



Notat til Statsrevisorerne om  
beretning om folkekirkens Fællesfond

April  
2010

revision  
revision

revision

**Opfølgning i sagen om folkekirkens Fællesfond (beretning nr. 10/02)**

9. april 2010

RN A203/10

**I. Indledning**

1. Jeg lovede i mit notat til Statsrevisorerne af 25. april 2008, at jeg ville følge udviklingen i 2 af initiativerne til genopretningen af fællesfondens økonomi og forbedringen af ministeriets økonomistyring af fonden. Notatet findes i Endelig betænkning over statsregnskabet for 2007, s. 233-238. Statsrevisorerne fandt i deres bemærkninger til notatet, at de var tilfredse med Kirkeministeriets indsats for at genoprette fællesfondens økonomi og indsatsen for at forbedre økonomistyringen og regnskabsrapporteringen. Statsrevisorerne fandt det dog ikke tilfredsstillende, at Kirkeministeriet efter mere end 4 år stadig ikke havde fulgt op på alle Finansministeriets anbefalinger om forbedring af fællesfondens styring, regnskabsrapportering mv. Det gjaldt særligt anbefalingerne omkring mål- og resultatstyring i stifter og institutioner.

Finansministeriet afgav i december 2003 rapporten "Udvikling af økonomistyringen på Kirkeministeriets område" med en række anbefalinger til Kirkeministeriet. Rapporten indeholdt oprindeligt 69 anbefalinger til præcisering af økonomiloven og forbedring af fællesfondens styring, regnskabsrapportering mv. Ved afgivelse af det forrige notat var langt hovedparten af anbefalingerne gennemført, men der resterende endnu 8 anbefalinger. De resterende 8 anbefalinger omfattede udarbejdelsen af en normeringsmodel for fordeling af præstestillinger og indførelse af mål- og resultatstyring i stifter og institutioner.

2. Jeg vil i dette notat orientere Statsrevisorerne om:

- udarbejdelsen af en normeringsmodel for fordeling af præstestillinger mellem stifterne
- implementering af mål- og resultatstyring i stifter og institutioner.

Rigsrevisionens opfølgning er baseret på et møde og brevveksling med Kirkeministeriet og det materiale, ministeriet har sendt som dokumentation for udviklingen. Desuden har Rigsrevisionen gennemgået Kirkeministeriets notat af 14. december 2009 og ministeriets redegørelse af 12. januar 2010.

**II. Udarbejdelsen af en normeringsmodel for fordeling af præstestillinger mellem stifterne**

3. Kirkeministeriet og landets biskopper har udarbejdet en normeringsmodel for fordeling af præstestillinger mellem stifterne. Modellen afspejler ønsket om at tilpasse fordelingen af præstestillinger mellem stifterne til de demografiske ændringer, der er sket i Danmark inden for de seneste årtier. Forarbejderne til modellen fremgår af betænkning nr. 1491 om folkekirkens lokale økonomi.

4. Tabel 1 viser fordelingen af præstestillinger før og efter indfasningen af normeringsmodellen.

**Tabel 1. Fordelingen af præstestillinger før og efter indfasningen af normeringsmodellen, 2009 og 2016 (Antal)**

Stift	Fordeling 2009	Fordeling 2016	Ændringer i fordelingen
København	217,5	210,3	+7,2
Helsingør	268,4	281,9	13,5
Roskilde	250,1	257,7	7,6
Lolland-Falster	63,0	59,4	+3,6
Fyn	187,0	184,5	+2,5
Aalborg	221,1	213,3	+7,8
Viborg	176,8	174,7	+2,1
Århus	273,9	279,2	5,3
Ribe	154,7	154,0	+0,7
Haderslev	179,3	176,8	+2,5
<b>I alt</b>	<b>1.991,8</b>	<b>1.991,8</b>	<b>0,0</b>

Kilde: Kirkeministeriet.

Det fremgår af tabellen, at der i alt fordeles ca. 1.990 præstestillinger på de 10 stifter i 2009, og når modellen er fuldt indfaset i 2016. Det fremgår endvidere af tabellen, at Helsingør Stift vil modtage flest præstestillinger, og at Aalborg Stift sammen med Københavns Stift vil afgive flest stillinger.

