

Notat til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 3/02 om satsreguleringspuljen

Finansministerens redegørelse af 24. marts 2003

Beskæftigelsesministerens redegørelse af 17. marts 2003

Socialministerens redegørelse af 25. marts 2003

Finansministerens redegørelse

1. Finansministeren oplyser i redegørelsen, at der den 7. november 2002 blev fremsat forslag til lov om ændring af en satsreguleringsprocent. Med lovforslaget er der ifølge ministeren taget højde for de af Rigsrevisionens anbefalinger, der vedrører lovgrundlaget for satspuljens tilvejebringelse og anvendelse. Lovforslaget er efter 1. behandlingen i Folketinget den 13. november 2002 henvist til Det Politisk-Økonomiske Udvalg.

Det er bl.a. præciseret i lovtæksten og bemærkningerne til lovforslaget, at satspuljemidlerne anvendes til foranstaltninger på social-, sundheds- og arbejdsmarkedsområdet til gavn for overførselsindkomstmodtagere og svage grupper, samt at den konkrete anvendelse af puljebeløbet i overensstemmelse med hidtidig praksis fastsættes på finansloven.

Jeg finder det tilfredsstillende, at finansministeren har taget initiativ til at styrke det lovmæssige grundlag, herunder en egentlig lovfæstelse af formålet med puljen.

2. Finansministeren oplyser om den fremtidige administration af satsreguleringspuljen, at det er besluttet at udvikle et IT-system til at understøtte varetagelsen af de forskellige administrative delfunktioner, herunder opgørelsen af puljeløbet mv., og at den løbende drift af systemet fremover skal varetages af Finansstyrelsen.

Herudover er det besluttet at udarbejde en vejledning til ressortministerierne vedrørende håndtering af satspuljebevillingerne, så der bl.a. skabes et grundlag for øget information til partierne om midlernes anvendelse og en styrkelse af opfølgingsprocedurerne. Jeg går ud fra, at dette også indebærer en procedure for regulering af væsentlige over- og underbudgetteringer på de aftalte bevillinger. Vejledningen forventes forelagt partierne i forbindelse med efterårets forhandlinger om satspuljen for finansåret 2004.

Jeg finder det tilfredsstillende, at finansministeren erstatter ministeriets regneark med et nyudviklet IT-system til administration af satsreguleringspuljen, og at ministeren sikrer øget åbenhed og gennemsigtighed i forhold til bevillingernes tilvejebringelse og anvendelse. Jeg forventer, at den øgede åbenhed også vil omfatte oplysninger i offentligt tilgængelige dokumenter om puljens beregning og puljens akkumulerede størrelse.

Beskæftigelsesministerens redegørelse

3. I tilknytning til beslutningsgrundlaget for initiativer, som igangsættes via satsreguleringspuljen, finder jeg det tilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet for så vidt angår den konkrete udformning af forslagene fortsat vil tilstræbe, at formålene bliver beskrevet konkret og kan gøres til genstand for måling.

4. Jeg forventer i øvrigt, at Beskæftigelsesministeriet vil igangsætte et arbejde med at forbedre budgetteringsgrundlaget – i lighed med Socialministeriet – så konkrete aktiviteter så vidt muligt danner baggrund for opgørelsen af bevillingerne.

Beskæftigelsesministerens øvrige bemærkninger giver mig ikke anledning til bemærkninger.

Socialministerens redegørelse

5. Jeg bemærker, at socialministeren tilstræber, at beskrivelsen af forslagene til initiativerne finansieret af satsreguleringspuljen bliver mere systematisk og ensartet, og jeg forventer, at formålene med initiativerne så vidt muligt bliver beskrevet konkret og kan gøres til genstand for måling, sådan som beskæftigelsesministeren har anført.

6. Ministeren har tilkendegivet, at anmærkningerne i finansloven og de vejledninger, der udarbejdes i forbindelse med ansøgningspuljer, er tilstrækkeligt hjemmelsgrundlag for de ordninger, der finansieres af satsreguleringspuljen.

Jeg finder, at det ville være rigtigst, at der – i lighed med praksis i Beskæftigelsesministeriet – blev indsat en tekstanmærkning til finansloven, der giver ministeren bemyndigelse til at udforme et administrationsgrundlag.

7. Jeg konstaterer, at ministeren har igangsat et projekt med henblik på at nedbringe videreførselsbeløbene og i øvrigt har fokus på at forbedre puljeadministrationen. Projektet, der er rettet mod en bedre ramme for styring, administration og nytteværdi af puljerne, forventes afsluttet ultimo 2003.

8. I tilknytning til overvågning af forbruget har socialministeren anført, at der i beretningen peges på, at ministeriet jævnligt bør gennemgå de lovbundne bevillinger. Ministeren meddeler, at de lovbundne bevillinger ikke kan følges på samme måde som reservationsbevillinger.

Jeg er enig med ministeren, men finder uanset dette fortsat, at Socialministeriet bør gennemgå de lovbundne bevillinger – når der foreligger et anvendeligt grundlag, fx når ordningen har haft effekt i mindst ét år – for at sikre overensstemmelse mellem bevillingen og aktiviteterne.

9. For så vidt angår ministeriets opfølgning på projekter forventer jeg tillige, at socialministeren tager initiativ til at udarbejde en samlet plan for tilsyn med projekternes gennemførelse under hensyn til væsentlighed og risiko.

Socialministerens øvrige bemærkninger giver mig ikke anledning til bemærkninger.

Jeg vil følge socialministerens initiativer og orientere statsrevisorerne herom.

Afslutning

10. Sammenfattende finder jeg ministrenes redegørelser og initiativer tilfredsstillende.

Jeg vil følge finansministerens initiativer vedrørende:

- styrkelse af administrationen af satsreguleringspuljen, herunder
 - etablering af det nye IT-system, og
 - udarbejdelsen af vejledningen til ressortministerierne,
- åbenhed og gennemskelighed, og hvorledes dette afspejles i
 - det nye lovgrundlag, og
 - offentligt tilgængelige dokumenter om puljens beregning og akkumulerede størrelse.

Jeg vil følge beskæftigelsesministerens initiativ vedrørende forbedring af budgetteringsgrundlaget.

Jeg vil følge socialministerens initiativer vedrørende:

- styrkelse af administrationen af satsreguleringspuljen, herunder
 - opstilling af konkrete og målbare mål i projekterne,
 - nedbringelsen af videreførselsbeløbene,
 - forbedring af budgetteringsgrundlaget,
 - opfølgning på lovbundne bevillinger,
 - udarbejdelse af tilsynsplan,
- åbenhed og gennemskelighed, herunder
 - indsættelse af tekstanmærkning på finansloven om hjemmelsgrundlaget.

Jeg vil orientere statsrevisorerne herom.

Henrik Otbo