



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om betaling til medlemmer
af statslige kollegiale organer

August
2011

revision
revision
revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 3/2010 om betaling til medlemmer af statslige kollegiale organer

30. juni 2011

RN D901/11

Økonomi- og erhvervsministerens redegørelse af 18. april 2011

Undervisningsministerens redegørelse af 7. maj 2011

Kulturministerens redegørelse af 1. juni 2011

Ministeren for videnskab, teknologi og udviklings redegørelse af 1. juni 2011

Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 6. juni 2011

Finansministerens redegørelse af 7. juni 2011

I. Indledning

1. Beretningen handler om betaling til medlemmer af statslige kollegiale organer. Rigsrevisionen påbegyndte undersøgelsen af egen drift i april 2010, og undersøgelsen vedrørte udbetalinger i 2009.

Formålet med undersøgelsen var at belyse og vurdere betalingen til medlemmer af statslige kollegiale organer. Rigsrevisionen har i undersøgelsen vurderet følgende forhold:

- betaling til statsansatte medlemmer af kollegiale organer
- sammenhængen mellem betaling og tidsforbrug i kollegiale organer
- Finansministeriets opfølgning på cirkulærets anvendelse.

II. Betaling til statsansatte medlemmer af kollegiale organer

2. Statsrevisorerne bemærkede, at betaling til statsansatte medlemmer af kollegiale organer i stort omfang sker som særskilt vederlag, selv om dette ifølge Finansministeriets nuværende regelsæt burde være en undtagelse.

3. Beretningen viste, at Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling og Undervisningsministeriet havde afgjort, at langt flere statsansatte, end cirkulæret lagde op til, kunne ydes særskilt vederlag.

4. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling oplyser, at ifølge Forsknings- og Innovationsstyrelsens model for afregning af samtlige statsansatte medlemmer af råd, programkomitéer og udvalg fik 36 % særskilt vederlag, og 64 % arbejdsgiverkompensation. Ministeren bemærker videre, at Forsknings- og Innovationsstyrelsen har besluttet, at alle statsansatte fremover vil blive betalt gennem arbejdsgiverkompensation, og at ministeriet drøfter denne ordning med Personalestyrelsen.

5. Undervisningsministeren oplyser, at ministeriet har foretaget en gennemgang af ministeriets praksis og baggrund for honorering af medlemmer af råd, nævn mv. under Undervisningsministeriet med henblik på at få fastlagt en ensartet fremadrettet praksis inden for gældende regler. Ministeren oplyser videre, at ministeriet på baggrund af denne gennemgang og et kommende cirkulære fra Finansministeriet vil udarbejde retningslinjer for ministeriets afdelinger og styrelser, der skal sikre, at de gældende regler på området bliver iagttaget og anvendt på en ensartet måde inden for koncernen. Under forudsætning af færdiggørelsen af cirkulæret forventes ministeriets retningslinjer færdiggjort i august 2011.

6. Kulturministeriet har tidligere – som det fremgår af beretningens pkt. 27 – oplyst, at ministeriet ikke drøfter sammenhængen mellem hverv i kollegiale organer og medlemmets hovedstilling med hovedarbejdsgiveren, da medlemmer beskikkes på baggrund af deres personlige kvalifikationer og ikke med afsæt i deres ansættelse i staten. Jeg konstaterer med tilfredshed, at kulturministeren bemærker, at ministeriet fremover vil have fokus på altid at drøfte sammenhængen mellem hvervet og de statsansatte medlemmers ansættelse i staten for at afdække, om der skal ydes særskilt vederlag eller anden betaling for varetagelsen af hvervet.

7. Rigsrevisionen havde videre undersøgt, hvordan ministerierne administrerede betaling med andet end særskilt vederlag. Rigsrevisionen fandt, at det kun kan sikres, at ansættelsesretslige krav overholdes, hvis udbetalingen varetages af den statsansattes hovedarbejdsgiver.

8. Kulturministeren bemærker, at ministeriet fortsat overvejer spørgsmålet om, hvorvidt betaling til statsansatte medlemmer skal ske fra ansættelsesministeriet og ikke fra det kollegiale organs sekretariat, selv om der i det eksisterende regelsæt er hjemmel til, at udbetalingen sker fra hvervsministeriet.

9. Jeg finder det tilfredsstillende, at ministeren for videnskab, teknologi og udvikling og undervisningsministeren vil revidere deres praksis, så den kommer til at foregå i overensstemmelse med de kommende regler på området. Jeg finder det videre tilfredsstillende, at kulturministeren fortsat vil overveje spørgsmålet om, hvorfra betalingen til statsansatte medlemmer af kollegiale organer skal foregå. I forbindelse med de løbende lønrevisioner vil jeg følge Kulturministeriets beslutninger på området.

