

Statsrevisorernes Sekretariat  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

1. februar 2021  
J.nr. 2019 - 10139

**Skatteministeriet**  
Nicolai Eigtveds Gade 28  
DK 1402 – København K

Telefon +45 33 92 33 92  
Mail [skm@skm.dk](mailto:skm@skm.dk)

[www.skm.dk](http://www.skm.dk)

## **Ministerredegørelse til Statsrevisorerne om beretning nr. 4/2020 om Skatteministeriets kontrol med A-skat**

Statsrevisorerne har den 20. november 2020 bedt mig om at redegøre for de foranstaltninger og overvejelser, som Beretning nr. 4/2020 om kontrol med A-skat og Statsrevisorernes bemærkninger hertil giver anledning til.

Jeg vil indledningsvist slå fast, at jeg tager Rigsrevisionens observationer og Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning. A-skattesystemet er generelt et velfungerende system, men Rigsrevisionens beretning viser, at der er plads til forbedringer. A-skattesystemet er en grundlæggende del af det danske skattesystem og er af stor betydning for tilliden til skattevæsenet. Dette understøtter vigtigheden af at følge området tæt og løbende at optimere og fremtidssikre det. Skattestyrelsen har selv løbende fokus på at styrke området med effektive indsatser, hvilket også fremgår af Rigsrevisionens beretning.

Regeringen er derudover i gang med at reformere skattekontrollen i Danmark. Frem mod 2024 skal der ansættes 1.000 ekstra skattefaglige medarbejdere og oprettes otte nye skattecentre for at sikre et historisk løft af skattekontrollen og øget tilstedeværelse i hele landet.

I april 2020 indgik vi, sammen med alle Folketingets partier, *aftale om en styrket skattekontrol* om den første af fire etaper i kontrolreformen. Aftalen udmønter midlerne til ansættelse af de første 250 nye medarbejdere, som regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet afsatte med aftale om finansloven for 2020. Med etape 1 har vi styrket indsatsen mod hvidvask, skattely og international skatteunddragelse samt problemer på momsområdet. I etape 2 ansættes de næste 250 nye kontrolmedarbejdere, som regeringen bl.a. lægger op til, skal styrke kontrollen på A-skatteområdet.

I det følgende fremgår mine kommentarer til beretningens konklusioner samt Statsrevisorernes bemærkninger til beretningen.

### **Skattestyrelsens erhvervsregistrering**

I beretningen fremgår det, at Skattestyrelsens visitering af virksomheder, som ansøger om registrering for A-skat og arbejdsmarkedsbidrag ikke er tilstrækkeligt dokumenteret. Skattestyrelsen har oplyst, at det fremadrettet vil dokumenteres, når medarbejdere efter nærmere manuel visitering fravælger at gennemføre kontrol af virksomheder, som den indledningsvise maskinelle undersøgelse viser, kan være forbundet med risiko. En del af den nye dokumentation er allerede indført.

### **Skattestyrelsens opfølgning over for virksomheder, der ikke indberetter**

Jeg er enig med Statsrevisorerne i, at det er særdeles relevant, at Skattestyrelsen finder en måde at kommunikere digitalt med alle indberetningspligtige virksomheder, uanset om de har opgivet en e-mailadresse eller ej. Skattestyrelsen har oplyst, at de vil ændre proceduren for udsendelse af påmindelser og rykkere, så fx enkeltmandsvirksomheder, der ikke har oplyst deres e-mailadresse til Skatteforvaltningen, modtager påmindelses- og rykkerbreve i deres personlige e-Boks, mens andre virksomheder uden oplyst e-mailadresse får rykkerbreve tilsendt med fysisk post.

I beretningen fremgår det, at Skattestyrelsen i en række tilfælde ikke sikrer, at virksomheders foreløbige fastsættelser af A-skat erstattes af indberetninger, og at Skattestyrelsens handlingsplan på området ikke har fokus på virksomheder, som bevidst forsøger at unddrage sig betaling af A-skat. Skattestyrelsen har oplyst mig, at de fortsat arbejder med at reducere antallet af foreløbige fastsættelser med udgangspunkt i den eksisterende handleplan. Som en del af denne indsats har Skattestyrelsen i 2020 afsluttet opgaven med at inddrage A-skatteregistrering for de sidste oparbejdede sagspukler, hvor virksomheder har modtaget fire foreløbige fastsættelser i træk. Denne opgave har været højt prioriteret i Skattestyrelsen og indgår nu som led i den daglige drift. Skattestyrelsen har oplyst, at de i forlængelse af den eksisterende indsats igangsætter en analyse, som skal bidrage til at afdekke eventuelle svigsrisici ifm. foreløbige fastsættelser på A-skatteområde, herunder hvordan Skattestyrelsen løbende kan mitigere disse.

