

Beretning nr. 16 2001 om selskabsligningen.

Statsrevisoratet har med brev af 16. september fremsendt beretning nr. 16 2001 om selskabsligning.

Nedenfor redegøres for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen har givet anledning til.

Rigsrevisionens undersøgelse konkluderer, at statens overtagelse af selskabsligningen samlet set har medført en styrket og mere hensigtsmæssig tilrettelæggelse og gennemførelse af ligningen samt bedre resultater, men at der fortsat er behov for forbedringer af styringen og tilrettelæggelsen af ligningen.

Det er særdeles tilfredsstillende, at ligningsindsatsen generelt er blevet bedre. Ligesom det er glædeligt at konstatere, at statens overtagelse af ansvaret for selskabsligningen har haft den ønskede positive effekt på en række områder.

Det er ligeledes taget til efterretning, at i relation til flere af de punkter, hvor Rigsrevisionen fandt behov for forbedringer af styringen og tilrettelæggelsen af ligningen, fremgår det af beretningen, at man anser de foranstaltninger og overvejelser, som allerede er iværksat fra Skatteministeriets side, for tilfredsstillende.

Med hensyn til punkter, hvor der herefter fortsat er behov for forbedringer af styringen og tilrettelæggelsen af ligningen, redegøres i det følgende - under henvisning til de relevante afsnit i beretningen - nærmere for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen har givet anledning til.

Ad afsnit IV C

Rigsrevisionen finder, at ToldSkat i sin styring af selskabsligningen bør anvende produktivitsanalyser.

ToldSkat er i de nye aftaler med kommunerne gået fra ressourcestyring til målstyring, og der stilles derfor i de nye aftaler ikke krav om et bestemt ressourceforbrug. Der skal dog fortsat redegøres for den faktiske ressourceanvendelse. For det første skal redegørelsen indeholde en oversigt over antal årsværk fordelt på personalekategorier. Antallet af årsværk skal i denne sammenhæng forstås som summen af den samlede indsats, selv om denne er fordelt på et større antal medarbejdere, og uanset den er forskellig fra det antal årsværk, som aftalesummen skaber mulighed for. For det andet skal redegørelsen indeholde en beskrivelse af medarbejdernes uddannelse og baggrund.

Hertil kommer, at kommuner og regioner indberetter tidsforbrug til kontrollerede skatteansættelser, der tæller med i målopfyldelsen. På baggrund af disse data, der dog f.eks. ikke indeholder tidsforbrug til administrative opgaver - herunder visitering - kan der beregnes hvor stort et tidsforbrug, der kræves til de enkelte kontrolformer. En sådan beregning kan af tilsynet anvendes som et styringsredskab.

Ad afsnit IV D b

Rigsrevisionen bemærker, at der har været en vis udjævning af forskellene i myndighedernes træfprocenter, hvilket indicerer, at udvælgelsen er blevet mere ensartet, men finder samtidig, at

der fortsat er væsentlige forskelle i de enkelte myndigheders resultater.

Træfprocenten kan bruges som indikator for kvaliteten af udvælgelsen af virksomheder til kontrol. Træfprocenten kan derimod ikke stå alene, hvis der skal konkluderes på, om de rigtige skatteansættelser udtages til kontrol. Told- og Skattestyrelsen har således offentliggjort sammenligninger af tre kvalitative parametre, hvoraf træfprocenten er den ene. De to øvrige er reguleringerne og hvor stor en del af omsætningen, der kontrolleres som en fuld revision. Samtidig vil lokale forhold tilsige en vis forskel i træfprocenten.

På baggrund af det af Rigsrevisionen anførte, har Told- og Skattestyrelsen imidlertid meddelt, at den vil pålægge det regionale tilsyn at vurdere, hvorvidt afvigelser i træfprocenten er fornuftigt begrundet.

Spørgsmålet om træfprocentens betydning indgår i Told- og Skattestyrelsen overvejelser om at foretage kvalitative målinger.

Ad afsnit IV D d

Rigsrevisionen vurderer, at beregningerne af ligningseffektiviteten ikke viser et entydigt billede, da resultatet afhænger af udgangspunktet for sammenligningen af ligningseffektiviteten før og efter statens overtagelse af selskabsligningen.

Told- og Skattestyrelsen overvejer, hvor vidt det er muligt at supplere de nuværende målinger af ligningseffektiviteten, således at der fremover kan dannes et mere retvisende billede af ligningseffektiviteten, hvilket igen vil give bedre grundlag for fremtidige sammenligninger.

Med venlig hilsen
Svend Erik Hovmand

/ Klaus Kjeldsen