



Rigsrevisionens notat om beretning om
**udflytning af statslige
arbejdspladser**



revision
revision

revision

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 18/2017 om udflytning af statslige arbejdspladser****Erhvervsministerens redegørelse af 10. august 2018****Energi-, forsynings- og klimaministerens redegørelse af 15. august 2018****Ministeren for offentlig innovations redegørelse af 28. august 2018****Transport-, bygnings- og boligministerens redegørelse af 28. august 2018****Miljø- og fødevareministerens redegørelse af 2. september 2018**

26. september 2018

RN 707/18

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som ministeren for offentlig innovation, erhvervsministeren, miljø- og fødevareministeren, transport-, bygnings- og boligministeren samt energi-, forsynings- og klimaministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

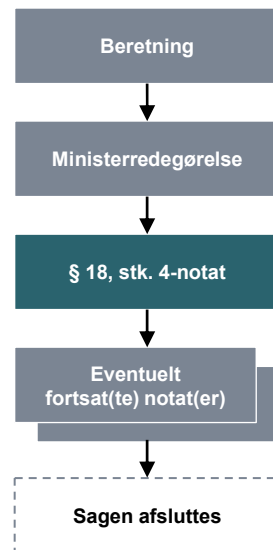
KONKLUSION

Ministeren for offentlig innovation oplyser, at regeringen i juni 2018 har taget initiativ til en tilpasning af statens lokaler i hovedstadsområdet, Aarhus og Odense. Ministeren oplyser, at tilpasningen giver mulighed for at opsigte lejemål og sikre en bedre anvendelse af statens lokaler. Rigsrevisionen finder initiativerne tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Finansministeriet vil ved fremtidige flytninger af statslige arbejdspladser søge at udarbejde mere præcise retningslinjer til opgørelser af omkostningerne. Ministeriet foretager løbende statusmålinger af ministeriernes implementering af de igangværende udflytninger. For at sikre, at statusmålingerne kan sammenlignes med ministeriernes oprindelige skøn, er det ikke hensigtsmæssigt at ændre metoden for opgørelse af omkostninger i relation til de indeværende udflytningsrunder. Rigsrevisionen finder dette tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer denne konklusion på følgende:

- Regeringen har i juni 2018 taget initiativ til en tilpasning af statens lokaler i hovedstadsområdet, Aarhus og Odense.
- Finansministeriet vil ved fremtidige flytninger af statslige arbejdspladser søge at udarbejde mere præcise retningslinjer til opgørelser af omkostningerne.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

På baggrund af beretningen, Finansministeriets erfaringsopsamling og ministrenes redegørelser forventer Rigsrevisionen, at udflytningen fortsat i et vist omfang vil påvirke de berørte institutioner i flere år fremover. Rigsrevisionen kan konstatere, at erhvervsministeren, energi-, forsynings- og klimaministeren og miljø- og fødevareministeren har taget en række yderligere initiativer med henblik på at genetablere institutionernes produktion efter udflytningen.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- udviklingen i institutionernes produktion.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i juni 2018 en beretning om udflytning af statslige arbejdspladser. Statsrevisorerne havde anmodet om beretningen, da der ikke var nogen danske erfaringer med udflytning af statslige arbejdspladser i så stor skala. Statsrevisorerne vurderede, at det ville være nyttigt løbende at opsamle erfaringer og vurdere omkostningerne og de positive og negative effekter af udflytningen. Formålet med undersøgelsen var at vurdere, om ministeriernes arbejde med at udflytte statslige arbejdspladser havde været varetaget hensigtsmæssigt.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at ministeriernes arbejde med at udflytte de statslige arbejdspladser samlet set har været varetaget hensigtsmæssigt. Statsrevisorerne konstaterede samtidig, at udflytningen – som forventet – har medført en produktionsnedgang i institutionerne, herunder længere sagsbehandlingstider, som borgere og virksomheder har kunnet mærke.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Udflytningens konsekvenser for institutionernes produktion

5. Statsrevisorerne beklagede, at Landbrugsstyrelsen, Geodatastyrelsen og Nævnenes Hus ikke har opfyldt alle mål for produktionen, hvoraf flere i forvejen var blevet nedjusteret på grund af udflytningen. Udflytningen har haft negative konsekvenser for borgere og virksomheder i form af øgede sagsbehandlingstider og fald i produktionen.

