

Notat til statsrevisorerne
om
den fortsatte udvikling i sagen om satsreguleringspuljen
(beretning nr. 3/02)

I. Indledning

1. I mit notat i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, af 23. april 2003 tilkendegav jeg, at jeg fortsat ville følge finansministerens, beskæftigelsesministerens og socialministerens initiativer med henblik på at styrke administrationen af satsreguleringspuljen. Jeg ville desuden følge finansministerens og socialministerens initiativer med henblik på at sikre større åbenhed og gennemsigtighed i forbindelse med administrationen af puljen.

II. Finansministeriets initiativer til styrkelse af administration af satsreguleringspuljen

2. Som nævnt i mit notat skulle den fremtidige administration af satsreguleringspuljen foregå i et nyudviklet IT-system, der fremover skulle administreres af Finansstyrelsen (nu en del af Økonomistyrelsen). Desuden skulle der udarbejdes en vejledning til ressortministerierne vedrørende håndtering af satspuljebevillingerne.

Økonomistyrelsen har oplyst, at administrationen af satsreguleringspuljen nu foregår i styrelsens Navision Stat. Der er således kun et begrænset antal personer, der har adgang til at ændre i oplysningerne, ligesom man i systemet kan se, hvem der ændrer

i oplysningerne. Beregninger kan i et vist omfang ske i regneark, men det endelige resultat gemmes i Navision Stat.

Jeg kan desuden konstatere, at der på Økonomistyrelsens hjemmeside nu ligger en vejledning til ministerierne om administrationen af satsreguleringspuljen. Økonomistyrelsen vil ifølge vejledningen årligt følge op på eventuelle ændringer af bevillingerne, forbrug og opsparing af midlerne samt administrationsudgifterne. Desuden er der i vejledningen sket en præcisering af reglerne for efterregulering af bevillinger, eventuel ophævelse af et initiativ, omprioritering af midler og håndtering af opsparing. Ligeledes er der beskrevet en procedure for forelæggelse af oplysninger om nye initiativer for forligspartierne.

3. Lov om en satsreguleringsprocent blev vedtaget den 28. maj 2003. I loven er formålet med satsreguleringspuljen præciseret, og det er fastsat, at den nærmere anvendelse af puljebeløbet i overensstemmelse med tidligere praksis sker på finansloven.

Jeg kan konstatere, at det lovmæssige grundlag for satsreguleringspuljen er styrket, herunder en egentlig lovfæstelse af formålet med puljen.

4. Jeg kan desuden konstatere, at der på Økonomistyrelsens hjemmeside nu ligger oplysninger om puljens beregning og akkumulerede størrelse. Der findes desuden en oversigt over beregningen af årets puljebeløb samt en oversigt over samtlige igangværende projekter finansieret af satsreguleringspuljen. Disse oplysninger giver efter min vurdering åbenhed og gennemsigtighed med puljens tilblivelse og anvendelse.

III. Socialministeriets initiativer vedrørende styrkelse af administrationen af satsreguleringspuljen

5. Socialministeriet har oplyst, at ministeriet i forbindelse med udmøntningen af satsreguleringspuljen for 2004 har udarbejdet en nærmere beskrivelse af, hvad forslagene, der finansieres af satsreguleringspuljen, skal indeholde. Forslagene skal bl.a. indeholde beskrivelse af overordnet formål, baggrund og sammenhæng med andre initiativer, overordnet strategi, styringsinstrumenter, konkret output og forventet effekt, økonomi samt formidling og evaluering.

6. Socialministeriet har desuden oplyst, at efter vedtagelse af forslagene skal der for hver ny pulje, der finansieres af satsreguleringspuljen, udarbejdes en beskrivelse af mål, tidsplaner for implementering mv. Disse beskrivelser sendes derefter til endelig godkendelse hos satspuljeordførerne. Efter godkendelsen udarbejdes der konkrete vejledninger mv. for projekterne. Det tilstræbes i videst muligt omfang at opstille konkrete og målbare mål for de projekter, der bevilges støtte i de enkelte puljer.

7. Socialministeriet har ligeledes oplyst, at ministeriet i oktober 2003 har afsluttet et projektarbejde, der resulterede i en række konkrete forslag til nedbringelse af videreførselsbeløbene. Størstedelen af forslagene er nu ved at blive implementeret. Bl.a. vil der blive indført en fast standard for registrering af puljemidler reserveret til forbrug samt gennemgang af opsparring og forbrug inden satspuljeforhandlingerne med henblik på muligheden for omkontering til andre formål eller tilbageførsel til satsreguleringspuljen.

Ministeriet har bemærket, at det er vanskeligt at følge trækket på de lovbundne bevillinger, der som hovedregel udbetales via de kommunale bloktilskud. Forbruget vil dels kunne variere afhængig af udviklingen i modtagerkredsen, og dels vil det kunne påvirkes af andre regelændringer, så det reelle forbrug som følge af det satspuljefinansierede tiltag kan være umuligt at isolere.

