



Notat til Statsrevisorerne om  
benchmarking af regionerne  
på udvalgte områder

Juni  
2010

revision

revision

revision

**Benchmarking af regionerne på udvalgte områder**

7. juni 2010

RN A305/10

**I. Indledning**

1. Statsrevisorerne har bedt mig udarbejde et notat om benchmarking af regionerne på udvalgte områder. Jeg vil med dette notat beskrive, hvordan de omtalte emner kan belyses i henholdsvis et notat om benchmarking af regionernes ledelse og administration samt i et notat om tilrettelæggelsen af undersøgelser om sygehusbyggerier.

2. Det fremgår af notatønsket, at de oplyste emner skal ses som inspiration. Jeg skal i den forbindelse pege på mit notat af 2. december 2008 om adgangen til at foretage revision og regnskabsgennemgang samt udarbejde større undersøgelser på de regionale og kommunale regnskaber.

3. På regionsområdet skal Rigsrevisionen påse, at regnskabet er undergivet betryggende revision, at vilkårene for tilskud mv. er opfyldt, at midlerne er anvendt i overensstemmelse med givne bestemmelser, og at der i øvrigt er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af midlerne, jf. rigsrevisorlovens § 6, stk. 1. Det er forudsat, at regnskaberne – inden Rigsrevisionens regnskabsgennemgang – er revideret af andre revisorer. Den første opgave er derfor at efterprøve, om regnskaberne er revideret, om den udførte revision er betryggende, og om revisionen har givet anledning til forbehold i revisionspåtegningen eller særlige bemærkninger i revisionsprotokol mv. Afrapporteringen om regnskabsgennemgangen for regionerne er indarbejdet i den årlige beretning til Statsrevisorerne om revisionen af statsregnskabet. Derudover afgiver Rigsrevisionen særskilte beretninger om større undersøgelser i regionerne.

4. I de større undersøgelser, der gennemføres af Rigsrevisionen på det regionale område, tilstræbes der en tværgående tilgang, så der i disse beretninger kan drages maksimal nytte af de læringsaspekter, som kan udledes ved at identificere god praksis i regionerne.

**II. Benchmarking af regionernes ledelse og administration**

5. Regionsrådene forestår budgetlægning og prioritering inden for:

- sundhedsområdet
- regional udvikling
- socialområdet
- regionsråd og administration (udgifterne fordeles på de 3 øvrige områder efter en fordelingsnøgle).

6. Det er regionsrådenes ansvar at tilrettelægge en økonomisk effektiv forvaltning af de tilskud, de modtager, og der kan ligge mange forskellige hensyn bag de prioriteringer, der er foretaget. Der er væsentlige forskelle på regionerne med hensyn til antal indbyggere, geografisk udstrækning, by/land osv. En umiddelbar sammenligning af regionerne kan derfor som hovedregel være vanskelig. Alligevel kan det på visse områder være interessant, men også resursekrævende at analysere årsager til forskellene. Man kan på nærmere specificerede områder udregne nøgletal i relation til fx indbyggertal. Dette kan give regionsrådene, Folketinget og andre grundlag for overvejelser om, hvorvidt der er særlige begrundelser for, at en region befinder sig på et givet niveau i forhold til de andre regioner.

7. Jeg vil drøfte med Danske Regioner og Indenrigs- og Sundhedsministeriet, i hvilken udstrækning regionerne selv udarbejder nøgletal og gennemfører benchmarking på administrationsområdet. Jeg vil derefter søge at vurdere, om der er behov for yderligere nøgletal på dette område, herunder hvordan en eventuel revisionsmæssig undersøgelse ville kunne tilrettelægges. Når disse oplysninger foreligger, vil jeg udarbejde et notat til Statsrevisorerne med henblik på en drøftelse af mulighederne for benchmarking af regionernes ledelse og administration.

### III. Sygehusbyggerier

8. Der er på nuværende tidspunkt i det store hele truffet afgørelser om sygehusbyggeriernes omfang, placering, overordnede økonomi mv. Aftalen om at etablere en ny sygehusstruktur indebærer, at der skal anvendes ca. 40 mia. kr. på formålet. Heraf skal 60 % komme fra Kvalitetsfonden, mens 40 % skal finansieres af regionerne, som får mulighed for at låne op til 33 % heraf. I fase 1 forventes der givet endeligt tilsagn til regionerne i 2010 om 15 mia. kr. til projekter godkendt af regeringens ekspertpanel, mens der i fase 2 forventes givet foreløbigt tilsagn om yderligere 10 mia. kr. i løbet af 2010. Provenu fra salg af bygninger og arealer forventes at give væsentlige indtægter.

9. Tidspunktet for at gennemføre en større undersøgelse afhænger af, hvordan risikoen vurderes. Der kan være risici forbundet med såvel det enkelte byggeprojekt som gennemførelse af udbudsforretningen og styring af projektet. Rigsrevisionen lægger herudover vægt på, at det er meget dyre og komplekse byggeprojekter, og at der er begrænset erfaring med at bygge sygehuse i Danmark for såvel bygherrer som entreprenører.

10. Det er i overensstemmelse med Rigsrevisionens strategi og mine tilkendegivelser i mit notat til Statsrevisorerne af 18. marts 2009 om Rigsrevisionens revision af større investeringsprojekter at overveje, på hvilke tidspunkter i byggeprocessen Rigsrevisionens undersøgelser mest hensigtsmæssigt vil kunne finde sted. Det er min vurdering, at Rigsrevisionen kan identificere risici og komme med anbefalinger samt bidrage til et mere effektivt forløb af en af de – samlet set – største anlægsinvesteringer i Danmark nogensinde.

11. Rigsrevisionen har i april 2010 deltaget i en konference om fremtidens sygehusbyggerier. Der blev på konferencen bl.a. givet en orientering fra 3 af de 5 regioner om deres planer for sygehusbyggerier. Konferencen behandlede også de aspekter ved sygehusbyggerier, som Statsrevisorerne i notatanmodningen ønsker belyst.

12. Jeg forventer, at Rigsrevisionen over en længere årrække udarbejder flere beretninger om regionernes sygehusbyggerier, og jeg vil derfor gerne sikre mig en god dialog med Statsrevisorerne, som afstemmer forventningerne til undersøgelsestemaer og tidsmæssige placering i forhold til byggeprocessen. Rigsrevisionen vil derfor i første omgang foretage en overordnet vurdering af mulige risici i sygehusbyggerierne og på baggrund heraf i et notat til Statsrevisorerne skitsere mulige undersøgelsestemaer og tidspunkter for at gennemføre undersøgelsestemaerne.

#### **IV. Afslutning**

13. Jeg har i notatet redegjort for, at Rigsrevisionen vil undersøge, i hvilken udstrækning regionerne selv udarbejder nøgletal og gennemfører benchmarking på administrationsområdet. På baggrund af oplysningerne vil jeg udarbejde et notat til Statsrevisorerne med henblik på en drøftelse af mulighederne for benchmarking af regionernes ledelse og administration.

Jeg vil herudover udarbejde et notat til Statsrevisorerne om tilrettelæggelsen af kommende undersøgelser om sygehusbyggerierne.

Henrik Otbo