



FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN

Februar 2020

Rigsrevisionens notat om

**tilrettelæggelsen af  
en større undersøgelse  
af budgetteringen og  
forvaltningen af AUB-  
ordningen**

## Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af budgetteringen og forvaltningen af AUB-ordningen

10. februar 2020

RN 1406/20

### I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede på deres møde den 15. november 2019 om en undersøgelse af budgetteringen og forvaltningen af AUB-ordningen, jf. rigsrevisorlovens § 8, stk. 1. Dette notat beskriver, hvordan en eventuel større undersøgelse vil kunne tilrettelægges.

Undersøgelsen kan gennemføres, så Rigsrevisionen kan afgive en beretning til Statsrevisorerne i foråret 2020.

### II. Baggrund

2. Af bekendtgørelse af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (lovbekendtgørelse nr. 822 af 15. august 2019), § 1, fremgår det, at Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag er en selvejende institution, der har til formål at administrere refusions- og tilskudsordninger, der skal medvirke til at skaffe det fornødne antal praktikpladser for uddannelsessøgende. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag er delt op i 3 områder: AUB-ordningen, et praktikpladsafhængigt uddannelsesbidrag (praktik-AUB) og et voksen- og efteruddannelsesbidrag (VEU), som alle er beskrevet i lovbekendtgørelsen. Af lovbekendtgørelsens § 2 fremgår det, at loven omfatter alle arbejdsgivere, der er omfattet af lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension (ATP).

3. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag ledes af en bestyrelse, der består af 1 formand og 16 bestyrelsesmedlemmer. Bestyrelsen har overladt administrationen af AUB-ordningen, praktik-AUB og VEU til ATP. Børne- og Undervisningsministeriet varetager det lovgivningsmæssige arbejde vedrørende AUB-ordningen, praktik-AUB og VEU, og Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK) under ministeriet fører et økonomisk-administrativt tilsyn med Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag.

#### Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags 3 områder

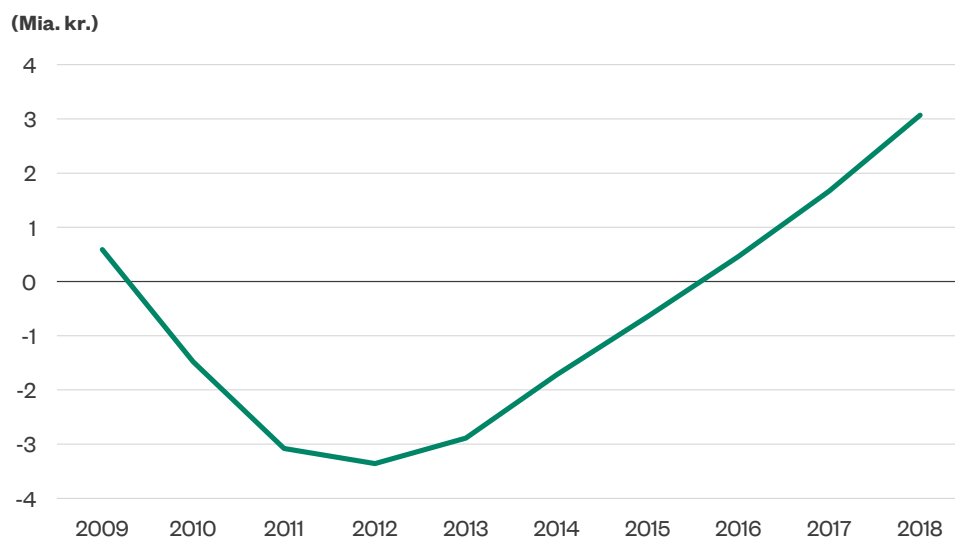
4. *AUB-ordningen* bruges bl.a. til at finansiere lønrefusion til arbejdsgivere, der har udbetalt løn under skoleophold til elever under erhvervsuddannelse, og til at finansiere tilskud til befodringsudgifter, som arbejdsgivere har afholdt i forbindelse med elevers skoleophold. I 2019 betalte arbejdsgiverne 2.415 kr. i AUB-bidrag pr. fuldtids-beskæftiget medarbejder.

5. *Praktik-AUB* bruges til at udbetale bonusser til de arbejdsgivere, der lever op til virksomhedens mål for, hvor mange elever den skal have ansat. Bonusserne finansieres af de arbejdsgivere, der ikke opfylder deres mål for antal praktikpladser. Bidragets størrelse afhænger af, hvor langt fra målet virksomheden er. Praktik-AUB har til formål at øge virksomhedernes incitament til at ansætte elever ved at oprette en intern omfordeling blandt arbejdsgiverne. Der skal, jf. § 21 d og 21 e i bekendtgørelsen af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, være balance mellem ind- og udbetalinger, så regnskabet går i nul hvert år.

