

Opfølgning i sagen om vedligeholdelse af statens bygninger (beretning nr. 5/05)

29. november 2007

RN A205/07

1. I mit notat af 18. maj 2006 tilkendegav jeg, at jeg fortsat ville følge sagen om vedligeholdelse af statens bygninger. Jeg ville derfor orientere Statsrevisorerne om forsvarets initiativer med henblik på at skabe et opdateret overblik over bygningernes vedligeholdelsesmæssige stand, og desuden ville jeg følge arbejdet med en langsigtet plan for nedbringelse af det vedligeholdelsesmæssige efterslæb på Kriminalforsorgens bygninger.

2. Rigsrevisionens opfølgning er baseret på brevveksling og møde med Forsvarsministeriet og Kriminalforsorgen. Desuden har Rigsrevisionen gennemgået, Forsvarsministeriets undersøgelse af bygningernes vedligeholdelsesmæssige stand, forsvarets foreløbige plan for nedbringelsen af efterslæbet og Kriminalforsorgens rapport "Status og analyse af Kriminalforsorgens bygninger, 2007".

I. Forsvarsministeriet

3. Forsvarets Bygnings- og Etablissementstjeneste iværksatte i 2006 en undersøgelse af vedligeholdelsesefterslæbet på forsvarets bygninger med assistance fra private rådgivningsfirmaer. Undersøgelsen skulle desuden give et skøn over udgifterne til de kommende 10 års planlagte vedligehold. Den blev gennemført i 2 parallelle forløb, hvor den ene del omfattede Nyboder, og den anden del omfattede resten af forsvaret. Resultaterne af undersøgelsen er blevet samlet i en database, der vil blive ajourført, efterhånden som vedligeholdelsen skrider frem.

På baggrund af undersøgelsen er det bygningsvedligeholdelsesmæssige efterslæb opgjort til ca. 650 mio. kr., heraf udgør efterslæbet vedrørende Nyboder ca. 200 mio. kr. Hertil skal lægges ca. 20 % på grund af usikkerhed ved udgiftsskønnet. Forsvaret skønner på den baggrund, at det samlede vedligeholdelsesefterslæb udgør 750-800 mio. kr. i priseniveau 2006.

4. Jeg finder det tilfredsstillende, at Forsvarsministeriet nu har skabt et opdateret overblik over bygningernes vedligeholdelsesmæssige stand.

5. Det fremgik af beretningen, at Forsvarsministeriet havde oplyst, at der i forligsperioden 2005-2009 ville blive anvendt 250 mio. kr. årligt til dækning af almindeligt vedligehold og indhentning af det vedligeholdelsesmæssige efterslæb. Forsvaret har efterfølgende fundet det nødvendigt at tilføre yderligere 40 mio. kr. årligt fra 2008 til vedligeholdelse for ikke at opbygge et yderligere efterslæb. Jeg finder det vigtig at følge anvendelsen af de samlede afsatte midler. Jeg har derfor igangsat en undersøgelse, der bl.a. vurderer administrationen af vedligeholdelsesmidlerne.

Jeg påregner at afgive beretning om forsvarets administration af vedligeholdelses- og byggesager i løbet af 2008.

II. Justitsministeriet

6. Kriminalforsorgen har udarbejdet rapporten "Status og analyse af Kriminalforsorgens bygninger, 2007" i samarbejde med et privat arkitektfirma, og der er i forbindelse med udarbejdelsen afholdt bygningssyn af forsorgens bygninger. Resultatet af dette arbejde er en status over det aktuelle behov for vedligehold og opretning i de enkelte institutioner under forsorgen. Vedligeholdelsesstanden af bygningerne er blevet indberettet i en database, der vil blive ajourført, efterhånden som bygningerne bliver vedligeholdt.

De gennemgående problemer for vedligeholdelsefterslæbet vedrører væsentligst forsyningsledninger i terræn (kloakker), belægninger, terrænmure, klimaskærme (tage, vinduer og facader) og tekniske installationer (el- og vvs-anlæg). Det fremhæves bl.a. i rapporten, at Københavns fængsler skiller sig markant ud som de mest nedslidte og omkostningstunge i gruppen for de lukkede fængsler.

7. Tabel 1 viser Kriminalforsorgens skønnede udgifter til afvikling af vedligeholdelsefterslæbet over en 10-årig periode. Udgiftsskønnet er udgangspunktet for Kriminalforsorgens plan for afvikling af vedligeholdelsefterslæbet.

Tabel 1. Afvikling af bygningsvedligeholdelsefterslæbet i Kriminalforsorgen i perioden 2008-2017 (Mio. kr.)

År/fordeling	Lukkede fængsler	Arrest-huse	Åbne fængsler	Andre institutioner	Alle institutioner
2008	15,5	12,7	6,8	0,4	35,4
2009	21,7	5,9	15,8	1,0	44,4
2010	33,4	11,9	11,8	1,7	58,7
2011	9,7	1,7	9,5	1,1	22,0
2012	49,0	3,7	11,8	1,9	66,4
I alt 2008-2012	129,3	35,9	55,7	6,2	226,9
2013-2017	37,9	21,5	16,3	1,8	77,5
I alt 2008-2017	167,2	57,4	72,0	8,0	304,5

Det fremgår af tabel 1, at det samlede bygningsvedligeholdelsesmæssige efterslæb er opgjort til 304,5 mio. kr., og at der skal bruges flest resurser på de lukkede fængsler. Vedligeholdelsefterslæbet vil efter 5 år stadig udgøre ca. 25 % af det samlede efterslæb. Strækkes afhjælpningen af efterslæbet over mere end de 10 år, vil dette ifølge Kriminalforsorgen medføre yderligere nedbrydning.

8. Derudover viser forsorgens undersøgelse, at der over en 5-årig periode bør afsættes 145,7 mio. kr. pr. år til almindeligt bygningsvedligehold.

9. Endelig oplyser Kriminalforsorgen, at der foregår indledende drøftelser med Justitsministeriets departement om indholdet af en eventuel ny flerårsaftale for forsorgen. I disse drøftelser er medtaget et ønske om at tilvejebringe midler til nedbringelse af det vedligeholdelsesmæssige efterslæb på forsorgens bygninger. Resultatet af drøftelserne beror på de kommende politiske drøftelser om en eventuel ny flerårsaftale.

10. Jeg finder det tilfredsstillende, at Kriminalforsorgen har gennemført en undersøgelse af bygningernes tilstand, og at forsorgen har udarbejdet en langsigtet plan for nedbringelsen af det vedligeholdelsesmæssige efterslæb.

III. Afslutning

11. Sammenfattende finder jeg det tilfredsstillende, at både Forsvarsministeriet og Kriminalforsorgen nu har gennemført undersøgelser af deres bygningers vedligeholdsmæssige stand.

På Forsvarsministeriets område påregner jeg i 2008 at afgive beretning til Statsrevisorerne om forswarets administration af vedligeholdelses- og byggesager.

12. Med afgivelsen af dette notat betragter jeg beretningssagen som afsluttet.

Henrik Otbo