

Den 21. september 2004

Vedr. beretning nr. 10/03 om Bygnings- og Boligregistret

Statsrevisorerne har med brev af 19. maj 2004 fremsendt beretning nr. 10/03 om Bygnings- og Boligregistret (BBR).

Sammenfattende finder Rigsrevisionen, at:

1. De statslige myndigheder har erkendt, at der er problemer med datakvaliteten i BBR, dog uden det er lykkedes at løse disse
2. Økonomi- og Erhvervsministeriet bør kortlægge arten, antallet og betydningen af fejlene i BBR
3. Økonomi- og Erhvervsministeriet bør søge at gennemføre et mere aktivt tilsyn med driften og datakvaliteten i BBR.
4. Økonomi- og Erhvervsministeriet bør vurdere om de allerede iværksatte initiativer er tilstrækkelige og hensigtsmæssige.

På baggrund af Rigsrevisionens rapport kritiserer statsrevisorerne, at der er problemer med kvaliteten af oplysningerne i BBR, og at der ikke er overblik over fejlenes art, antal og betydning. Økonomi- og Erhvervsministeriet har haft mulighed for at kommentere udkast til Rigsrevisionens beretning, og den indeholder derfor allerede beskrivelse af en række initiativer, ministeriet vil sætte i værk. Disse punkter har generelt ikke givet anledning til yderligere bemærkninger. Jeg vil i det følgende gøre rede for de punkter i beretningen, der har givet anledning til yderligere foranstaltninger og overvejelser.

Jeg er enig med statsrevisorerne i, at det er vigtigt at få forbedret kvaliteten af oplysningerne i BBR. Jeg har derfor taget initiativ til at få udarbejdet en samlet handlingsplan til forbedring af datakvaliteten i BBR. Som baggrund for handlingsplanen har jeg bl.a. nedsat en arbejdsgruppe vedrørende datakvalitet med deltagelse af de kommunale parter. Arbejdsgruppen vedrørende datakvalitet skal komme med forslag til initiativer til forbedring af datakvaliteten. Derudover vil Økonomi- og Erhvervsministeriet kortlægge samspillet mellem BBR og øvrige registre. Ligeledes vil de mulige indsatsområder, der er nævnt i Rigsrevisionens beretning indgå som overvejelser og input til handlingsplanen.

Udkast til handlingsplanen vil forinden blive sendt i høring hos relevante interessenter, herunder de institutioner, der har deltaget i arbejdsgruppen. Jeg forventer at afgive handlingsplanen i marts 2005.

Om de enkelte konkrete punkter kan jeg oplyse følgende:

Ad 1. Problemer med datakvaliteten

Undersøgelsens fokus har været de statslige myndigheders initiativer til at forbedre kvaliteten af BBR's data. Jeg har noteret mig, at Rigsrevisionen anerkender at Økonomi- og Erhvervsministeriet, efter overtagelsen af BBR i 2001, har iværksat forskellige initiativer til forbedring af kvaliteten.

Jeg er enig i, at datakvaliteten i BBR ikke er tilfredsstillende, og at indsatsen for at forbedre datakvaliteten skal forstærkes. Jeg finder, at det i den forbindelse er vigtigt at få defineret, hvilke krav der skal stilles til kvaliteten af data, for at denne er tilfredsstillende. BBR er et omfattende

register med oplysninger om samtlige landets godt 4 mio. bygninger inklusive småbygninger. Oplysningstyperne i BBR har forskellig vigtighed for de forskellige interessenter. Det er derfor vigtigt at få defineret kravet til nøjagtighed, da de gevinster, der kan opnås, må stå mål med ressourceindsatsen.

Jeg har som nævnt ovenfor nedsat en arbejdsgruppe på embedsmandsniveau med deltagelse af de kommunale parter, som skal komme med forslag til generelle og målrettede initiativer, der kan medvirke til at forbedre datakvaliteten i BBR. Disse forslag skal indgå i den samlede handlingsplan for en forbedring af datakvaliteten i BBR. Arbejdsgruppen forventes at afslutte sit arbejde den 1. november 2004.

Ad 2. Kortlægning af arten, antallet og betydningen af fejlene

I beretningens punkt 11 finder Rigsrevisionen, at Økonomi- og Erhvervsministeriet bør kortlægge arten, antallet og betydningen af fejlene i BBR. Hertil skal jeg oplyse, at en samlet landsdækkende undersøgelse af fejlene i BBR vil være meget ressourcekrævende. Såfremt alle fejl skal kortlægges, vil det betyde, at der skal gennemføres en nyopmåling af samtlige ejendomme på lokaliteten. Dette anslås at beløbe sig til i størrelsesordenen 700 – 800 mio. kr. og anses ikke for realistisk at gennemføre.