6. *VEU* bruges til at dække udgifter til elevers deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse og omhandler således ikke praktikpladser. I 2019 betalte arbejdsgiverne 451 kr. i VEU-bidrag pr. fuldtidsbeskæftiget medarbejder. Den 1. januar 2019 overtog Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag administrationen af VEU fra a-kasser, erhvervsskoler og Børne- og Undervisningsministeriet. I december 2017 besluttede Folketinget med lovforslag L 107, at størrelsen på VEU-bidraget fremover skal reguleres årligt på baggrund af aktiviteten på området samt eventuelle over- eller under-skud fra tidligere år.

7. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag har siden udgangen af 2016 haft en positiv egenkapital. Figur 1 viser udviklingen i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags egenkapital.

**Figur 1**  
**Udvikling i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags egenkapital i perioden 2009-2018**



Kilde: Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags årsrapporter fra 2009 til 2018.

Det fremgår af figur 1, at Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag havde en negativ egenkapital fra 2010 og frem til 2016. Ved udgangen af 2018 var egenkapitalen ca. 3 mia. kr. Udviklingen i egenkapitalen afspejler, at Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags indtægter siden 2013 har oversteget udgifterne.

8. Rigsrevisionen har tidligere set på VEU. Fx bemærkede Rigsrevisionen i 2013 om administrationen af VEU-bidraget, som dengang lå under Børne- og Undervisningsministeriet, at der havde været en voksende opsparing. I 2017 bemærkede Rigsrevisionen, at opsparingen vedrørende VEU ved udgangen af 2017 var nedbragt til ca. 1 mia. kr. mod ca. 3 mia. kr. i 2016. Den resterende opsparing på ca. 1 mia. kr. besluttes udmøntet, når regeringen og arbejdsmarkedets parter mødes i 2021.

#### VEU

Rigsrevisionen har bl.a. omtalt VEU i beretning om revisionen af statsregnskabet for 2017 (nr. 20/2017) i pkt. 61 under § 20. Undervisningsministeriet.

9. Rigsrevisionen forventer, at beretningen primært vil have fokus på AUB-ordningen, da det er det største område under Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag, og da det akkumulerede overskud hovedsageligt vedrører AUB-ordningen.

10. Statsrevisorerne har anmodet Rigsrevisionen om at undersøge:

- hvordan AUB-ordningen gennem en årrække er blevet budgetteret og forvaltet, og om der har været en hensigtsmæssig balance mellem ind- og udbetalinger
- hvordan det akkumulerede overskud i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag har udviklet sig hen over år, og hvad årsagerne hertil er
- i hvilket omfang formålet med AUB-ordningen er opfyldt i perioden 2016-2019, set i relation til det akkumulerede overskud.

### III. Tilrettelæggelsen af undersøgelsen

11. Undersøgelsen har til formål at vurdere forvaltningen og budgetteringen af AUB-ordningen i perioden 2009-2019. Rigsrevisionen har valgt at udvide undersøgelsesperioden, da initiativer taget under finanskrisen er centrale for at forstå den økonomiske udvikling i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag.

12. For at besvare det første undersøgelsesspørgsmål i Statsrevisorernes anmodning vil Rigsrevisionen gennemgå Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags lovgrundlag, regnskaber, årsrapporter mv. Derudover vil Rigsrevisionen inddrage eventuelle drøftelser i Folketingets Børne- og Undervisningsudvalg om AUB-ordningen. Endelig vil Rigsrevisionen undersøge, hvordan Børne- og Undervisningsministeriet har forholdt sig til den økonomiske udvikling i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. På baggrund af gennemgangene vil Rigsrevisionen vurdere, hvordan AUB-ordningen gennem en årrække er blevet forvaltet og budgetteret, og om der i perioden 2016-2019 har været en hensigtsmæssig balance mellem ind- og udbetalinger i AUB-ordningen.

For at besvare det andet undersøgelsesspørgsmål vil Rigsrevisionen i forlængelse af besvarelsen af det første undersøgelsesspørgsmål og med udgangspunkt i bl.a. Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags årsrapporter beskrive udviklingen i Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrags egenkapital, og hvad årsagerne hertil kan være.

For at besvare det tredje undersøgelsesspørgsmål vil Rigsrevisionen bl.a. se på sammenhængen mellem udviklingen i AUB-bidragets størrelse og udviklingen i aktiviteten, fx i form af antallet af elever, elev- og lærlingeaftaler og arbejdsgivere, der søger om og får lønrefusion. På den baggrund vil Rigsrevisionen vurdere, i hvilket omfang formålet med AUB-ordningen er opfyldt i perioden 2016-2019, set i relation til det akkumulerede overskud.

13. Rigsrevisionen vil i undersøgelsen afgrænse sig fra at se på den finansielle revision af AUB-ordningen, da dette indgår i Rigsrevisionens årlige revision af statsregnskabet.

14. Rigsrevisionen skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i forhold til det skitserede oplæg.

Lone Strøm