

**REDEGØRELSE VEDRØRENDE BERETNING OM VEDLIGEHOLDELSE AF STATENS
BYGNINGER (NR. 5 2005)**

Statsrevisoratet har den 15. december 2005 fremsendt Statsrevisorernes Beretning nr. 5 2005 om vedligeholdelse af statens bygninger. Hermed fremsendes min redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til. Redegørelsen er samtidig sendt til Rigsrevisor.

Jeg konstaterer med tilfredshed, at Rigsrevisionen finder, at forsvarets allerede iværksatte tiltag – især på det organisatoriske område – vil medvirke til at forbedre ressourceanvendelsen på området. Jeg erkender samtidigt, at der er behov for fortsat fokus på de områder, som Rigsrevisionen anbefaler styrket, især et bedre overblik, overholdelse af planerne for bygningssyn, prissætning af vedligeholdelsesarbejder, samt udarbejdelse af en prioriteret plan for gennemførelse af vedligeholdelsesarbejderne. Jeg vil nedenfor kort redegøre for nogle af de tiltag, som forsvaret er i gang med for at styrke netop disse områder.

Generelt

De seneste forsvarsaftaler har medført store omstillinger af forsvaret, herunder et øget fokus på det operative område. Denne transformation har medført et behov for at prioritere de rådige ressourcer, herunder bl.a. vedligeholdelse af bygningsmassen. Herudover vil der også i dette forlig blive afhændet en række større etablissementer mv. Dette har været en nødvendig proces med henblik på at skabe det nødvendige økonomiske råderum for gennemførelse af forsvarets primære opgaver. Forligspartierne er løbende blevet informeret om behovet for at bringe overensstemmelse mellem mål og midler.

Organisatoriske tiltag

Forsvaret er bevidst om behovet for, at bygningsvedligeholdelse fremover skal tillægges forøget opmærksomhed. Dette fokus er, som det også fremgår af Rigsrevisionens beretning, allerede etableret, idet der er taget skridt til optimering ved såvel organisatoriske som forvaltningsmæssige tiltag. I indeværende forsvarsforlig er der således iværksat en forbedret organisering og styring af området ved oprettelse af én ansvarlig myndighed, Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste. Oprettelsen af Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste primo 2007 vil i stor udstrækning imødekomme de organisatoriske og kompetencemæssige uhensigtsmæssigheder, som er forekommet i den struktur, der eksisterede i den periode, som Rigsrevisionens undersøgelse omfatter.

Der er endvidere udført en gennemgribende opdatering af de forvaltningsbestemmelser, der fastsætter standarder for vedligeholdelse og som fremadrettet regulerer den vedligeholdelsesmæssige indsats ud fra mere ensartede kriterier. Tilsvarende forventes en forbedring af beslutnings- og informationsgrundlaget – gennem en integration i DeMars – at medvirke til en bedre sammenkædning mellem resultater af gennemførte bygningstilsyn og de nødvendige vedligeholdelsesmæssige initiativer.

Gennemgang af forsvarets bygninger

Efterslæbet på forsvarets bygninger har, som det fremgår af Rigsrevisionens beretning, været baseret på et uensartet skøn. Projektorganisation for Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste har derfor – med udgangspunkt i de reviderede forvaltningsbestemmelser på området - iværksat en fornyet gennemgang af bygningernes tilstand med henblik på at tilvejebringe et opdateret overblik over behovet for investeringer til bygningsvedligeholdelsesområdet. Denne opgave har netop været udbudt i licitation, og kontrakterne er indgået primo april 2006, hvorefter udførelsen af opgaven vil blive iværksat. Gennemgangen af forsvarets bygninger forventes afsluttet primo november 2006. Herefter vil der blive foretaget en detaljeret og prioriteret planlægning af de samlede vedligeholdelsesopgaver, som derfor vil kunne iværksættes i 1. halvår 2007, hvor netop Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste overtager det samlede ansvar for bygningsvedligeholdelsesområdet.

Øget anvendelse af DeMars

Den forestående planlægnings- og prioriteringsopgave inden for bygningsvedligeholdelse har medført behov for en omlægning fra de tidligere decentrale registrerings- og styringsværktøjer til en central integration af det samlede etablissemensområde i Forsvarskommandoens virksomhedsstyringssystem, DeMars. Hensigten er at opnå en målrettet og tværgående monitoring samt styring af bl.a. bygningsvedligeholdelse. Derudover er målet en effektiv projektstyring af bygge- og anlægsopgaver, samt renoveringsprojekter.

