

Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

Ministeriet for Børn,
Undervisning og Ligestilling
Ministeren

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5547
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk

Statsrevisorerne har ved brev af 3. marts 2016 udbedt sig en redegørelse for mine overvejelser i forbindelse med Rigsrevisionens beretning nr. 13/2015 om Voksenuddannelsescentrenes administrations- og lønudgifter og Statsrevisorernes bemærkninger hertil.

02-05-2016

Mine bemærkninger fremgår nedenfor.

- 1. Statsrevisorerne finder, at Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestillings tilsyn med VUC'erne ikke har været helt tilstrækkeligt i forhold til at sikre en sparsommelig anvendelse af statens tilskud. Statsrevisorerne finder desuden, at alt for mange VUC'ere ikke administrerer løn, kørsel, tjenesterejser og repræsentation i overensstemmelse med statslige regler, gældende overenskomster og de regler, som ministeriet har fastsat.*

Præcisering af gældende regler

Ministeriet har den 14. marts 2016, som opfølgning på Rigsrevisionens beretning nr. 23/2014 om revisionen af statsregnskabet for 2014, der indeholder et afsnit om en tværgående undersøgelse af erhvervsskolerne, udsendt et hyrdebrev til erhvervsskolerne om de gældende regler om løn- og ansættelsesvilkår, kørselsgodtgørelse, tjenesterejser og repræsentation. Hyrdebrevet var vedlagt vejledende retningslinjer om gaver, repræsentation og personaleforplejning. Ministeriet sendte samtidig de vejledende retningslinjer til de øvrige regulerede institutioner på ministeriets område, herunder VUC'erne.

Ministeriet vil desuden inden udgangen af 1. halvår 2016 udsende et hyrdebrev til alle VUC'erne med udgangspunkt i Rigsrevisionens beretning og Statsrevisoratets bemærkninger hertil. Ministeriet vil samtidig udsende vejledende retningslinjer til alle regulerede institutioner på ministeriets område, herunder VUC'erne, om tjenesterejser.

Det er min klare forventning, at øget oplysning og vejledning til institutionerne vil medvirke til at sikre en øget grad af regeloverholdelse og omkostningsbevidsthed på de pågældende områder fremover.

Med henblik på at give skolerne den fornødne tid til at udbedre de fejl og mangler, som Rigsrevisionens gennemgang har vist, vil Styrelsen for Undervisning og Kvalitet følge særskilt op på Rigsrevisionens undersøgelse af aflønning og repræsentation på erhvervsskolerne i foråret 2016 og efterfølgende gennemføre opfølgningen på Rigsrevisionens beretning om voksenuddannelsescentrenes administrations- og lønudgifter i 2. halvår 2016.

Jeg kan supplerende oplyse, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet pt. arbejder på at afklare mere tydelige og evt. justerede retningslinjer for skolernes mulighed for at indgå sponsoraftaler, jf. også Rigsrevisionens bemærkninger i beretningen om, at et konkret Voksenuddannelsescenter bør undlade at modtage gavelignende modydelse for sponsorater, der alene omfatter en snæver personkreds.

Markedsføring og herunder sponsorater er imidlertid et meget principielt område, da det er en del af institutionernes formål at informere om deres uddannelsesudbud. Elevernes baggrund på MBUL's institutioner er meget forskellig, og det samme gælder de informationskanaler, som eleverne benytter sig af. Det kan derfor ikke afvises, at eksempelvis erhvervsskolerne ved brug af sponsorater kan orientere og dermed tiltrække elever, som erhvervsskolerne ikke ville kunne have tiltrukket via de normale informationskanaler.

Regeloverholdelse og sparsommelig anvendelse af statens tilskud i forbindelse med anvendelse af resultatkontrakter

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har i umiddelbar forlængelse af Rigsrevisionens beretning justeret styrelsens procedurer for tilsynet med bestyrelsernes anvendelse af resultatkontrakter med øverste ledere på de statsligt selvejende uddannelsesinstitutioner.

Justeringen medfører dels, at antallet af institutioner, der udtages til yderligere tilsyn øges og dels, at der gøres brug af yderligere 2 indikatorer i tilsynet end hidtil. De nye indikatorer er:

- Manglende offentliggørelse af bestyrelsens evaluering af målopfyldelse på institutionens hjemmeside, og
- en vurdering af resultatkontraktens detaljeringsgrad sammenholdt med udbetalingen og udbetalingsprocentens størrelse.

Justeringen af procedurerne er i overensstemmelse med Rigsrevisionens anbefaling i beretningen om at udvide stikprøverne og gøre brug af flere

indikatorer i tilsynet end hidtil. Jeg forventer, at brugen af større stikprøvestørrelser og flere indikatorer i tilsynet vil bidrage til en højere grad af regeloverholdelse, når det gælder anvendelsen af de modtagne statstilskud.

Tilsyn med Københavns VUC (KVUC)

Det fremgår af beretningen, at Rigsrevisionen på KVUC fandt fejl i forhold til ledelsens faste løn, som vedrørte åremålstillæg, udligningstillæg og kvalifikationstillæg.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har på den baggrund indledt et enkelt-sagstilsyn med KVUC med det formål at afdække om regler og retningslinjer for løn- og ansættelsesforhold for institutionens ledelse overholdes.

Tilsynet pågår stadig.

Øvrige bemærkninger

Jeg bemærker i øvrigt, at Rigsrevisionen i beretningen konkluderer, at styrelsen har velbeskrevne processer for tilsynsopgaverne med VUC'erne og ikke har væsentlige kritiske bemærkninger til styrelsens risikobaserede tilsyn, der blandt andet screener institutionerne for økonomisk bæredygtighed, dvs. om de har midler til at gennemføre de aktiviteter, som de har fået pålagt.

