

Notat til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 6/02 om Dansk Tipstjeneste A/S

Finansministerens redegørelse af 9. maj 2003 og

Skatteministerens redegørelse af 11. juni 2003

Finansministerens redegørelse

1. Jeg har med tilfredshed noteret mig, at finansministeren er enig i Rigsrevisionens vurdering af, at det var hensigtsmæssigt, at bestyrelsen i januar 2003 traf beslutning om at udarbejde et regelsæt for bestyrelsesmedlemmers habilitet, og at bestyrelsen tog til efterretning, at advokatfirmaet, som bestyrelsesformanden var medejer af, og som selskabet hidtil havde anvendt, ikke længere skulle påtage sig opgaver for Dansk Tipstjeneste A/S.

2. Ministeren har, jf. rigsrevisorlovens § 18, stk. 3, indhentet en udtalelse fra bestyrelsen i Dansk Tipstjeneste A/S. Bestyrelsen er blevet anmodet om især at forholde sig til kritikken af, at Dansk Tipstjeneste A/S har en bestyrelsespost i det TV-produktionsselskab, som DanToto A/S samarbejder med, jf. beretningens pkt. 99-101 og til

Rigsrevisionens vurdering af DanToto A/S' økonomiske fremtid, jf. beretningens pkt. 137-138.

3. Det fremgår af bestyrelsens udtalelse af 31. marts 2003, som finansministeren i det hele har henholdt sig til, at Dansk Tipstjeneste A/S' repræsentant i det omtalte TV-produktionsselskab udtrådte straks efter statsrevisorernes offentliggørelse af deres bemærkninger til beretningen. Dette finder jeg tilfredsstillende.

4. Bestyrelsen udtrykker i øvrigt bekymring for udviklingen af dansk hestevæddeløbssport. Bestyrelsen oplyser således i den forbindelse, at den nødvendige strukturtilpasning, bl.a. på banesiden, ikke har kunnet gennemføres.

Jeg kan oplyse, at der ved lov nr. 204 af 26. marts 2003 er sket en sammenskrivning af tips- og lottoloven og væddeløbsloven, og at hestevæddeløbssporten nu medtages ved fordelingen af tips- og lottomidlerne. Dette er sket ved, at Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond er optaget som modtager af en procentdel af Kulturministeriets tips- og lottomidler. Endvidere tilfalder overskuddet, der dannes ved totalisatorspil på de enkelte hestevæddeløbsbaner, de pågældende baner. Formålet med lovændringen var at afbøde virkningerne for hestevæddeløbssporten af, at garantiordningen med Dansk Tipstjeneste A/S var udløbet.

5. Jeg har noteret mig bestyrelsens udtalelse om, at det for bestyrelsen spillede en væsentlig rolle, at Dansk Tipstjeneste A/S med overtagelsen af hestespillet samtidig kunne beskytte sin kerneforretning. Hvis hestesporten havde haft held med at få indført det såkaldte lynspil Harry Boy i Danmark i et tæt samarbejde med svenske AGT, forventede bestyrelsen en betydelig faldende indtjening på især det lukrative Lotto spil, med en tabt indtjening i størrelsesordenen et 3-cifret millionbeløb hvert år til følge.

Det er ikke min vurdering, at bestyrelsen herved er fremkommet med afgørende nyt i forhold til beretningen, og på det foreliggende grundlag giver det mig ikke anledning til yderligere bemærkninger, jf. beretningens pkt. 116-120.

6. Som det fremgår, er finansministeren enig med Rigsrevisionen i spørgsmålet om Dansk Tipstjeneste A/S' udarbejdelse af et regelsæt for bestyrelsesmedlemmers habilitet og vedrørende formandens ophør med opgavevaretagelsen for Dansk Tipstjene-

ste A/S samt om ophøret af Dansk Tipstjeneste A/S' repræsentation i TV-produktionsselskabets bestyrelse. Endvidere henholder ministeren sig til redegørelsen fra bestyrelsen for Dansk Tipstjeneste A/S' om DanToto A/S' økonomiske fremtid. På den baggrund har jeg ingen bemærkning til, at finansministerens i sin redegørelse afslutningsvis ikke finder anledning til at foretage sig yderligere.

Skatteministerens redegørelse

7. Med hensyn til Statskontrollens uafhængighed finder jeg det tilfredsstillende, at ministeren i sin redegørelse har oplyst, at der nu med lov nr. 204 af 26. marts 2003 er åbnet mulighed for, at Statskontrollens medarbejdere ansættes i Spillemyndigheden. Spillemyndigheden har fra 1. juni 2003 det fulde ansvar for tilsynet med spillevirksomheden i Tipstjenesten (og Klasselotteriet), og de hidtidige medarbejdere i Statskontrollen er overgået til ansættelse i ToldSkats regi.

Spillemyndighedens fulde uafhængighed skulle således være sikret. Jeg vil i forbindelse med revisionen af ToldSkat vurdere dette.

8. Skatteministeren har samtidig med redegørelsen til statsrevisorerne i skrivelse af 11. juni 2003 orienteret Folketingets Skatteudvalg. Ministeren har over for udvalget beklaget, at de aftalte forhold omkring Dansk Tipstjeneste A/S ikke var beskrevet på dækkende vis i bemærkningerne til lovforslaget. Ministeren tilføjer, at dette dog ikke har betydning for hjemmelsgrundlaget for de af Tipstjenestens foretagne dispositioner i forbindelse med opfyldelsen af garantiforpligtelsen. Ministeren gør samtidig opmærksom på, at når man i et lovforslags bemærkninger orienterer om en kommerciel aftale, skal det gøres korrekt og fuldstændigt og på en måde, så alle er klar over budskabet.

