

Redegørelse fra ministeren for flygtninge, indvandrere og integration til statsrevisorerne om de foranstaltninger og overvejelser, som beretning nr. 18 2001 om revisionen af statsregnskabet for 2001 giver anledning til

Punkter i beretningen om statsregnskabet for 2001 omhandlende Integrationsministeriets ansvarsområde, hvor revisionen ikke har givet anledning til væsentlige bemærkninger, eller hvor revisionen uden yderligere væsentlige bemærkninger erklærer, at regnskabsaflæggelsen har været tilfredsstillende eller meget tilfredsstillende kommenteres som udgangspunkt ikke yderligere i denne redegørelse.

Punkt 239. Bevillingskontrollen

Ministeriet har i forbindelse med regnskabsafslutningen for 2002 intensiveret kontrollen med de afsluttende posteringer og budgetopfølgningen, og vil fortsat arbejde på, at den regnskabsmæssige kontrol videreudvikles og forbedres i løbet af 2003.

Punkt 248. Revisionen i årets løb

Det fremgår af Rigsrevisionens beretning, at revisionen i årets løb ved Udlændingestyrelsen viste, at styrelsen på de væsentligste områder havde foretaget en tilfredsstillende opfølgning af revisionsbemærkningerne fra revisionen i 2000.

Imidlertid finder Rigsrevisionen fortsat, at der forestår en udvikling af styrelsens forretningsgange, ligesom Rigsrevisionen har kritiske bemærkninger til udgiftsforvaltningen (i 2001). Samtidig bemærker Rigsrevisionen dog, at styrelsen generelt har forbedret og opstrammet forretningsgangene vedrørende udgiftsforvaltningen. Rigsrevisionens samlede konklusion på baggrund af den udførte revision er således, at regnskabsaflæggelsen ved Udlændingestyrelsen ikke var helt tilfredsstillende.

Udlændingestyrelsen har fuldt ud taget Rigsrevisionens bemærkninger til efterretning, og fra en bedømmelse fra Rigsrevisionen som "utilfredsstillende" vedrørende år 2000 til "ikke helt tilfredsstillende" for 2001 forventer styrelsen en revisionsberetning med bedømmelsen "tilfredsstillende" for 2002.

Denne forventning knytter sig dels til en målrettet indsats mod alle tidligere af Rigsrevisionen nævnte kritikpunkter, som har udmøntet sig i en ny struktur i regnskabsenheden, ekstra ressourcer til regnskabsarbejdet, uddannelse af personalet og nedskrevne, dokumenterede forretningsgange mv., dels til Rigsrevisionens revisionsbesøg vedrørende 2002, der bekræfter, at denne indsats har haft effekt.

260. Udvidet gennemgang af virksomhedsregnskaber (Flygtningenævnet)

Det fremgår af beretningen, at ved den udvidede gennemgang af virksomhedsregnskabet for Flygtningenævnet blev virksomhedsregnskabet samlet set vurderet som tilfredsstillende. Vurderingen er en sammenvejning af, at afrapporteringen af mål, aktiviteter og resultater samt dokumentationen blev vurderet som tilfredsstillende, og at målopstillingen, styringsgrundlaget og tilrettelæggelsen af målinger og registreringer samt anvendt regnskabspraksis blev vurderet som ikke helt tilfredsstillende. Det fremgår af beretningen, at a) nævntes opstilling af operationelle mål for udviklingsaktiviteterne kunne forbedres, ligesom b) nævnets retningslinier for gennemgang,

kontrol og afstemning af oplysninger til brug for virksomhedsregnskabs opstilling og indhold bør beskrives i en vejledning el.lign. og at c) oplysningerne om anvendt regnskabspraksis bør udbygges. Nedenfor er kommenteret på de fremhævede punkter.

Det fremgår af beretningen, at a) nævnets målopstilling er vurderet som ikke helt tilfredsstillende, herunder at nævnets opstilling af operationelle mål for udviklingsaktiviteterne kunne forbedres.

Rigsrevisionen har i brev til Flygtningenævnet, som indeholder Rigsrevisionens bemærkninger til den udvidede gennemgang af nævnets virksomhedsregnskab, vedrørende målopstillingen anført, at målopstillingen kan forbedres og udbygges (balanceres) ved at opstille nogle rent overordnede (styringsrelevante) mål for nævnsvirksomheden, økonomistyringen og informationsaktiviteterne, således at målopstillingen i højere grad dækker de væsentligste dele af nævnets aktiviteter, og at de overordnede mål, herunder udviklingsmålene, bør udmøntes i konkrete (operationelle) resultatmål for de enkelte år, og at Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at nævnet har taget initiativer på netop dette område for året 2002.

Det fremgår videre af beretningen, at b) nævnets retningslinjer for gennemgang, kontrol og afstemning af oplysninger til brug for virksomhedsregnskabs opstilling og indhold bør beskrives i en vejledning el.lign.

Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at nævnet ved udarbejdelse af virksomhedsregnskabet for 2001 har taget udgangspunkt i Økonomistyrelsens vejledning om udarbejdelse af virksomhedsregnskaber fra 2001 og har søgt at tilpasse strukturen til nævnets forhold. Forud for udarbejdelsen af virksomhedsregnskabet udarbejder nævnet endvidere en tids- og handlingsplan for arbejdet, ligesom der i forbindelse med udarbejdelsen af virksomhedsregnskabet følges nogle faste retningslinjer for indhentelse og gennemgang af oplysninger til brug for virksomhedsregnskabet, samt kontrol og afstemning af oplysninger i virksomhedsregnskabet.

Disse retningslinjer er for tiden ved at blive indarbejdet i en samlet skriftlig vejledning om udarbejdelse af nævnets virksomhedsregnskab.

Det fremgår desuden af beretningen, at c) oplysningerne i nævnets virksomhedsregnskab om anvendt regnskabspraksis bør udbygges.

Nævnet vil i forbindelse med udarbejdelsen af virksomhedsregnskabet for 2002 - med bistand fra Integrationsministeriets økonomiske kontor - søge at udbygge beskrivelsen heraf.

Punkt 812. IND.sam

Af Rigsrevisionens beretning fremgår det, at "Rigsrevision finder det tilfredsstillende, at ministerierne har taget stilling til, i hvilket omfang der skal ske tilbagebetaling af tilskud (fra IND.sam), og at Integrationsministeriet vil overveje, om der er grundlag for yderligere tilbagebetalingskrav.

Rigsrevisionen finder dog, at ministerierne på baggrund af IND-sam's bemærkninger om, at man ikke har ændret regnskabspraksis i 2001 i forhold til tidligere år, bør afklare, hvilke overvejelser dette giver anledning til i relation til revisionen, IND-sam, tidligere godkendte regnskaber og eventuelle tilbagebetalingskrav."

Integrationsministeriet skal i den anledning oplyse, at ministeriet ved brev af 22. november 2002 har fremsat en række tilbagebetalingskrav over for IND-sam, og at ministeriet efter IND-sams

konkurs vil anmelde ministeriets krav til kuratoren for IND-sams konkursbo.

Når ministeriet har modtaget et revideret regnskab fra en forening, der har modtaget tilskud fra ministeriet, gennemgår ministeriet regnskabet og tager stilling til, om ministeriet kan godkende regnskabet. Det indgår i denne vurdering, om der i revisionspåtegningen er anført forbehold, og om den tilhørende revisionsprotokol indeholder oplysninger om forhold, der i øvrigt har givet revisor anledning til bemærkninger.

Såfremt ministeriet efter at have godkendt et revideret regnskab modtager yderligere oplysninger om foreningens regnskabsaflæggelse, vil ministeriet tage stilling til, om ministeriets godkendelse af regnskabet skal tages op til fornyet overvejelse.

Spørgsmålet om, hvorvidt ministeriet - efter at have godkendt et revideret regnskab fra en forening - har adgang eller pligt til at genoptage ministeriets afgørelse om godkendelse af regnskabet til fornyet overvejelse, skal efter ministeriets opfattelse afgøres i overensstemmelse med de almindelige forvaltningsretlige grundsætninger om tilbagekaldelse af forvaltningsakter.

På den baggrund skal det anføres, at ministeriet ved sine overvejelser om, hvorvidt ministeriet burde have taget spørgsmålet om ministeriets godkendelse af IND-sams regnskaber fra tidligere år op til fornyet vurdering, har lagt vægt på, at IND-sams revisor har revideret IND-sams regnskaber fra tidligere år uden at anføre forbehold i revisionspåtegningen om eventuel anvendelse af tilskud i strid med formålet med støtten. Ministeriet har på den baggrund lagt til grund, at tilskuddet har været anvendt i overensstemmelse med bevillingsgivers forudsætninger. Ministeriet har endvidere lagt vægt på, at det beror på en konkret vurdering af de enkelte bilag, om IND-sam har anvendt midler i strid med formålet med den økonomiske støtte, eller om bilagene er af en sådan karakter, at det ikke kan anses for godtgjort, at midlerne er anvendt til rette formål. Det forhold, at IND-sam ifølge egne oplysninger ikke har ændret regnskabspraksis i forhold til tidligere år, giver ikke i sig selv ministeriet grundlag for at antage, at revisors revision af IND-sams regnskaber fra tidligere år eventuelt har været forbundet med fejl.

Dertil kommer, at det vil være forbundet med betydelige vanskeligheder og i øvrigt kræve anvendelse af betydelige ressourcer, hvis der skal foretages en fornyet gennemgang af IND-sams bilag fra tidligere regnskabsår.

Ministeriet har endelig lagt vægt på, at IND-sam den 3. december 2002 har indgivet konkursbegæring til Sø- og Handelsrettens skifteret, og at skifteretten den 10. januar 2003 har taget IND-sam under konkursbehandling. En gennemgang af bilag fra tidligere regnskabsår må derfor anses for på nuværende tidspunkt at være formålsløs.

På den baggrund har ministeriet ikke fundet anledning til at tage spørgsmålet om ministeriets godkendelse af IND-sams regnskaber fra tidligere år op til fornyet vurdering.