrev tilsendt med fysisk post.

10. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen vil ændre proceduren, så alle indberetningspligtige virksomheder fremover vil modtage et påmindelses- eller rykkerbrev. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriet arbejde med at sikre, at virksomheder modtager en påmindelse om indberetning, uanset om virksomheden har oplyst en e-mailadresse til Skatteforvaltningen eller ej.

### **Arbejdet med at sikre, at foreløbige fastsættelser erstattes af reelle indberetninger**

11. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen i de ca. 143.000 tilfælde, hvor styrelsen foreløbigt har fastsat virksomhedernes A-skat til 8.000 kr. på grund af manglende indberetninger, ikke i tilstrækkelig grad har sikret, at de foreløbige fastsættelser erstattes af indberetninger. Det medfører risiko for, at nogle virksomheder kommer til at indberette for lidt A-skat. Beretningen viste desuden, at ca. 48.000 foreløbige fastsættelser var fra perioden 2014-2016. Hovedparten er derfor forældede og kan ikke erstattes med en korrekt indberetning.

12. Skatteministeren oplyser, at Skattestyrelsen fortsat arbejder med at reducere antallet af foreløbige fastsættelser med udgangspunkt i den eksisterende handleplan på området, og at styrelsen i 2020 har afsluttet opgaven med at inddrage A-skatteregistrering for de virksomheder, som har modtaget 4 foreløbige fastsættelser i træk. Denne opgave indgår nu i den daglige drift. Ministeren oplyser desuden, at Skattestyrelsen igangsætter en analyse, som skal bidrage til at afdække eventuelle svigrisici i forbindelse med foreløbige fastsættelser på A-skatteområdet.

13. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skattestyrelsen har afsluttet opgaven med at inddrage A-skatteregistreringen for de virksomheder, som har modtaget 4 foreløbige fastsættelser. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at sikre, at foreløbige fastsættelser erstattes af reelle indberetninger, og at foreløbige fastsættelser fremover ikke forældes.

### **Brugen af tvangsbøder**

14. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at Skattestyrelsen ikke udnytter hjemlen i lovgivningen til at give tvangsbøder i de særlige tilfælde, hvor virksomheder har fået mange foreløbige fastsættelser af A-skat.

15. Skatteministeren oplyser, at der er nedsat en arbejdsgruppe, som skal foretage en gennemgang af eksisterende sanktions hjemler i Skattestyrelsen, herunder identificere områder, hvor brug af eksisterende sanktioner kan skærpes, eller hvor styrelsen med fordel kan gives bedre muligheder for at sanktionere hårdere. Skatteministeren oplyser desuden, at ministeren har bedt Skattestyrelsen følge op på, om der på baggrund af resultaterne af arbejdsgruppens arbejde er behov for at gøre yderligere på området.

16. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skatteministeriet har nedsat en arbejdsgruppe, der skal vurdere den eksisterende sanktionspraksis i Skattestyrelsen. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at anvende hjemlen til at give tvangsbøder, herunder resultatet af arbejdsgruppens arbejde.

### **Skattestyrelsens indsats for at sikre korrekte indberetninger**

17. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen frem til 2019 ikke har ført kontrol med virksomheders mulighed for at rette deres indberetninger og få tilbageført forkert indberettet A-skat.

Det fremgik af beretningen, at Skattestyrelsen har begrænset viden om omfanget af svig og omfanget af fiktive indberetninger. Det fremgik også af beretningen, at efterkontrollen kunne styrkes med en løbende kontrol af, om arbejdsgiverne indberetter den korrekte A-skat, og om elndkomst misbruges med fiktive indberetninger, hvor lønmodtageren uberettiget kan opnå fx offentlige ydelser.

18. Skatteministeren oplyser, at Skattestyrelsen har igangsat kontroller af risikofyldte indberetninger, hvor styrelsen undersøger korrektheden af arbejdsgivernes angivelser, når indberetningen foretages, herunder også nyregistrerede virksomheder, så virksomhederne får indberettet korrekt, første gang de skal indberette. Skattestyrelsen har desuden igangsat efterkontroller af arbejdsgivere, der også indeholder vejledning af virksomhederne. Efterkontrollerne skal bidrage til, at Skattestyrelsen sikrer høj regelefterlevelse, og at der opnås større viden om fejl og svig på området. I efterkontrollerne foretages bl.a. kontrol af arbejdsgiverens lønregnskab med fokus på sammenhængen mellem arbejdsgivers årsregnskab og indberetningerne til elndkomst.

Skatteministeren oplyser desuden, at der arbejdes med at udvikle en mere intelligent og it-understøttet skatteforvaltning, der løbende vil foregå hen over de næste mange år. Dette skal bl.a. ske ved, at der udvikles nye digitale analyseredskaber og automatiske indberetnings- og kontrolværktøjer. Skatteforvaltningen undersøger desuden muligheden for en systemløsning, der kan følge op på afviste indberetninger til elndkomst og give erfaring og viden om potentielle svigmønstre i elndkomst.

19. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skatteministeriet har igangsat kontroller af virksomhedernes indberetninger, der skal bidrage til at sikre høj regelefterlevelse på området og øge Skatteforvaltningens viden om fejl og svig på området. Rigsrevisionen finder det desuden tilfredsstillende, at Skatteministeriet arbejder med at udvikle mere intelligente og it-understøttede analyse- og kontrolværktøjer, der kan anvendes til at reducere risikoen for fejl og svig med indberetningerne til elndkomst. Værktøjerne kan også give Skatteforvaltningen mere viden om svigmønstre. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at øge viden om fejl og svig med henblik på at sikre en høj regelefterlevelse på A-skatteområdet.

Lone Strøm