



Rigsrevisionens notat om beretning om

statens planlægning og koordinering af beredskabet for større ulykker og katastrofer



revision
revision

revision

Opfølgning i sagen om statens planlægning og koordinering af beredskabet for større ulykker og katastrofer (beretning nr. 16/2013)

3. maj 2016

RN 1103/16

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om statens planlægning og koordinering af beredskabet for større ulykker og katastrofer, som blev indledt med en beretning i 2014. Vi har tidligere behandlet sagen i notat til Statsrevisorerne af 7. oktober 2014.

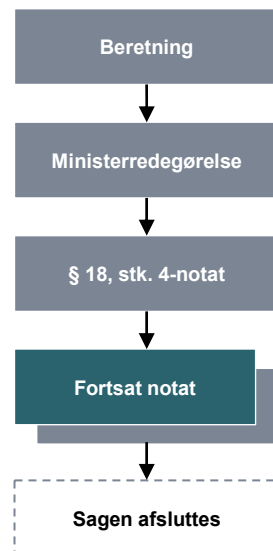
KONKLUSION

Rigsrevisionen finder de iværksatte initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Ministerierne har som forudsat i beredskabsloven udarbejdet og indsendt beredskabsplaner til Beredskabsstyrelsen for alle udpegede myndigheder.
- Beredskabsstyrelsen gennemgår planerne for at skabe overblik over den samlede beredskabsplanlægning. Styrelsen giver desuden ministerierne feedback på planerne.
- Beredskabsstyrelsen vil opsamle tværgående erfaringer fra gennemgangen af beredskabsplanerne for at skabe øget viden og større professionalisering af den samlede statslige beredskabsplanlægning.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i april 2014 en beretning om statens planlægning og koordinering af beredskabet for større ulykker og katastrofer. Beretningen handlede om, hvordan ministerierne planlægger og koordinerer beredskabet for større ulykker og katastrofer, og hvordan de statslige myndigheder anvender evalueringer af større ulykker og katastrofer samt øvelser til at forbedre beredskabet.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, kritiserede de, at hovedparten af de ministerier og styrelser, der har en mindre central rolle i beredskabet, ikke havde overholdt beredskabsloven. Statsrevisorerne fandt det endvidere utilfredsstillende, at Forsvarsministeriet ikke havde sikret, at Beredskabsstyrelsens koordinering af beredskabsplanlægningen på tværs af ministerierne var tilstrækkelig, og at myndighederne ikke systematisk havde evalueret håndteringen af større ulykker og katastrofer samt øvelser.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgningsskema afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgningsskema	Status
Ministeriernes udarbejdelse af beredskabsplaner og indsendelse af disse til Beredskabsstyrelsen.	Behandles i dette notat.
Beredskabsstyrelsens koordinering af beredskabsplanlægningen.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. oktober 2014.
Evaluering af større ulykker og katastrofer.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. oktober 2014.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på punktet, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Ministeriernes initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende ministeriernes initiativer i forhold til det udestående opfølgningsskema. Gennemgangen er baseret på brevveksling og drøftelser med Forsvarsministeriet og Beredskabsstyrelsen. Rigsrevisionen har desuden stikprøvevis undersøgt, om beredskabsplanerne foreligger.

7. Ved en ændring af beredskabsloven pr. 1. juni 2014 blev det præciseret, at de enkelte ministre skulle udarbejde beredskabsplaner og indsende planerne til Beredskabsstyrelsen. Dette skulle være gennemført senest den 1. december 2015. Rigsrevisionens opfølgning på sagen er iværksat i forlængelse af denne tidsfrist.

Ministeriernes udarbejdelse af beredskabsplaner og indsendelse af disse til Beredskabsstyrelsen

8. Statsrevisorerne kritiserede, at hovedparten af de ministerier og styrelser, der har en mindre central rolle i beredskabet, ikke havde overholdt beredskabsloven.