Som det fremgår af beretningen, har Skattestyrelsen ikke udnyttet hjemlen i lovgivningen til at give tvangsbøder i de særlige tilfælde, hvor en virksomhed mange gange har modtaget foreløbige fastsættelser. Jeg kan hertil bemærke, at det i ovennævnte aftale om en styrket skattekontrol fra april 2020 understreges, at Skattestyrelsen skal have fokus på at benytte eksisterende hjemler, når der er grundlag for det. Som led i aftalen blev der derfor nedsat en arbejdsgruppe, der skal foretage en struktureret gennemgang af eksisterende sanktionshjemler i Skattestyrelsen, herunder identificere områder hvor brug af eksisterende sanktioner kan skærpes, eller hvor Skattestyrelsen med fordel kan gives bedre muligheder for at sanktionere hårdere. Jeg har bedt Skattestyrelsen følge op på, om der er behov for at gøre yderligere på området, når arbejdsgruppen har konkluderet på deres arbejde i foråret.

### **Skattestyrelsens indsats for at sikre korrekte indberetninger**

I beretningen fremgår det, at Skattestyrelsens vejledning og kontrol med virksomheder, der indberetter A-skat, ikke i tilstrækkelig grad er baseret på væsentlighed og risiko for svig med A-skat. Hertil fremgår det, at efterkontrollen kan styrkes med en løbende risikobaseret kontrol af, om arbejdsgiverne indberetter den korrekte A-skat, samt om eIndkomst misbruges. Jeg er enig med Rigsrevisionen i, at det er vigtigt, at der er et tilstrækkeligt stort fokus på risikoen for fejl og svindel på området.

Skattestyrelsen har oplyst, at de har påbegyndt projekt *Angivelseskontrol af arbejdsgivere*, som har til formål at kontrollere risikofyldte indberetninger. Projektet vil mere konkret undersøge korrektheden af arbejdsgivernes indberetninger, herunder undersøge om de

nyregistrerede virksomheder får indberettet korrekt, så de kommer godt i gang med deres indberetninger.

Dertil har Skattestyrelsen oplyst, at de har påbegyndt projekt *Efterkontrol af arbejdsgivere*, der med kontrol og vejledning skal bidrage til, at Skattestyrelsen sikrer høj regelefterlevelse, og at der opnås større viden om fejl og svig på området. Projektet har bl.a. til formål at foretage kontrol af arbejdsgiverens lønregnskab, herunder med særskilt fokus på bl.a. sammenhængen mellem arbejdsgivers årsregnskab og indberetningerne til eIndkomst. Som en del af kontrolprojektet vil der i forbindelse med virksomhedskontroller gennemføres målrettet vejledning tilpasset den enkelte arbejdsgiver.

Yderligere har Skattestyrelsen oplyst, at de vil foretage en optimering af den igangværende risikobaserede udbetalingskontrol med negativ A-skat med henblik på at sikre, at modellen følger risici for svig og misbrug i eIndkomst.

I forlængelse af de initiativer som implementeres på kort sigt, arbejdes der også med at flytte Skatteforvaltningen i en retning, hvor arbejdet foregår mere intelligent og it-understøttet, så Skatteforvaltningen er gearret til fremtiden. Dette skal bl.a. ske ved, at der udvikles og implementeres nye digitale analyseredskaber og automatiske indberetnings- og kontrolværktøjer. Skatteforvaltningen er allerede begyndt at bevæge sig i den retning, fx med implementeringen af en scoringsmodel baseret på machine learning i Skattestyrelsens erhvervsregistrering, som skal understøtte sagsbehandlingens risikovurdering og udtagelse til kontrol, herunder erstatte nogle af de kontroller, som tidligere blev udført manuelt.

Omstillingen til en mere intelligent og it-understøttet skatteforvaltning vil foregå løbende hen over de næste mange år. Fx vil Skatteforvaltningen i den kommende tid undersøge muligheden for at iværksætte nye digitale stopklodser i form af logiske inddatakontroller, som kan være med til at sikre, at flere mistænkelige angivelser allerede kontrolleres ved angivelsestidspunktet. Ligesom muligheden for at implementere en systemløsning til at følge op på afviste indberetninger til eIndkomst også vil blive undersøgt mhp. at give erfaring og viden om potentielle svigmønstre i eIndkomst. Alt sammen så Skatteforvaltningen har de bedste forudsætninger for at sikre, at borgere og virksomheder får betalt de korrekte skatter og afgifter til tiden.

Det er min vurdering, at Skattestyrelsen med ovenstående initiativer styrker A-skatteområdet, og at initiativerne bidrager til at sikre, at risikoen for fejl og svindel minimeres. Skatteministeriet vil følge udviklingen og sikre, at kritikpunkterne samlet set bliver håndteret, herunder om der behov for at iværksætte yderligere initiativer.

Kopi af denne redegørelse er sendt til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen

Morten Bødskov