

Statsrevisorerne
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Den 27.oktober 2015

Redegørelse til Statsrevisorerne vedr. beretning nr. 21/2014

Jeg fremsender hermed min ministerredegørelse til beretningen. Redegørelsen omhandler de overvejelser og foranstaltninger, som beretningen har givet anledning til på Miljø- og Fødevarerministeriets område.

Statsrevisorerne retter i beretningen en generel kritik af ministeriernes afgrænsningsgrundlag, annonceringspraksis og endelig også af, at nogle ministerier har puljer, der kun fordeles på baggrund af uopfordrede ansøgninger. Rigsrevisionen anfører samtidig i rapporten, at *"Rigsrevisionen understreger, at det ikke i sig selv er problematisk, at tilskudsyder afgrænser en puljes ansøgerkreds, fordi afgrænsningen bl.a. kan have til formål at sikre, at puljens formål efterleves, så der derved kan opnås den størst mulige effekt af tilskudsmidlerne. Det er en hyppigt og almindeligt forekommende fremgangsmåde, at der i den materielle hjemmel gives bemyndigelse til, at en minister kan fastsætte nærmere regler for puljerne herunder fastsætte eller afgrænse en ansøgerkreds. Ministerierne skal dog efterleve de grundlæggende forvaltningsretlige principper, når de afgrænser puljens ansøgerkreds. Det er vigtigt, at der er åbenhed om beslutningen og om grundlaget for beslutningen. Gennemsigtighed i forvaltningen er en forudsætning for, at Folketinget og offentligheden kan være sikre på, at beslutningerne er truffet på et sagligt grundlag."*

Rigsrevisionen har som led i en tværgående kortlægning af puljestrukturen i en stikprøve identificeret 30 puljer i Miljø- og Fødevarerministeriet, der falder ind under Rigsrevisionens definition af en ansøgningspulje med afgrænset ansøgerkreds. Miljø- og Fødevarerministeriet har i forlængelse heraf foretaget en nærmere vurdering af, hvorvidt de 30 puljer administreres på hensigtsmæssig vis. Nedenfor gennemgås den konkrete administration opdelt på de tre styrelser, som administrerer de respektive puljer.

NaturErhvervstyrelsen

NaturErhvervstyrelsen administrerer 24 puljer, som i Rigsrevisionens stikprøve falder ind under Rigsrevisionens definition af afgrænsede puljer.

Reglerne for, hvem der kan få andel i disse puljer, er beskrevet i Landdistriktsprogrammet, som er godkendt af EU-Kommissionen. Programmet og senere ændringer er præsenteret for Det rådgivende udvalg for Landdistriktsprogrammet, der består af repræsentanter for både ministerier, erhverv og øvrige interessenter. Der gælder tilsvarende for

fiskeriudviklingsprogrammet. Der tildeles ikke midler på baggrund af uopfordrede ansøgninger.

Om disse 24 ordninger gælder, at ordningerne har hjemmel i lov eller tekstanmærkning på finansloven. Ordningerne udmøntes og konkretiseres via bekendtgørelser. Når en bekendtgørelse udarbejdes, følger det en normal statslig procedure med høring. Herved sikres en bred offentlig høring hos andre myndigheder, brancheorganisationer osv. Styrelsen vurderer, at dette både er med til at sikre gennemsigtighed i afgrænsningen, men også at bekendtgørelsen for den enkelte pulje følger intentionen i forordningen, loven mv. NaturErhvervstyrelsen har en ansøgningsportal og en tilskudsguide på styrelsens hjemmeside og det vurderes, at dette giver et tilstrækkeligt overblik over samtlige tilskudsordninger, herunder også kriterier for at søge, ansøgningsfrister mv.

Miljøstyrelsen

Miljøstyrelsen administrerer tre puljer, som i Rigsrevisionens stikprøve falder ind under Rigsrevisionens definition af afgrænsede puljer.

De afgrænsninger, der er foretaget i forhold til ansøgerkredsen for puljerne, har hjemmel på Finansloven. Afgrænsningerne er sket med henblik på at sikre, at puljernes formål efterleves, så der derved kan opnås størst mulig effekt af indsatserne. Miljøstyrelsen oplyser, at to af de tre afgrænsede puljer udmøntes med hjemmel i en tekstanmærkning på finansloven, mens den tredje udmøntes via MUDP-bekendtgørelsen, som har hjemmel i loven om Miljøteknologisk demonstrations- og udviklingsprogram (MUDP). Miljøstyrelsen foretager ikke fordeling af midler på baggrund af uopfordrede ansøgninger. Miljøstyrelsen oplyser, at der foretages annoncering via styrelsens hjemmeside, hvilket efter behov bl.a. understøttes via annonceindrykning i relevante nyhedsbreve, pressemeddelelser og ved dialog med interesseorganisationer, der hjælper med at videreformidle støttemulighederne til deres netværk. Styrelsen vurderer, at dette giver et tilstrækkeligt overblik over tilskudsmulighederne, ligesom der sikres gennemsigtighed ved at lade tildelingskriterier mv. fremgå af annoncen. Miljøstyrelsen er i gang med at etablere en tilskudsportal, hvorigennem flere af styrelsens tilskudsordninger skal udmøntes på sigt. Det er hensigten, at tilskudsportalen skal skabe et endnu bedre overblik over tilgængelige tilskudsordninger og herunder ansøgningsfrister, tildelingskriterier, mv.

Naturstyrelsen

Naturstyrelsen administrerer tre puljer, som i Rigsrevisionens stikprøve falder ind under Rigsrevisionens definition af afgrænsede puljer.

Naturstyrelsen oplyser, at annoncering af tilskudsmulighederne foretages via hjemmesiden hos Naturstyrelsen og/eller NaturErhvervstyrelsen. Ordningerne er medfinansieret af EU over landdistriktsprogrammet. På hjemmeside og i informationsmails som udsendes af Naturstyrelsen annonceres tilskudsmulighederne. Til hver ordning hører en vejledning, som kan tilgås via hjemmesiden. De tilskudsberettigede parter fremgår af information på styrelsens hjemmeside og de bekendtgørelser, som hører til ordningerne. Naturstyrelsen modtager ikke uopfordrede ansøgninger.

Naturstyrelsen oplyser, at der for ordningerne gælder, at de har hjemmel i lov eller tekstanmærkning på finansloven. Naturstyrelsen er generelt opmærksomme på at følge de generelle regler, herunder om åbenhed i ansøgningen.

Administration af tilskudsordninger er et område, der har stort fokus i Miljø – og Fødevarerministeriet generelt. Der findes vejledninger for tilskudsadministration i de tilskudsadministrerende institutioner, og der sker løbende opfølgning og controlling på området. Samtidig er en stor del af tilskudsordningerne også underlagt opfølgning og kontrol fra EU's side.

Redegørelsen sendes ligeledes til Rigsrevisor.

Med venlig hilsen

Eva Kjer Hansen