



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om effekten af erhvervs-
fremmeindsatsen på innovations- og
iværksætterområdet

November
2008

revision
revision

revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 14/2007 om effekten af erhvervsfremmeindsatsen på innovations- og iværksætterområdet

22. oktober 2008

RN A204/08

Fødevareministerens redegørelse af 19. september 2008

Økonomi- og erhvervsministerens redegørelse af 25. september 2008

I. Indledning

1. Beretningen omhandler Fødevareministeriets og Økonomi- og Erhvervsministeriets arbejde med at tilvejebringe viden om effekten af erhvervsfremmeindsatsen på innovations- og iværksætterområdet, herunder anbefalinger til det videre arbejde med effektundersøgelser.

2. Statsrevisorerne fandt, at ministerierne bør arbejde mod, at erhvervsfremmeordningerne i højere grad baseres på viden om effekt.

Det synspunkt var foranlediget af, at Statsrevisorerne generelt fandt det mindre tilfredsstillende, at Fødevareministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet i en årrække har administreret erhvervsfremmeordningerne på innovations- og iværksætterområdet uden at have fuld klarhed over, hvilken effekt man ønskede at opnå – dvs. hvilke konkrete resultater og virkninger ordningerne skulle have.

Statsrevisorerne understregede betydningen af, at ministerierne nøje overvejer metodevalg, formål samt krav til data- og styringsgrundlag, når effektundersøgelserne gennemføres.

II. Fødevareministerens redegørelse

3. Ministeren er enig i Statsrevisorernes bemærkning om, at ministerierne bør arbejde mod, at erhvervsfremmeordningerne i højere grad baseres på viden om effekt. Ministeriet vil, i det omfang det metode- og resursemæssigt er muligt, tilstræbe at opgøre effekterne af erhvervsfremmeordningerne. Det gælder både de umiddelbare virkninger i de støttede virksomheder og virkningerne på fx miljø, fødevarer sikkerhed og dyrevelfærd.

4. Til Statsrevisorernes kritik af manglende klarhed om den ønskede effekt af erhvervsfremmeordningerne anfører ministeren, at de erhvervsfremmeordninger, som ministeriet administrerer, vil blive gennemgået for at fastlægge konkrete og målbare mål for de resultater og virkninger, ordningerne skal have. I det omfang fastlæggelse af konkrete mål kræver ændringer i de eksisterende regelgrundlag, er det ministeriets hensigt at indarbejde målene ved de førstkomende revisioner heraf. Som anført i beretningen bør ministeriet opstille mål for Innovationsloven samt styrke opfølgningen på, hvorvidt ordningen lever op til formålet.

5. Til Statsrevisorernes bemærkning om metodevalg anfører ministeren, at Fødevareministeriet har iværksat et arbejde med at udvikle retningslinjer for ministeriets arbejde med ef-

fekt. Ministeriet er endvidere i gang med at udvikle metoder til effektvurdering af bl.a. ministeriets forsknings- og innovationsindsats med bistand fra Fødevarerøkonomisk Institut. Ministeriet vil i den forbindelse af rapportere effekten af Innovationsloven i forbindelse med den lovovervågningsrapport, der afgives til Folketinget i løbet af 2009.

I sammenhæng med Statsrevisorernes bemærkninger om metodevalg fremgik det af beretningen, at Fødevarerministeriet bør opstille klare kriterier for udvælgelse af ordninger til effektundersøgelse og sikre et bedre datagrundlag til brug for disse undersøgelser. Endvidere bør ministeriet overveje, om og hvordan effektundersøgelser skal gennemføres, når nye erhvervsfremmeordninger etableres, eller gældende ordninger justeres.

Ministerens redegørelse indeholder ikke særskilt nogen stillingtagen til disse spørgsmål, men jeg forventer, at de vil indgå i ministeriets videre arbejde med forbedring af effektundersøgelser på erhvervsfremmeområdet.

Jeg vil følge udviklingen i sagen.