Økonomi- og Erhvervsministeriet vil alternativt danne sig et overblik over fejlenes art og antal ved at indsamle erfaringer fra de kommuner, der har gennemført en særlig kontrol af oplysningerne i BBR. Såfremt det ikke er muligt at etablere et passende overblik over fejlenes art og antal på basis af kommunale erfaringer, vil der blive gennemført en stikprøvevis undersøgelse af kvaliteten i BBR.

For at skabe et klart billede af, hvem der anvender de enkelte oplysningstyper i BBR og til hvilke formål, vil jeg gennemføre en interessentanalyse af BBR ved et eksternt analysefirma. Herved vil det endvidere blive afdækket, hvilke økonomiske konsekvenser fejl i de enkelte registreringer har. Ud fra en sådan kortlægning kan der efterfølgende defineres kvalitetskrav til de enkelte oplysningstyper, og indsatsen for at forbedre datakvaliteten i registeret kan målrettes herefter.

Ad 3. Mere aktivt tilsyn af drift og datakvalitet

Af punkt 54 fremgår, at Rigsrevisionen vurderer, at Økonomi- og Erhvervsministeriet inden for de givne rammer bør søge at gennemføre et mere aktivt tilsyn med driften og datakvaliteten i BBR. Det kunne fx ske ved, at ministeriet indgår aftaler med kommunerne om indsendelse af dokumentation eller redegørelse for tilrettelæggelse af BBR-driften eller gennemførelse af kontrol. Økonomi- og Erhvervsministeriet vil i forlængelse af handlingsplanen til forbedring af datakvaliteten i BBR søge at indgå aftaler med kommunerne om sådanne tiltag.

Af punkt 58 fremgår, at Erhvervs- og Byggestyrelsen er af den opfattelse, at en mere præcis ansvars- og opgavefordeling i relation til BBR vil kunne resultere i en væsentlig bedre datakvalitet. Dette vil også indgå i de kommende overvejelser i forbindelse med handlingsplanen.

Ad 4. Allerede iværksatte initiativer

I punkt 9 omtales ministeriets initiativer til forbedring af datakvaliteten i BBR siden ministeriet overtog ansvaret i 2001. Det nævnes i den forbindelse, at regelsættet omkring BBR er sammenskrevet til en ny bekendtgørelse, der oprindeligt forventedes at træde i kraft 1. juli 2004. Jeg skal i den anledning bemærke, at den nævnte bekendtgørelse endnu ikke er udstedt. Det

skyldes, at Økonomi- og Erhvervsministeriet vil vurdere, om nogle af de forhold, der påpeges i Rigsrevisionens beretning, bør indarbejdes i bekendtgørelsen. Dertil kommer, at det ikke vil være hensigtsmæssigt at udstede bekendtgørelsen, der bl.a. skulle pålægge kommunerne en større omstrukturering af BBR, før disse forhold er nærmere afklaret i forbindelse med udarbejdelse af handlingsplanen til forbedring af datakvaliteten i BBR.

Af punkt 26 og punkt 35 fremgår, at der til tider kan være store forsinkelser i kommunernes indberetning af byggesager til BBR, hvilket har til følge, at byggestatistikken bliver misvisende. Det skal hertil bemærkes, at Økonomi- og Erhvervsministeriet har påbegyndt en overvågning af forsinkelser i indberetningen, og ministeriet vil i efteråret 2004 følge op overfor kommunerne med henblik på at nedbringe disse forsinkelser.

Erhvervs- og Boligstyrelsen udsendte i maj 2004 en liste til samtlige kommuner over byggesager, hvor der var udstedt byggetilladelse før 1. januar 2001, og som endnu ikke var afsluttet. Kommunerne blev anmodet om at følge op på disse sager, hvilket har givet anledning til, at der er afsluttet en del gamle byggesager i BBR. Der vil blive fulgt op på dette initiativ i efteråret 2004.

Af beretningens punkt 59 fremgår, at Rigsrevisionen finder, at såfremt datakvaliteten ikke bliver tilfredsstillende inden for en kortere årrække, bør Økonomi- og Erhvervsministeriet tage supplerende initiativer. For at vurdere om initiativerne har den ønskede forbedring af datakvaliteten, vil jeg evaluere effekten løbende på baggrund af kommunernes indberetninger, og på den baggrund vurdere om der er behov for yderligere tiltag.

En kopi af denne redegørelse er samtidig sendt til rigsrevisor, St. Kongensgade 45, 1264 København K.

Med venlig hilsen
Bendt Bendtsen