Skatteministeren beklager over for Folketingets Skatteudvalg, at den formulering af garantiforpligtelsen, som Dansk Tipstjeneste A/S foreslog i forbindelse med sit høringssvar af 24. marts 2000 til udkastet til lovforslaget, ikke blev anvendt i lovforslagets bemærkninger eller i bemærkningerne til ændringsforslag til lovforslaget eller i øvrigt direkte blev oplyst over for Skatteudvalget i forbindelse med folketingsbehandlingen af lovforslaget. Skatteministeren gentager i sin redegørelse til statsrevisorerne i øvrigt de synspunkter, som ministeriet fremførte i forbindelse med høringen af beretningsudkastet, og som er gengivet i beretningen, jf. pkt. 68.

9. Med hensyn til forudsætningen for garantiens effektivering har ministeren gentaget, at hensigtserklæringen knytter forudsætningen for garantien til dækningsbidraget til året 1999 og ikke til de efterfølgende år.

Jeg kan henvise til beretningens pkt. 68, hvoraf det fremgår, at det i bemærkningerne til L 269 var anført, at garantibeløbene kunne udbetales *”under forudsætning af, at overskuddet i de første år mindst svarer til hestesportens nuværende årlige overskud på i størrelsesordenen 85 mio. kr. årligt.”* Det er min opfattelse, at effektiveringen af garantien således var betinget af, at overskuddet i det nye datterselskab i de (2) første år skulle svare til det (foreløbigt) opgjorte beløb på ca. 85 mio. kr., som hestesporten havde haft i 1999.

10. Efter min opfattelse ville der ikke være opstået tvivl om, hvorvidt effektiveringen af garantien var i overensstemmelse med lovgrundlaget, hvis Skatteministeriet havde optaget Dansk Tipstjeneste A/S’ forslag til formulering af garantiforpligtelsen i lovforslagets bemærkninger.

Dansk Tipstjeneste A/S’ forslag til formuleringen af garantien i bemærkningerne til udkastet til lovforslaget lød (korrekt citeret) som følger:

”Hvis det af datterselskabet indtjente overskud til overførsel til Hestevæddeløbssportens Finansieringsfond det første halve år bliver mindre end halvdelen af DanTotos tilsvarende bidrag for 1999 tillagt 10 mio. kr., garanterer Dansk Tipstjeneste Fonden det manglende beløb. Hvis overskuddet i datterselskabet i det efterfølgende hele år bliver mindre end DanTotos tilsvarende bidrag for 1999 tillagt 20 mio. kr., garanterer Tipstjenesten Fonden det manglende beløb. Endelig stilles samme garanti for det efterfølgende halve år, som er givet for det første halve år.”

Det fremgik af hensigtserklæringen, at både Dansk Tipstjeneste A/S og hestesporten fuldt ud var klar over, at hele konstruktionen med overtagelsen af ”det gamle DanToto” krævede Folketingets tilslutning, og at Dansk Tipstjeneste A/S var fokuseret på, at formuleringen af garantien blev korrekt gengivet i lovgrundlaget.

Ministeren har i redegørelsen til statsrevisorerne beklaget, at garantiforpligtelsen var misvisende beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget L 269. Ministeren har dog ikke kunnet konstatere, hvorfor orienteringen vedrørende garantiforpligtelsen i bemærkningerne ikke var i overensstemmelse med beskrivelsen i Tipstjenestens høringssvar. Ministeren anfører videre, at når man i et lovforslags bemærkninger orien-

terer om en kommerciel aftale, så skal det gøres korrekt og fuldstændigt og på en måde, så alle er klar over budskabet.

11. Jeg skal bemærke, at Folketinget kun har haft mulighed for at tage stilling til lovkomplekset på det grundlag, som fremgik af lovens tekst, lovbemærkningerne og behandlingen i Folketinget, herunder i Folketingets Skatteudvalg. Dansk Tipstjeneste A/S' forslag, der gav en væsentlig anden mening end den formulering, der blev anvendt i lovbemærkningerne, viser, at også Dansk Tipstjeneste A/S var fuldstændig klar over behovet for, at betingelserne for, hvornår garantien kunne effektueres, skulle være klare og utvetydige. Jeg finder således, at Folketinget tog stilling til betingelserne for udbetaling af garantibeløbene til Hestesportens Finansieringsfond, som var udtømmende beskrevet i formuleringen af garantien i L 269, og at der derfor ikke var hjemmel til at foretage garantiudbetalingerne, jf. beretningen.

Det kan undre, at ministeren har beklaget, at Folketinget ikke blev korrekt informeret om indholdet af garantien, når ministeren tilsyneladende samtidig har den opfattelse, at der på forhånd var hjemmel til at udbetale garantibeløbene, uanset hvordan betingelserne for garantiens effektivering var beskrevet over for Folketinget.

Jeg er – modsat ministeren – stadig af den opfattelse, at indholdet og konsekvenserne af garantien var et væsentligt led i forbindelse med Folketingets behandling og stillingtagen til lovkomplekset, og der er efter min opfattelse ikke i ministerens redegørelse fremført nye momenter, som kan ændre konklusionen i statsrevisorernes beretning med hensyn til spørgsmålet om udbetaling af garantibeløbene.

Jeg mener herefter ikke at kunne nå længere med hensyn til at belyse sagens faktiske omstændigheder, men havde på baggrund af sagens karakter forventet, at ministeren havde erkendt, at lovforberedelsen med hensyn til beskrivelsen af garantien var særdeles mangelfuld.

Jørgen Mohr

fg.