



Notat til Statsrevisorerne om
tilrettelæggelsen af en større
undersøgelse af Trafikstyrelsen,
DSBFirst og kontrakten om
Øresundstrafikken/Kystbanen

Marts
2010

revision
revision

revision

Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af Trafikstyrelsen, DSBFirst og kontrakten om Øresundstrafikken/Kystbanen

19. februar 2010

RN A601/10

I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede mig på deres møde den 16. december 2009 om at udarbejde et notat om Trafikstyrelsen, DSBFirst og kontrakten om Øresundstrafikken/Kystbanen. Statsrevisorerne stiller 7 konkrete spørgsmål i notatønsket. Jeg har vurderet, at besvarelsen af spørgsmålene mest hensigtsmæssigt kan foretages som led i en større undersøgelse. Jeg forelægger derfor i dette notat oplysninger om, hvordan en større undersøgelse kan tilrettelægges.

2. Jeg planlægger at undersøge de roller og opgaver, som Transportministeriets departement, Trafikstyrelsen, DSB og DSBFirst havde i forbindelse med udbuddet og indgåelse af kontrakten om Øresundstrafikken/Kystbanen samt driften heraf.

Transportministeriets departement er relevant, fordi transportministeren, som eneejer af DSB, bl.a. fastsætter de konkurrenceretlige vilkår for DSB. Trafikstyrelsen inddrages, fordi styrelsen forestår udbud af togtrafik og følger op på kontrakten. Undersøgelsen vil naturligvis også omfatte DSB og DSBFirst. Således udlejer DSB togsæt til Trafikstyrelsen, som indgik kontrakt med Kystbanen A/S. Kystbanen A/S ejes af DSB og DSBFirst.

3. Jeg vil opdele undersøgelsen i 2 temaer. Det ene tema er udbuddet af togtrafik på Kystbanen og over Øresund, og det andet er kontrakten mellem Trafikstyrelsen og Kystbanen A/S.

Jeg vil give en status for den faktiske udvikling i bl.a. økonomi, regularitet og kundetilfredshed og sammenholde udviklingen med forudsætningerne for udbuddet og indgåelsen af kontrakten.

II. Udbuddet af togtrafik på Kystbanen og over Øresund

4. Undersøgelsen vil indeholde en gennemgang af udbuddet og grundlaget herfor. I den forbindelse vil de 3 første af Statsrevisorernes 7 spørgsmål blive besvaret:

- Hvordan sikrer Trafikstyrelsen gennem udbud og kontrakt, at der leves op til de konkurrenceretlige krav, så det fx ikke er muligt for den valgte operatør, DSBFirst, at belaste DSB eller staten med et eventuelt underskud på Øresundstrafikken?
- Har Trafikstyrelsen fulgt Rigsrevisionens 4 anbefalinger om gennemførelse af udbud, jf. beretning nr. 10/04 om Trafikministeriets håndtering af kontrakten med Arriva?
- Har Trafikstyrelsen i udbudsbetingelser og/eller indgåelse af kontrakt stillet krav til operatørens overskudsgrad – og er det et relevant krav?

5. Jeg vil bl.a. undersøge, hvordan Trafikstyrelsen har foretaget den endelige vurdering og valg af operatør. Jeg vil i tilknytning hertil undersøge, om og i givet fald hvordan Transportministeriets departement har været inddraget i valget af operatør.

Jeg vil videre undersøge, hvordan Trafikstyrelsen, DSB og eventuelt departementet har sikret, at et eventuelt underskud i DSBFirst ikke belaster DSB og dermed indirekte staten som eneejer af DSB.

III. Kontrakten mellem Trafikstyrelsen og Kystbanen A/S

6. Den anden del af undersøgelsen vil omhandle emner i relation til kontrakten mellem Trafikstyrelsen og Kystbanen A/S. I den forbindelse vil de 4 sidste af Statsrevisorenes 7 spørgsmål blive besvaret:

- Hvordan har Trafikstyrelsen gennem det aftalte bods-/bonusprogram sikret sig, at operatøren har en tilstrækkelig økonomisk tilskyndelse til at leve op de væsentligste krav til den udbudte ydelse?
- Hvilke metoder bygger bods-/bonussystemet på, og er opgørelserne af rettidighed og kundetilfredshed pålidelige? I den forbindelse ønskes undersøgt, hvem der har ansvaret for den væsentlige forskel på DSBFirsts kontraktlige kvalitet og den kundeoplevede kvalitet?
- Betyder indsættelsen af 10 ekstra togsæt i 2010, at DSBFirst har afgivet et ringere tilbud om kapacitet end de øvrige operatører? Hvem står for vedligeholdelsen af de 10 togsæt?
- Indebærer det en konkurrencemæssig fordel for DSBFirst, at DSB er leverandør af kapaciteten i form af togsæt?

7. Jeg vil bl.a. undersøge, om incitamenterne i trafikkontaktens bods-/bonussystem for rettidighed og kundetilfredshed virker som forudsat, og om metoderne til opgørelse heraf er pålidelige og hensigtsmæssige i forhold til publikumskøreplanen.

Jeg vil videre undersøge, om udviklingen efter indgåelse af kontrakten fortsat forventes at betyde en årlig besparelse på ca. 100 mio. kr. i forhold til den tidligere drift ved DSB.

IV. Afslutning

8. Hvis Statsrevisorerne er indforstået hermed, vil jeg iværksætte undersøgelsen i overensstemmelse med det ovenfor skitserede. Undersøgelsen vil i givet fald blive søgt gennemført, så en beretning kan afgives til Statsrevisorerne primo 2011.

Jeg skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i tilrettelæggelsen og afgrænsningen af undersøgelsen i forhold til det skitserede oplæg.

Henrik Otbo