



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om finansieringsmodellen
for forsikrede lediges arbejdsløsheds-
dagpenge

Februar
2015

revision
revision

revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 2/2014 om finansieringsmodellen for forsikrede lediges arbejdsløshedsdagpenge

16. februar 2015

RN 102/15

Beskæftigelsesministerens redegørelse af 17. december 2014

Økonomi- og indenrigsministerens redegørelse af 20. januar 2015

1. Dette notat handler om de initiativer, som beskæftigelsesministeren har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner. Notatet handler endvidere om økonomi- og indenrigsministerens redegørelse.

KONKLUSION

Beskæftigelsesministeren har iværksat nogle konkrete initiativer på baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger. Beskæftigelsesministeriet har bl.a. skærpet og intensiveret kontrollen med a-kassernes indberetninger og indskærpet over for a-kasserne, at de skal overholde reglerne og tidsfristerne på området.

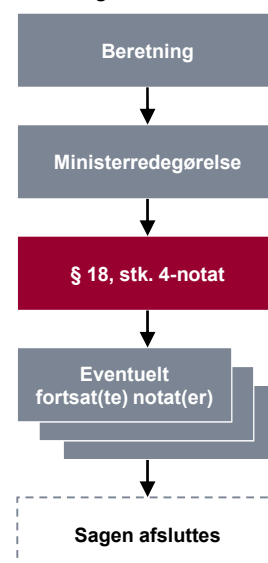
Rigsrevisionen finder initiativerne tilfredsstillende, men vil fremadrettet følge virkningen heraf i den årlige revision af statens overførsler til kommunerne.

Beretningen har ikke givet økonomi- og indenrigsministeren anledning til at iværksætte konkrete initiativer.

Rigsrevisionen vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Beskæftigelsesministeriet har allerede fra 3. kvartal 2014 skærpet kontrollen med a-kassernes indberetninger og indskærpet, at a-kasserne skal overholde de regler og tidsfrister, som er fastsat i bekendtgørelsen. Ministeriet har desuden drøftet forholdet med a-kassernes brancheorganisation, AK-Samvirke, der støtter op om ministeriets opstramning over for a-kasserne.
- Beskæftigelsesministeren oplyser, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) fortsat vil være i dialog med de a-kasser, hvor der er problemer med fejlbehæftede eller helt manglende indberetninger.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2014 en beretning om finansieringsmodellen for forsikrede lediges arbejdsløshedsdagpenge. Beretningen handlede dels om den kommunale medfinansiering af dagpenge under Beskæftigelsesministeriet, dels om beskæftigelsestilskuddet til kommunerne under Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Beretningen viste, at der i 8 ud af 12 måneder i 2013 var uoverensstemmelser på mere end 15 % mellem grundlaget for beregningen af det kommunale medfinansieringsbidrag og udgifterne til dagpenge. Det medførte, at de enkelte måneders afregning mellem staten og kommunerne ikke var retvisende. Den primære årsag til uoverensstemmelserne var, at a-kassernes data ikke var retvisende, og at a-kasserne i nogle måneder ikke indberettede data og dermed ikke til fulde efterlevede lovkravet om månedlig indberetning.

Beretningen viste videre, at Beskæftigelsesministeriet var bekendt med omfanget af fejl og mangler i datagrundlaget, herunder de manglende indberetninger fra a-kasserne. Ministeriet havde kun i begrænset omfang forsøgt at imødegå problemet.

Rigsrevisionen anbefalede, at Beskæftigelsesministeriet gennem sin opfølgning og kontrol øgede fokus på, at grundlaget for den kommunale medfinansiering blev retvisende for de enkelte måneder. Rigsrevisionen anbefalede desuden, at ministeriet overvejede at fastsætte konkrete udsvingsbånd for hver a-kasse til brug for ministeriets månedlige opfølgning.

Endelig viste beretningen, at kommunerne i Rigsrevisionens undersøgelse fandt det vanskeligt at budgettere efterreguleringen af beskæftigelsestilskuddet med tilstrækkelig sikkerhed. Rigsrevisionen konstaterede, at usikkerhed om den beløbsmæssige størrelse af særligt efterreguleringen af beskæftigelsestilskuddet svækker kommunernes mulighed for en hensigtsmæssig budget- og likviditetsstyring og udfordrer kommunernes mulighed for at koble indtægter og udgifter for de forsikrede ledige.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at det var utilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet i sin opfølgning og kontrol med a-kassernes indberetninger om de ledige ikke havde haft tilstrækkeligt fokus på fejl, mangler og forsinkelser i a-kassernes data.

Statsrevisorerne konstaterede, at beskæftigelsestilskuddets udbetalingsforløb og udsvingene i medfinansieringsbidraget gav likviditets-, budget- og økonomistyringsmæssige udfordringer i kommunerne.