III. Sammenhængen mellem betaling og tidsforbrug i kollegiale organer

10. Statsrevisorerne bemærkede, at betaling til medlemmer af kollegiale organer ikke altid afspejler tidsforbruget.

Rigsrevisionens undersøgelse viste, at der var en betydelig uigennemsigthed i takstfastsættelsen, når de undersøgte ministerier ydede medlemmer et fast årligt beløb.

11. Kulturministeren bemærker, at ministeren finder, at et fast årligt beløb – fastsat i lyset af det realistiske, skønnede timeforbrug – er mest enkelt at administrere, og at ministeriet har til hensigt at fortsætte hermed. Ministeren bemærker videre, at ministeriet overvejer modeller for, hvordan et fast årligt beløb mest hensigtsmæssigt kombineres med en øget kontrol med, at der er overensstemmelse mellem timeforbrug og honorering.

12. Økonomi- og erhvervsministeren bemærker, at ministeriet gennem en længere årrække som udgangspunkt har anvendt en timesats baseret på lønrammelønnen i staten ved fastsættelse af betaling af medlemmer af kollegiale organer. Kun rent undtagelsesvist er betalingen fastsat som et fast årligt beløb eller et fast beløb pr. møde eller sag. Som udgangspunkt er satserne i disse tilfælde fastsat ud fra et skønnet timetal for arbejds/mødets/sagens omfang. Ministeriet har sat særligt fokus på administrationen af betaling til medlemmer, hvor betalingen ikke sker med en timesats. Der er bl.a. primo 2011 nedsat en arbejdsgruppe i regi af ministeriets personalechefer.

13. Indenrigs- og sundhedsministeren bemærker, at ministeriet på nuværende tidspunkt undersøger, hvordan reglerne kan administreres endnu bedre. Når Personalestyrelsens opdaterede cirkulære foreligger, vil ministeriet udarbejde en revideret vejledning om, hvordan reglerne skal håndteres på ministerområdet.

14. Ministeren for videnskab, teknologi og udvikling noterer sig, at ministeriet yder et fast årligt beløb i mere end 90 % af ministeriets kollegiale organer. Ministeren bemærker, at ministeriet fremover vil følge op på takstfastsættelsen hvert 2. år, og at den første opfølgning finder sted i 2011.

15. Undervisningsministeren oplyser, at ministeriet på baggrund af Finansministeriets kommende cirkulære vil udarbejde retningslinjer for ministeriets afdelinger og styrelser, der skal sikre, at de gældende regler på området bliver iagttaget og anvendt på en ensartet måde inden for koncernen.

16. Jeg finder ministrenes initiativer på området tilfredsstillende.

IV. Finansministeriets opfølgning på cirkulærets anvendelse

17. Statsrevisorerne bemærkede, at Finansministeriet i sin egenskab af statens overordnede arbejdsgiver ikke havde fulgt op på, om ministerierne administrerede i overensstemmelse med reglerne om særskilt vederlag. Statsrevisorerne bemærkede videre, at der var behov for, at Finansministeriet analyserede og overvejede, om reglerne for betaling af arbejdet i statslige kollegiale organer fortsat var hensigtsmæssige.

18. Finansministeren er enig i, at der som opfølgning på Rigsrevisionens undersøgelse er behov for at overveje, om de gældende regler fortsat er hensigtsmæssige. Finansministeren bemærker, at Personalestyrelsen i anledning af Rigsrevisionens undersøgelse har vurderet det gældende regelsæt. Det er på denne baggrund besluttet, at der vil blive udsendt et nyt cirkulære om betaling til medlemmer af kollegiale organer. Det nye cirkulære vil blive udsendt snarest muligt. Finansministeren bemærker videre, at ministeren vil sikre, at vejledningen til ministerierne om regelsættet styrkes, herunder i Personaleadministrativ Vejledning (PAV).

19. Jeg finder ministerens initiativer tilfredsstillende.

V. Sammenfatning

20. Jeg finder ministrenes redegørelser tilfredsstillende og konstaterer med tilfredshed, at Finansministeriet har besluttet at opdatere regler og vejledning på området.

21. Jeg betragter hermed sagen som afsluttet og vil i forbindelse med de løbende lønrevisioner følge implementeringen af det nye regelsæt på området.

Henrik Otbo