Det fremgik af beretningen, at konsekvenserne af udflytningen i Danmark svarer til erfaringer med udflytninger i Norge og Sverige, hvor evalueringer viser, at produktionen i en flerårig periode var påvirket af udflytningen.

6. Ministeren for offentlig innovation bemærker, at Statsrevisorerne konstaterede, at en række institutioner havde oplevet, at opgavevaretagelsen og sygefraværet havde været påvirket negativt i de institutioner, der var berørt af udflytningerne. Det fremgår videre af ministerens redegørelse, at Finansministeriets erfaringsopsamling og regeringens løbende udmeldinger havde peget på, at udflytningerne kunne føre til, at institutionerne i en periode ville miste "flyvehøjde". Det fremgår også af ministeriets erfaringsopsamling, at udfordringerne synes at være størst for institutioner, der står midt i flytteprocessen, mens der konstateres en tendens til en gradvis normalisering for institutioner, der har gennemført de planlagte flytninger. Ministeren konstaterer med tilfredshed, at Statsrevisorerne finder, at Statens Administration har fastholdt sine produktionsmål under udflytningen og har opfyldt de fastsatte mål i 2017.

7. Erhvervsministeren tager de fremsatte bemærkninger til efterretning og bemærker, at undersøgelsen vedrører en afsluttet aktivitet, men at Erhvervsministeriet vil inddrage beretningens resultater i det videre arbejde med Bedre Balance II. Ministeren oplyser videre, at den delvise opfølgning på produktionsmålene i 2017 skyldtes, at Nævnenes Hus var en nyetableret styrelse sammensat af forskellige institutioner fra flere ministerområder. Nævnenes Hus har efterfølgende haft fokus på at implementere en fælles driftsmodel på alle organisatoriske niveauer, hvor der bl.a. følges op på kapaciteten og realiseringen af mål. Ministeren vurderer, at Nævnenes Hus i sit andet leveår er en effektiv styrelse med strategisk fokus på produktionsmålene.

8. Energi-, forsynings- og klimaministeren beklager, at Geodatastyrelsen ikke har kunnet opfylde de nedjusterede produktionsmål for 2017. På baggrund af vanskelighederne med at rekruttere kvalificerede medarbejdere i Danmark, har Geodatastyrelsen rekrutteret en række udenlandske medarbejdere til søkortlægning, hvilket forventes at kunne bidrage til at overholde den nye aftale med selvstyret om håndteringen af forsinkelsen i leveringen af søkort til Grønland. Der har været et øget fokus i Geodatastyrelsen på at rekruttere og sidemandsoplære nye medarbejdere, og de nye medarbejdere kan nu arbejde selvstændigt. Det forventes, at ekspeditionstiden vil falde yderligere i 2018. Derudover har Geodatastyrelsen fastholdt muligheden for at få hastebehandlet en matrikelsag, hvis sagen opfylder en række objektive kriterier. Ministeren konstaterer, at de allerede indførte tiltag ser ud til at begynde at have den ønskede effekt, og at der ikke på nuværende tidspunkt er planlagt yderligere tiltag. Ministeren følger udviklingen tæt, og Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet er parat til at iværksætte yderligere tiltag, hvis det skulle vise sig nødvendigt.

Geodatastyrelsens levering af søkort til Grønland følges i notat til Statsrevisorerne fra juni 2018 om opfølgning i sagen om Danmarks indsats i Arktis.