2. *Statsrevisorerne skal pege på, at det i en statslig selvejende institution er bestyrelsens ansvar at sikre, at institutionens midler bliver forvaltet sparsommeligt, så de bliver til størst mulig gavn for institutionens formål*

Bestyrelsens ansvar

Det fremgår af Rigsrevisionens beretning, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har erfaret, at det, i relation til bestyrelsens underskrift på årsrapporten, og hvad bestyrelsen i den forbindelse indestår for, er kommet bag på nogle bestyrelser, hvilke opgaver styrelsen forventer, at bestyrelsen løfter.

Jeg er opmærksom på vigtigheden af at gøre bestyrelserne opmærksomme på deres ansvar og forpligtelser, herunder på at sikre, at institutionernes midler forvaltes sparsommeligt.

Jeg har som en hjælp til bestyrelsernes forståelse af deres ansvar og forpligtelser besluttet, at alle bestyrelser på det regulerede institutionsområde skal afkrydse en tjekliste i tilknytning til den årlige regnskabsafregning. Tjeklisten uddyber de forhold i årsrapporten, som bestyrelsen med sin underskrift skal erklære sig om. Tjeklisten bringes i anvendelse for regnskabsåret 2016.

Jeg kan til Statsrevisorernes orientering oplyse, at departementschefen i Ministeriet for Børn, Undervisning og Ligestilling er i gang med at afholde informationsmøder med bestyrelsesforeningerne for det regulerede institutionsområde, hvor han blandt andet informerer om det nye initiativ i forhold til indførelse af bestyrelsestjeklisten.

VUC'ernes konteringspraksis og bestyrelsens mulighed for at vurdere, om der er udvist sparsommelighed

Rigsrevisionen påpeger i beretningen, at det er deres opfattelse, at VUC'erne ikke anvender standardkontiene korrekt i forhold til statens kontoplan, hvilket er et problem, både i forhold til ledelsens og bestyrelsens mulighed for at vurdere, om der er udvist sparsommelighed i administrationen af tjenesterejser og repræsentation, og i forhold til ministeriets og styrelsens mulighed for at foretage tværgående analyser og sammenligninger af udgifter på art og omfang.

Styrelsen for Undervisning og Kvalitet har, blandt andet på baggrund af Rigsrevisionens beretning, i 2016 igangsat et projekt i samarbejde med repræsentanter for de regulerede institutioner med det formål at øge kvaliteten og ensartetheden af institutionernes kontering.

Arbejdet med at kvalitetssikre institutionernes konteringspraksis forventes at etablere et mere pålideligt og sammenligneligt datagrundlag, der muliggør udarbejdelse af omkostningsanalyser mv. på tværs af institutionsområder.

3. *Statsrevisorerne skal tilsvarende pege på, at VUC'ernes ansatte revisorer skal revidere i overensstemmelse med god offentlig revisionsetik. Det indebærer bl.a., at revisor skal rapportere til bestyrelsen om, hvorvidt administrationen er legal og sparsommelig.*

Som det fremgår af beretningen, har Styrelsen for Undervisning og Kvalitet de seneste år samarbejdet med FSR – danske revisorer om et revisorkvalitetsprojekt med det formål at højne kvaliteten af revisorerne arbejde.

Det fremgår af beretningen, at styrelsen i en ny revisionsbekendtgørelse har fastsat hjemmel til at kræve standardiseret rapportering fra 2016 om revisionsresultater i revisionsprotokollatet.

Dette skal i ses sammenhæng med, at styrelsen, som en integreret del af revisionsprotokollatet, har implementeret et nyt koncept for spørgeramme (revisortjekliste), som institutionsrevisor skal besvare i tilknytning til årsrevisionen.

Initiativet medfører en ensartet rapportering om revisionsresultater og giver institutionens bestyrelse, Rigsrevisionen og Styrelsen for Undervisning og Kvalitet et hurtigt overblik over udførte revisionshandlinger og resultatet af disse.

I tilknytning til initiativerne målrettet revisorernes arbejde og rapportering iværksætter styrelsen i 2016 en mere målrettet og systematisk opfølgning og sanktionering overfor revisorer, der ikke på tilfredsstillende vis lever op til styrelsens forventninger til kvalitetsniveauet i revisionsarbejdet, herunder om kvaliteten af revisors arbejde vurderes at være af en sådan karakter, at lovens hjemmel til at pålægge en institutions bestyrelse at antage en anden revisor skal tages i anvendelse.

Yderligere initiativer i tilsynet

I tilknytning til de ovenfor beskrevne initiativer bemærker jeg, at Styrelsen for Undervisning og Kvalitet arbejder med en række strategiske indsatsområder for det økonomiske tilsyn. Fx arbejdes der på at få tilvejebragt mere tidstro data samt på at skærpe anvendelsen af tilsynsværktøjer.

Jeg forventer, at disse initiativer giver styrelsen mulighed for på et tidligere tidspunkt at påse, at institutionerne får håndteret økonomiske eller administrative udfordringer rettidigt.

Styrelsen har desuden fokus på at afsøge og udvikle supplerende indikatorer for god økonomistyring (fx indikatorer, der knytter sig til kapacitetsstyring, aktivitetsstyring og finansiell styring). Dette fremgår også af Rigsrevisionens beretning.

Ministeriet har således iværksat en række forbedringsinitiativer generelt på det regulerede institutionsområde.

Det er min forventning, at disse initiativer også vil bidrage til en yderligere styrkelse af ministeriets centrale tilsyn.

Denne redegørelse er samtidigt sendt til Rigsrevisor.

Med venlig hilsen

Ellen Trane Nørby