5. Det fremgår af Kirkeministeriets notat af 14. december 2009, at tilpasningen til den nye fordeling vil ske gradvist inden for en periode på 6 år. Normeringsmodellen vil således være fuldt indfaset i 2016. For de stifter, der skal afgive stillinger, giver den lange indfasningsperiode bl.a. mulighed for, at dette kan finde sted ved naturlig afgang blandt stiftets præster. Der finder en bevillingsoverførsel sted fra det stift, der afgiver en præstestilling, til det stift, der modtager denne stilling. Ministeriet overvåger stifternes indfasning af modellen, bl.a. gennem disse løbende bevillingsoverførsler.

6. Den nye fordeling af præstestillinger finder sted på baggrund af en række kriterier, der afspejler og rummer de vigtigste aktiviteter i stifterne. Langt hovedparten af præstestillingerne fordeles efter disse kriterier. Der er imidlertid en mindre pulje på 60 af de ca. 1.990 præstestillinger, der fordeles efter andre kriterier. Kirkeministeriet har oplyst, at en pulje på 52 præstestillinger fordeles mellem stifterne for at korrigere for, at det kirkelige liv er forskelligt fra stift til stift. Derudover er der en særlig pulje på 8 årsværk, hvor forhold omkring døve og hørehæmmede tilgodeses.

7. Tabel 2 viser de fordelingskriterier, der indgår i normeringsmodellen, og de tilknyttede vægte.

**Tablet 2. Fordelingskriterier i normeringsmodellen og de tilknyttede vægte (%)**

Kriterium	Vægt
Sognearbejde	73,5
Antallet af kirker i stiftet	12,2
Antallet af kirkelige handlinger	4,5
Aktiviteter i forhold til ikke-medlemmer	9,8
<b>I alt</b>	<b>100,0</b>

Kilde: Kirkeministeriet.

Det fremgår af tabellen, at sognearbejde er det fordelingskriterium i normeringsmodellen, der har den største vægt. Sognearbejde opgøres på baggrund af antallet af medlemmer af folkekirken i stiftet. Der finder imidlertid en korrektion sted, ved at sogne med færre end 2.500 medlemmer vægter med 50 % ekstra i modellen. Kirkeministeriet oplyser, at dette sker for at tilgodese stifter med mange små sogne, idet der er forskel på præsternes opgaver og vilkår i henholdsvis små og store sogne.

Derudover ses det af tabellen, at antallet af kirker i stiftet, antallet af kirkelige handlinger og opgaver omkring personer, der ikke er medlem af folkekirken, indgår i modellen. Sidstnævnte omfatter personregistrering og myndighedsopgaver i forbindelse med begravelser for personer, der ikke er medlem af folkekirken.

Kirkeministeriet oplyser, at identificering og vægtning af kriterierne i modellen er fastsat i samarbejde med biskopperne.

8. I forbindelse med den årlige fastlæggelse af fællesfondens budget vil Kirkeministeriet og biskopperne drøfte, om der er sket ændringer i forudsætningerne for modellen. Det er desuden aftalt, at modellen tages op på et samråd mellem kirkeministeren og biskopperne i 2012 med henblik på en eventuel justering af den eksisterende model.

9. Jeg finder det tilfredsstillende, at Kirkeministeriet nu har igangsat implementeringen af en normeringsmodel, der skaber en bedre sammenhæng mellem aktiviteterne i stifterne og fordelingen af præstestillinger.

### III. Implementering af mål- og resultatstyring

10. Kirkeministeriet har siden 2008 anvendt resultatkontrakter, der dog i Kirkeministeriet betegnes resultataftaler. Resultataftalerne er indgået med Folkekirkens Administrative Fællesskab og fra og med 2009 også med stifterne, folkekirkens uddannelsesinstitutioner og Kirkeministeriets it-kontor.

Rigsrevisionens gennemgang af aftalerne viste bl.a., at der nu er udviklet en række aftaler med mål, herunder mål for it-udviklingen og mål for den interne økonomiske rapportering. Kirkeministeriet har desuden oplyst, at ministeriet fortsat vil udvikle målene i aftalerne, så der bliver flere eksternt rettede mål. Ministeriet har herudover overvejelser vedrørende indførelsen af resultatløns i stifter og institutioner.

11. Jeg finder det tilfredsstillende, at der nu er etableret et grundlag for det videre arbejde med mål- og resultatstyringen i Kirkeministeriet.

#### **IV. Sammenfatning**

12. Jeg finder, at Kirkeministeriet på en tilfredsstillende måde har iværksat initiativer på de områder, som jeg tilkendegav, at jeg ville følge op på.

Jeg betragter hermed sagen som afsluttet.

---

Henrik Otbo