9. I deres redegørelser tog ministrene beretningens konklusioner og anbefalinger til efterretning. Ministrene, der på beretningstidspunktet ikke havde udarbejdet en beredskabsplan for ministerområdet, oplyste, at de efterfølgende havde udarbejdet beredskabsplaner eller var i gang med det.

10. Ministerierne har, jf. beredskabslovens § 24, ansvaret for at forestå beredskabsplanlægningen på deres ministerområde, herunder at udpege relevante underliggende myndigheder mfl., der skal foretage en selvstændig beredskabsplanlægning.

Forsvarsministeriet har oplyst, at ministerierne i alt har udpeget 79 myndigheder (departementer, styrelser mv.) til at foretage en selvstændig beredskabsplanlægning. Forsvarsministeriet har videre oplyst, at 75 ud af 79 myndigheder havde udarbejdet og indsendt beredskabsplaner til Beredskabsstyrelsen ved fristens udløb den 1. december 2015. De planer, der ikke var modtaget, er efterfølgende indsendt til Beredskabsstyrelsen.

Beredskabsstyrelsen har dermed pr. 1. marts 2016 modtaget planer fra alle myndigheder, der er udpeget til at foretage selvstændig beredskabsplanlægning.

11. I henhold til beredskabsloven er det myndighedernes eget ansvar at udarbejde og indsende beredskabsplanerne til Beredskabsstyrelsen, og Beredskabsstyrelsen har ikke til opgave at godkende eller kvalitetssikre planerne. Beredskabsstyrelsen har imidlertid på eget initiativ besluttet at gennemgå alle planer for at skabe et samlet overordnet overblik over beredskabsplanlægningen i ministerierne og for at koordinere beredskabsplanlægningen på tværs. Styrelsen giver desuden skriftlig feedback til de enkelte myndigheder. Beredskabsstyrelsen har oplyst, at alle myndigheder, der har indsendt planer, har modtaget feedback senest den 1. april 2016. Det er herefter op til den enkelte myndighed at vurdere, om styrelsens feedback giver anledning til at revidere beredskabsplanen. Hvis dette er tilfældet, skal den reviderede plan sendes til Beredskabsstyrelsen. Forsvarsministeriet har oplyst, at Beredskabsstyrelsen pr. 1. april 2016 har modtaget 2 reviderede planer.

12. Vi har gennemgået en stikprøve af de indsendte beredskabsplaner og af Beredskabsstyrelsens feedback på planerne. Gennemgangen viser, at planerne er udarbejdet som oplyst, og at styrelsen systematisk har givet feedback på planerne.

13. Forsvarsministeriet har oplyst, at Beredskabsstyrelsen bl.a. på baggrund af gennemgangen af de indsendte beredskabsplaner vil uddrage tværgående læringspunkter til brug for øget viden om og større professionalisering af den statslige beredskabsplanlægning. Erfaringsopsamlingens indhold forventes drøftet i et netværk for beredskabsansvarlige ved departementerne. Samtidig vil Beredskabsstyrelsen i september 2016 afholde en beredskabskonference for statslige topchefer for at sikre den strategiske forankring af beredskabsplanlægning og krisestyring hos de statslige myndigheder.

14. Rigsrevisionen kan konstatere, at ministerierne som forudsat i beredskabsloven har udarbejdet og indsendt beredskabsplaner for alle udpegede myndigheder. Rigsrevisionen finder det desuden tilfredsstillende, at Beredskabsstyrelsen for at skabe overblik over den samlede beredskabsplanlægning gennemgår planerne og giver ministerierne feedback på planerne. Rigsrevisionen finder det desuden hensigtsmæssigt, at Beredskabsstyrelsen vil udarbejde en erfaringsopsamling på baggrund af processen med indsamling af beredskabsplanerne, og at styrelsen vil formidle erfaringerne i forskellige fora. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Lone Strøm