



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om statens køb af
konsulenttydelser

Marts
2009

revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om statens køb af konsulenttydelser (beretning nr. 10/06)

12. marts 2009

RN A302/09

I. Indledning

1. I mit notat til Statsrevisorerne af 5. september 2007 tilkendegav jeg, at jeg ville følge myndighedernes initiativer med henholdsvis at udarbejde en strategi for køb af konsulenttydelser og rapportere indkøb til Finansministeriet i relation til køb af konsulenttydelser.
2. Rigsrevisionens opfølgning er baseret på et møde med Undervisningsministeriet samt brevveksling med Finansministeriet, Justitsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Transportministeriet, Miljøministeriet, Forsvarsministeriet og Undervisningsministeriet.
3. Opfølgningen har taget udgangspunkt i en status for, hvilke initiativer de undersøgte myndigheder har taget, siden beretningen om statens køb af konsulenttydelser blev afgivet til Statsrevisorerne i april 2007.

Opfølgningen har omfattet Finansministeriets departement, Undervisningsministeriets departement, UNI•C, Forsvarsministeriets departement, Forsvarskommandoen, Justitsministeriets departement, Rigspolitiet, Miljøministeriets departement, Miljøstyrelsen, Skov- og Naturstyrelsen, Skatteministeriets departement, SKAT, Transportministeriet, Vejdirektoratet, Økonomi- og Erhvervsministeriet samt Erhvervs- og Byggestyrelsen.

II. Strategi for køb af konsulenttydelser

4. Opfølgningen har overordnet vist, at samtlige af de undersøgte myndigheder har arbejdet med beretningens anbefalinger om at fastsætte en strategi for anvendelse af konsulenter. Det kan i den forbindelse oplyses, at opfølgningen også har vist, at de undersøgte departementer har taget forskellige initiativer i forhold til de myndigheder, som er en del af ministerområdet. Initiativerne har her typisk bestået i en sikring af, at myndighederne på ministerområdet er blevet gjort opmærksomme på beretningens anbefalinger, ligesom anbefalingerne typisk er indgået i ministeriernes effektiviseringsstrategier. Det kan i denne forbindelse oplyses, at Finansministeriet forventer at udsende en ajourført udgave af ministeriets publikation "Effektiv opgavevaretagelse" i foråret 2009.
5. Omfanget og karakteren af myndighedernes arbejde med fastsættelse af strategier har varieret. Der er en klar tendens til, at de myndigheder, som i større omfang gør brug af konsulenttydelser, også har arbejdet målrettet med deres strategier for konsulentanvendelse. Myndighedernes arbejde har i disse tilfælde typisk resulteret i flere initiativer såsom fastsættelse af retningslinjer for anvendelse af konsulenttydelser og intern rådgivning ved køb af konsulenttydelser.

Retningslinjerne for anvendelse af konsulenttydelser omfatter generelt henvisning og vejledning om udbudsreglerne, dvs. gældende regler for udbud, der er omfattet af henholdsvis EU-udbudsdirektiver, tilbudslovens regler for udbud, der ikke er omfattet af EU-reglerne, og udbudscirkulæret om effektiviseringsstrategier og udbudspolitikker. Endvidere henvises der til Finansministeriets rammeaftaler, der omfatter en række indkøbsaftaler gennem Statens Indkøbsprogram, som skal anvendes ved indkøb. Endelig henvises til aftaler indgået af Statens og Kommunernes Indkøbs Service A/S (SKI). SKI ejes af staten og Kommunernes Landsforening (KL) og gennemfører EU-udbud på vegne af den offentlige og halvoffentlige sektor. De gennemførte udbud udmøntes i rammeaftaler, som kan benyttes ved indkøb, uden at der skal foretages et EU-udbud. It-konsulentaftaler indgår under begge aftaletyper i 2009. I et enkelt tilfælde har en myndighed selv indgået aftale på konsulentområdet, hvor der er knyttet forskellige rabatmuligheder til aftalen.

Den interne rådgivning består af vejledning for de enkelte faser i køb af konsulenttydelser. Vejledningerne indeholder de samme elementer, som var indeholdt i den tjekliste, der indgik som bilag til beretningen om køb af konsulenttydelser. Vejledningerne indeholder endvidere i nogle tilfælde støttmateriale til medarbejdere, som skal forstå tilrettelæggelsen, gennemførelsen og evalueringen af købet af konsulenttydelser. I tilknytning hertil har myndighederne udarbejdet standardkontrakter, der endvidere kan være forskellige afhængigt af karakteren af konsulenttydelser, ligesom der er skemamateriale til brug for evalueringer mv. Flere myndigheder har endelig udpeget resursepersoner, som har til opgave at udveksle erfaringer og være opmærksomme på nye regler med henblik på at sikre en viden-
deling.

6. Myndigheder med et mindre behov for køb af konsulenttydelser har også arbejdet med deres strategier for køb af konsulenttydelser. Myndighedernes arbejde har i disse tilfælde typisk resulteret i inddragelse af beretningens anbefalinger omkring forhold som dokumentation, udgifter og myndighedens egne kompetencer ved overvejelser om løsning af opgaver gennem køb af konsulenttydelser.

7. Jeg vurderer sammenfattende, at der siden afgivelsen af beretningen til Statsrevisorerne er sket en positiv udvikling i myndighedernes arbejde med fastsættelse af strategier for køb af konsulenttydelser.

III. Finansministeriets oplysninger om køb af konsulenttydelser

8. Ministerområderne har siden 1. januar 2007 haft pligt til at indsende oplysninger om deres indkøb til Statens Indkøbssekretariat under Finansministeriet. Formålet med indsendelse af oplysningerne er, at det herved er muligt at følge udnyttelsen af rammeaftaler og finde nye områder, hvor der med fordel kunne indgås nye rammeaftaler.

Ministerområdernes indsendelse af oplysninger om køb af konsulenttydelser har været medvirkende til, at der pr. 1. januar 2009 er indgået 2 nye rammeaftaler på it-konsulentområdet, som Finansministeriet vurderer vil give en besparelse på omkring 15 % i forhold til tidligere. I rammeaftalerne er de forskellige konsulenttydelser defineret i en række afgrænsede ydelser, der tillige gør det mere enkelt for brugerne at give en overordnet beskrivelse af den opgave, som skal løses.

9. Jeg finder det tilfredsstillende, at ministerområdernes indsendelse af oplysninger om indkøb har resulteret i, at der er indgået nye rammeaftaler for it-konsulenttydelser.

IV. Afslutning

10. Sammenfattende finder jeg, at opfølgningen hos de undersøgte myndigheder har vist, at de har arbejdet med deres strategier for køb af konsulentytelser. Denne udvikling understøttes af udvidelsen af antallet af rammeaftaler og SKI-aftaler, som gør det både lettere og billigere for brugerne af aftalerne. Det finder jeg tilfredsstillende.

11. Jeg betragter hermed denne beretningssag som afsluttet.

Henrik Otbo