Det fremgår af Økonomistyrelsens vejledning, at når der fremover vedtages nye initiativer finansieret af satsreguleringspuljen, beslutter satspuljepartierne, om der skal ske efterregulering af de konkrete bevillinger, og hvordan efterreguleringen i givet fald skal ske. Jeg kan konstatere, at det herved er sikret, at der ved fremtidige lovbundne bevillinger finansieret af satsreguleringspuljen tages konkret stilling til, om der skal følges op på forbruget.

8. Socialministeriet har desuden oplyst, at ministeriets tilsyn med projekterne sikres via regnskabs- og rapportkrav. Alle tilskudsmodtagere skal aflægge et revideret regnskab for tilskuddet. Socialministeriet har tidligere oplevet en uensartethed i projekternes afrapportering, hvilket har svækket ministeriets tilsyn. Derfor har ministeriet i foråret 2002 udarbejdet et standardiseret statusskema, som tilskudsmodtagere skal udfylde for opretholdelse af tilskuddet. Ministeriets tilsyn baserer sig på disse statusskemaer.

Derudover vurderer ministeriet konkret for hvert projekt, om der er behov for eksternt evaluering af det konkrete projekt, eller om der skal være en tværgående evaluering af en række projekter med samme fokuspunkter. Dog skal udgifterne til evaluering altid stilles i forhold til projektets størrelse og karakter.

Jeg er enig med ministeriet i, at udgifterne til tilsyn og evaluering altid skal stilles i forhold til tilskuddets størrelse. Samtidigt finder jeg ministeriets statusskema velegnet til tilrettelæggelse af ministeriets tilsyn. Jeg forventer, at ministeriet reagerer, såfremt gennemgang af statusskemaer og regnskaber indikerer, at der er problemer med et konkret projekt.

9. Jeg fandt desuden i notatet, at det var rigtigst, hvis Socialministeriet – i lighed med Beskæftigelsesministeriet – fik indsat en tekstanmærkning på finansloven, der giver ministeren bemyndigelse til at udforme et administrationsgrundlag. Socialministeriet har oplyst, at ministeriet vil tage kontakt til Finansministeriet med henblik på at undersøge mulighederne for at få indsat en tekstanmærkning på finansloven for 2005.

IV. Beskæftigelsesministeriets initiativer vedrørende administrationen af satsreguleringspuljen

10. Beskæftigelsesministeriet har oplyst, at det i de tilfælde, hvor det er muligt, budgetteres med konkrete aktivitetsforventninger på finansloven. I de tilfælde, hvor det ikke er muligt, søger ministeriet i opstillingen af det administrative forvaltningsgrundlag for den enkelte pulje at klargøre formål, mål, målgruppe, ansøgerkreds, aktiviteter, der kan ydes tilskud til mv., inden puljen disponeres. Det er et krav, at projektbeskrivelser indeholder en konkret angivelse af operationelle og målbare slut- og delmål. Den styrelse, der har ansvaret for et konkret projekts gennemførelse, har ligeledes ansvaret for at sikre, at der indgås aftale med projektstiller om den konkrete udmøntning af projektet samt om efterfølgende evaluering, afrapportering, regnskab og revision.

Jeg kan konstatere, at Beskæftigelsesministeriet har taget initiativ til forbedring af budgetteringsgrundlaget ved, at det nu er et krav til projektbeskrivelserne, at de skal indeholde operationelle og målbare mål.

V. Afslutning

11. Jeg kan konstatere, at Finansministeriet har styrket administrationen af satsreguleringspuljen ved, at administrationen fremover foregår i Navision Stat, ligesom der er udarbejdet en vejledning til ressortministerierne. Ligeledes har Finansministeriet sikret større åbenhed og gennemsigtighed ved at offentliggøre oplysninger om puljens beregning og akkumulerede størrelse på Økonomistyrelsens hjemmeside.

På Socialministeriets område kan jeg ligeledes konstatere, at der er taget en række initiativer til styrkelse af administrationen af satsreguleringspuljen, heriblandt forbedring af budgetteringsgrundlaget samt nedbringelse af videreførselsbeløb. Desuden vil ministeriet arbejde for, at der på Finanslov 2005 bliver indsat en tekstanmærkning, der giver ministeren bemyndigelse til at udforme et administrationsgrundlag.

Endelig kan jeg konstatere, at Beskæftigelsesministeriet har taget initiativ til forbedring af budgetteringsgrundlaget ved, at projektbeskrivelserne fremover skal indeholde operationelle og målbare mål.

Samlet set finder jeg ministeriernes initiativer tilfredsstillende, og jeg betragter hermed beretningssagen for afsluttet.

Henrik Otbo