III. Økonomi- og erhvervsministerens redegørelse

6. Ministeren er enig i Statsrevisorernes bemærkning om, at erhvervsfremmeordningerne i højere grad baseres på viden om effekt, og fremhæver, at ministeriet på baggrund af konkrete effektvurderinger er ved at udarbejde en evalueringsguide med værktøjer til at gennemføre evalueringer. Ministeren tilføjer, at der for langt de fleste ordninger allerede gennemføres evalueringer.

7. Ministeren finder Statsrevisorernes kritik af manglende klarhed om den ønskede effekt af erhvervsfremmeordningerne for generel og fremhæver i den forbindelse, at beretningen for så vidt angår Økonomi- og Erhvervsministeriet alene peger på Vækstkautionsordningen, mens der for andre ordninger, herunder "Væksthuse", er opstillet effektmål. Ministeren anfører endvidere, at det fremgår af aftalen om udmøntning af globaliseringspuljen, at ordningerne som hovedregel skal evalueres i 2009.

Jeg skal hertil bemærke, at ministeriets gennemførte effektundersøgelser er baseret på forskellige metoder, som har betydning for resultaternes rækkevidde og anvendelighed. Derudover er der på nuværende tidspunkt kun gennemført effektundersøgelser på en mindre del af ministeriets erhvervsfremmeordninger. Som ministeren anfører, forventes en del af ordningerne dog at blive evalueret i 2009 som led i udmøntning af globaliseringspuljen.

8. I sammenhæng med Statsrevisorernes bemærkninger om metodevalg fremgik det af beretningen, at Økonomi- og Erhvervsministeriet bør have retningslinjer for, hvilke metoder der med fordel kan anvendes ved effektundersøgelser. Endvidere bør der opstilles klare kriterier for udvælgelse af ordninger til effektundersøgelse og sikres et bedre datagrundlag til brug for disse undersøgelser. Endelig bør ministeriet overveje, om og hvordan effektundersøgelser skal gennemføres, når nye erhvervsfremmeordninger etableres, eller gældende ordninger justeres.

Derudover fremgik det af Rigsrevisionens undersøgelse, at der er behov for at præcisere målet for dødvægtstab under Vækstkaution, ligesom procedurerne for opfølgning på målene bør gøres mere klare.

Ministerens redegørelse indeholder ikke særskilt nogen stillingtagen til disse spørgsmål, men jeg forventer, at de vil indgå i ministeriets videre arbejde med forbedring af effektundersøgelser på erhvervsfremmeområdet, herunder den evalueringsguide, som ministeriet har under udarbejdelse.

Jeg vil følge udviklingen i sagen.

IV. Sammenfatning

9. Jeg finder samlet set fødevareministerens og økonomi- og erhvervsministerens redegørelser tilfredsstillende. Ministrene har tilkendegivet, at de vil iværksætte en række initiativer på baggrund af spørgsmål, der er behandlet i beretningen. Jeg vil følge udviklingen på følgende områder:

Fødevareministeriet

- Ministeriets initiativer til at få fastlagt klare og målbare mål for ministeriets erhvervsfremmeordninger, herunder for Innovationsloven.
- Ministeriets udvikling af retningslinjer for arbejdet med effekt. Rigsrevisionen finder, at retningslinjerne bør omfatte valg af metoder, klare kriterier for udvælgelse af ordninger til effektundersøgelse og sikring af et tilstrækkeligt datagrundlag.

Økonomi- og Erhvervsministeriet

- Ministeriets initiativer til at få fastlagt klare og målbare mål for ministeriets erhvervsfremmeordninger, herunder præcisering af målet for dødvægtstab for Vækstkaution.
- Ministeriets udvikling af en guide til at gennemføre evalueringer. Rigsrevisionen finder, at en sådan guide bl.a. bør indeholde retningslinjer for valg af metoder, kriterier for udvælgelse af ordninger, der skal undersøges, og sikring af et tilstrækkeligt datagrundlag.

Kirsten Leth-Nissen
fg.