Planlægning af bygningstilsyn og efterfølgende inspektionsrapporters resultater vil blive en integreret del af Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste informations- og beslutningsgrundlag med henblik på at opnå en optimering af den fremtidige opgavevaretagelse og ressourceudnyttelse. Integrationen i DeMars vil endvidere skabe bedre mulighed for et kontinuerligt og opdateret billede af bygningsmassens vedligeholdstilstand og -behov.

Fremadrettet vil overholdelse af tilsyn og planlægning af inspektionshyppighed blive en styrende faktor for tjenestens produktion. De opgjorte vedligeholdelsesbehov og den medfølgende prissætning vil tilsvarende blive en integreret del af den DeMars systemunderstøttede planlægning og budgettering. Dette arbejde er allerede iværksat og forventes tilendebragt i 1. halvår 2007.

Økonomisk prioritering

Forsvarskommandoen har i forbindelse med konsolidering af forsvarsforligets økonomiske planlægningsgrundlag afsat midler til såvel bygningsvedligeholdelse som bygge- og anlægsprojekter. Dette forventes umiddelbart at medvirke til en forbedring af vedligeholdstilstanden af forsvarets bygningsmasse. Der er således afsat ca. 2,5 mia. kr. til forligsrelateret og ordinært byggeri i indeværende forlig. Dette vil have en positiv afsmittende virkning på efterslæbet. Forsvarskommandoen vil samtidig anvende i alt ca. 1,25 mia. kr. til bygningsvedligehold i forligsperioden 2005-2009. Der vil herunder blive foretaget en prioriteret anvendelse af beløbet i overensstemmelse med den gennemførte revurdering af bygningsmassens vedligeholdstilstand. Prioriteringen vil blive gennemført under en helhedsbetragtning, hvor både vedligeholdelse samt de strukturelle og ordinære bygge- og anlægsprojekter i forligsperioden inddrages.

Nyboder

I Rigsrevisionens beretning er det særskilt anført, at vedligeholdelsestilstanden vedrørende

Nyboder ikke er en del af det anførte efterslæb på 1,56 mia. kr., og at der i forbindelse med Nyboder figurerer et ikke ubetydeligt vedligeholdelsesmæssigt efterslæb.

Der er for nærværende afsat ca. 150 mio. kr. til den igangværende renovering af de grå stokke i Nyboder. For så vidt angår de gule stokke i Nyboder er der, henset til de store omstillinger i forsvaret samt det ikke ubetydelige vedligeholdelsesmæssige efterslæb, iværksat en undersøgelse med henblik på at kortlægge det samlede behov for tjeneste- og lejeboliger i forsvaret. På baggrund af kortlægningen af det fremtidige behov vil forsvaret udarbejde en handlingsplan, der redegør for, hvorledes det nødvendige antal tjeneste- og lejeboliger kan tilvejebringes, herunder en håndtering af det vedligeholdelsesmæssige efterslæb i de gule stokke, Nyboder. Undersøgelsen, herunder handlingsplan, forventes at foreligge i efteråret 2006 og vil endvidere behandle mulighederne for et eventuelt offentligt-privat samarbejde, for derigennem at få skabt en hensigtsmæssig udnyttelse af de rådige ressourcer. Undersøgelsen betyder samtidig, at pilotprojektet vedrørende de gule stokke, Nyboder, sættes midlertidigt i bero.

Afsluttende bemærkninger

Det har igennem de seneste forsvarsforlig været nødvendigt at tillægge vedligeholdelse af forsvarets bygninger mindre prioritet. Dette har ikke været nogen ønskværdig situation, men har efter forholdene været en nødvendig prioritering for at kunne tilgodese forsvarets kerneopgaver. Efterslæbets størrelse bør imidlertid ses i sammenhæng med forsvarets samlede ejendomsmasse, herunder karakteren af bygningsmassen mv. Det vurderes, at en samlet investering på i alt ca. 3,7 mia. kr. i indeværende forligsperiode vil have en betydelig positiv effekt på bygningsvedligeholdelsesområdet.

De iværksatte initiativer - udover at give et opdateret billede over bygningernes vedligeholdsstand – vil tillige give en fornyet og effektiv mulighed for at optimere såvel behovet for indsats, samt en optimering af ressourceanvendelsen. Det vurderes, at de nævnte initiativer i sammenhæng med de afsatte økonomiske midler vil medføre, at hovedparten af bygningsefterslæbet vil være indhentet i 2009.

Søren Gade

/Trine Kristiansen