4. Dette notat indeholder Rigsrevisionens vurdering af de initiativer, som beskæftigelsesministeren har iværksat som følge af beretningen. Notatet handler endvidere om økonomi- og indenrigsministerens redegørelse.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Uoverensstemmelser mellem grundlaget for beregningen af det kommunale medfinansieringsbidrag og udgifterne til dagpenge

5. Beretningen viste, at STAR under Beskæftigelsesministeriet overvåger de indberetninger/beløb, der lægges til grund for de månedlige udbetalinger af refusion til a-kasserne, og at STAR modtager alle oplysninger om de beløb, der lægges til grund for beregningen af kommunernes medfinansieringsbidrag. STAR sammenholder de 2 datasæt for at kontrollere sammenhængen. Beretningen viste, at der i 8 ud af 12 måneder i 2013 var uoverensstemmelser på mere end 15 % mellem grundlaget for beregningen af det kommunale medfinansieringsbidrag og udgifterne til dagpenge. Den primære årsag til afvigelserne var, at a-kasserne ikke i alle tilfælde overholdt lovkravet om månedlig indberetning af retvisende data.

Statsrevisorerne bemærkede, at de fandt det utilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet i sin opfølgning og kontrol ikke havde haft tilstrækkeligt fokus på fejl, mangler og forsinkelser i a-kassernes data.

6. Beskæftigelsesministeren oplyser i sin redegørelse, at Beskæftigelsesministeriet allerede i 2014 har skærpet kontrollen med a-kassernes indberetninger og indskærpet, at a-kasserne skal overholde de tidsfrister og regler, der fremgår af bekendtgørelse nr. 123 af 29. januar 2014 om kommunernes medfinansiering af arbejdsløshedsdagpenge, midlertidig arbejdsmarkedsydelse og befordringsgodtgørelse til de forsikrede ledige. Ministeren oplyser desuden, at STAR allerede har indskærpet betydningen heraf over for alle landets a-kasser, og at problemstillingen er blevet drøftet med AK-Samvirke, som har bakket op om stramningen.

Beskæftigelsesministeren oplyser videre i sin redegørelse, at STAR ikke finder det hensigtsmæssigt at indføre et egentligt udsvingsbånd over for de enkelte a-kasser. Derimod vil STAR fortsat anvende en helhedsvurdering, der månedligt vurderer den enkelte a-kasses indberetning. Beskæftigelsesministeren oplyser desuden, at opfølgningen vil blive suppleret af en øget frekvens i henvendelser til a-kasserne.

7. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet har skærpet kontrollen med a-kasserne og indskærpet, at tidsfrister og regler for indberetning skal overholdes.

Rigsrevisionen vil fremadrettet følge virkningen af initiativerne på området i den årlige revision af statens overførsler til kommunerne.

Beskæftigelsestilskuddet

8. Beretningen viste, at de undersøgte kommuner havde udfordringer med at budgettere det endelige beskæftigelsestilskud med en tilstrækkelig sikkerhed. Dette skyldes primært efterreguleringen af tilskuddet fra året før. Kommunerne kunne ikke beregne, i hvilket beløbsmæssigt omfang beskæftigelsestilskuddet ville blive reguleret positivt eller negativt. Desuden konstaterede Rigsrevisionen, at beskæftigelsestilskuddets tidsmæssige forskydninger og usikkerheden om beskæftigelsestilskuddets endelige størrelse udfordrede kommunernes muligheder for en tæt kobling mellem indtægter og udgifter for de forsikrede ledige.

Statsrevisorerne konstaterede, at beskæftigelsestilskuddets udbetalingsforløb og udsvingene i medfinansieringsbidraget giver likviditets-, budget- og økonomistyringsmæssige udfordringer i kommunerne.

9. Økonomi- og indenrigsministeren oplyser i sin redegørelse, at det – angående kommunernes udfordringer med at budgettere beskæftigelsestilskuddets efterreguleringer præcist – er en præmis for ordningen, at kommunerne skal kompenseres fuldt ud for deres udgifter til området. Derfor indgår det i ordningen, at der skal foretages en efterregulering af beskæftigelsestilskuddet, når de kommunale regnskaber for det pågældende år foreligger.

Økonomi- og indenrigsministeren oplyser desuden, at kommunerne i sagens natur ikke kan kende efterreguleringen præcis på det tidspunkt, hvor de lægger budget for året, da det vil forudsætte fuld forudseenhed om konjunkturudviklingen og gennemslaget af denne i den enkelte kommune og i den pågældende landsdel. En kommune forudsættes endvidere at have en vis likviditetsbeholdning, bl.a. for at kunne klare uforudsete ændringer i udgifter og indtægter i løbet af året.

10. Rigsrevisionen bemærker, at beskæftigelsestilskuddet indgår som led i den samlede finansieringsmodel for forsikrede lediges arbejdsløshedsdagpenge. Rigsrevisionen har ikke vurderet, om beskæftigelsestilskuddet – som led i finansieringsmodellen – er hensigtsmæssigt, men konstaterer, at kommunernes økonomistyring udfordres af efterreguleringen af beskæftigelsestilskuddet.

III. Afslutning

11. Rigsrevisionen finder ministrenes initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Lone Strøm