9. Miljø- og fødevarerministeren tager til efterretning, at udflytningen har medført en produktivitetstnedgang i institutionerne, og at Landbrugsstyrelsen ikke har opfyldt alle mål for produktionen. Ministeren henviser til, at regeringen i 2017 godkendte igangsættelsen af en genopretningsplan for Landbrugsstyrelsen med et budget på i alt ca. 92 mio. kr. i perioden 2018-2021.

10. På baggrund af beretningen, internationale erfaringer og ministrenes redegørelser forventer Rigsrevisionen, at udflytningen fortsat i et vist omfang vil påvirke de berørte institutioner i flere år fremover. Rigsrevisionen kan konstatere, at erhvervsministeren, energi-, forsynings- og klimaministeren og miljø- og fødevarerministeren har taget en række yderligere initiativer med henblik på at genetablere institutionernes produktion efter udflytningen. Rigsrevisionen vil på grundlag af de oplysninger, som ministerierne indsender til Finansministeriet, følge udflytningen af de statslige institutioner.

Tomme lokaler i hovedstadsområdet

11. Statsrevisorerne konstaterede, at Bygningsstyrelsen som følge af udflytningen har overtaget 8.638 m² lokaler i hovedstadsområdet, der i øjeblikket står tomme og udgør en udgift for staten.

Det fremgik af beretningen, at Bygningsstyrelsen i forlængelse af den første udflytningsrunde skulle udarbejde et beslutningsoplæg om optimering af lokaleanvendelsen i hovedstadsområdet. Oplægget blev udskudt, og i forbindelse med Bedre Balance II blev det meldt ud, at regeringen medio 2018 ville tage initiativ til en større tilpasning af statens lokaler i hovedstadsområdet.

12. Transport-, bygnings- og boligministeren noterer sig de forhold, Rigsrevisionen nævner om Bygningsstyrelsens arbejde med at finde egnede lokaler til de udflyttede arbejdspladser og det arbejde, der følger med at tilpasse lokaleforbruget i hovedstadsområdet. Ministeren for offentlig innovation oplyser, at regeringen i juni 2018 besluttede en tilpasning af statens lokaleforbrug i hovedstadsområdet, Aarhus og Odense. Det fremgik videre, at tilpasningen ville give mulighed for at opsigte lejemål og sikre en bedre anvendelse af statens lokaler ved fx at flytte statslige arbejdspladser sammen med henblik på at nedbringe omkostninger ved tomgang.

13. Rigsrevisionen konstaterer, at regeringen i juni 2018 har taget initiativ til en tilpasning af statens lokaler i hovedstadsområdet, Aarhus og Odense. Rigsrevisionen vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Retningslinjer for registrering af omkostninger til udflytningen af statslige arbejdspladser

14. Statsrevisorerne fandt det nyttigt i forhold til den videre udflytningsproces, at Finansministeriet fremadrettet følger Rigsrevisionens anbefaling om at angive mere præcise retningslinjer for registrering af både direkte engangsudgifter og totalomkostninger til udflytning af statslige arbejdspladser, da Finansministeriets nuværende skøn er behæftet med usikkerhed.

15. Ministeren for offentlig innovation oplyser, at Finansministeriet løbende foretager statusmålinger af ministeriernes implementering af Bedre Balance I og II, herunder ministeriernes skøn af de samlede omkostninger. For at sikre, at de løbende skøn kan sammenlignes med de oprindelige skøn, som ministerierne har angivet i implementeringsplanerne, vurderes det ikke hensigtsmæssigt at ændre på opgørelsesmetoden i opfølgningen på indeværende runder. Ministeriet vil i forbindelse med eventuelle fremtidige flytninger af statslige arbejdspladser søge at udarbejde mere præcise retningslinjer til opgørelser af omkostningerne.

16. Rigsrevisionen konstaterer, at Finansministeriet ved fremtidige flytninger af statslige arbejdspladser vil søge at udarbejde mere præcise retningslinjer til opgørelser af omkostningerne. Rigsrevisionen vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Lone Strøm