

*Notat til statsrevisorerne*  
*om*  
*den fortsatte udvikling i sagen om selskabsligningen*  
*(beretning nr. 16/01)*

1. I mit notat til statsrevisorerne af 14. februar 2003 i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, jf. Endelig betænkning over statsregnskabet for 2001, s. 217-218, vurderede jeg de initiativer, ToldSkat havde taget på baggrund af statsrevisorernes beretning nr. 16/01 om selskabsligningen. Det var vurderingen, at ToldSkat havde taget en række hensigtsmæssige initiativer til forbedring af selskabsligningen, men at initiativerne endnu var på planlægningsstadiet. Jeg anførte derfor, at jeg fortsat ville følge sagen. ToldSkats initiativer vedrørte følgende forhold:

- sikring af mere ensartede kommunale redegørelser vedrørende den udførte ligning
- overholdelse af de opstillede krav i revisionsinstruksen for selskabsligningen
- tilvejebringelse af et grundlag for gennemførelse af produktivetsanalyser på området
- overvejelser om, hvorvidt forskellene i myndighedernes træfprocenter fortsat kunne minimeres
- fastsættelse af mål for kvaliteten i ligningsarbejdet.

2. Endelig fremgik det af mit notat, at det ikke ved udarbejdelsen af beretningen havde været muligt entydigt at opgøre udviklingen i ligningseffektiviteten, idet datagrundlaget ikke havde muliggjort en sådan beregning.

Jeg ville vende tilbage vedrørende dette forhold, når der kunne tilvejebringes et tilfredsstillende datagrundlag.

Jeg skal endvidere bemærke, at Folketinget siden mit sidste notat har besluttet at overføre personligningen og udførelsen af selskabsligningen til statslige skattecentre. Dette er sket med virkning fra 1. november 2005.

### ***Sikring af mere ensartede kommunale redegørelser vedrørende den udførte ligning***

3. Rigsrevisionens gennemgang af de kommunale årsredegørelser til ToldSkat for 2000 om den udførte ligning viste, at redegørelserne var meget forskellige i indhold og omfang.

Told- og Skattestyrelsen har oplyst, at ToldSkat i samarbejde med kommunerne udarbejdede et skema med henblik på at sikre en mere ensartet afrapportering. Skemaet blev første gang udsendt til brug for afrapportering af ligningen for 2003. Rigsrevisionen har gennemgået skemaet og vurderet, at det kan medvirke til at forbedre rapporteringen om selskabsligningen.

Udførelsen af selskabsligningen er overdraget til de statslige skattecentre i forbindelse med fusionen af de kommunale og statslige ligningsmyndigheder pr. 1. november 2005. Den fremtidige ligning under den nye fusion vil blive varetaget af 30 skattecentre sammenlignet med tidligere 71 ligningsmyndigheder. Ligningen er dermed blevet samlet på større enheder, hvilket styrker mulighederne for at opnå stærkere faglige miljøer og en generel styrkelse af ligningen. For at sikre en ensartet ligningsindsats mellem de nye skattecentre vil der blive udmeldt måltal for hvert center. Måltallene omfatter for 2006 de krav til reguleringer og point i forbindelse med gennemførte kontroller, som der er indgået aftale med Finansministeriet om. Hvert skattecenter skal rapportere om målopfyldelse og indsats på bundne og frivillige indsatsområder til 5 områder, som samler og koordinerer indberetninger og videre indberetter til SKATs Hovedcenter (tidligere Told- og Skattestyrelsen) med henblik på udarbejdelsen af en samlet årsrapport. Dette skal sikre en mere ensartet og styrket afrapportering af ligningsindsatsen i årsrapporten.

SKAT (tidligere ToldSkat) er endvidere i færd med at udarbejde et samlet måltals-system for hele den nye organisation, hvori indgår alle de opgaver, som organisationen fremover skal varetage, herunder ligningen. Det forventes, at det nye måltalssystem vil kunne indføres fra 2007.

Jeg anser derfor punktet for at være afsluttet.

#### ***Overholdelse af de opstillede krav i revisionsinstruksen for selskabsligningen***

4. Grundlaget for kommunernes redegørelser til ToldSkat er blevet revideret af kommunernes revisorer. De kommunale revisorer har bl.a. skullet vurdere kommunernes registrering af resultaterne af ligningen og kommunernes forretningsgange ved udførelse af selskabsligningen. Revisor har hvert år skullet forsyne kommunens årsredegørelse med en erklæring og en beretning om revisionen indeholdende alle væsentlige og principielle forhold, der har været anledning til at fremdrage. Endelig har revisor skullet redegøre nærmere for omfang og resultater af de foretagne stikprøver.

Rigsrevisionens undersøgelse viste, at et mindretal af beretningerne indeholdt den forudsatte redegørelse for den udførte revision, herunder omfang, udførelse og resultater. Hovedparten af beretningerne indeholdt alene konklusionerne vedrørende den udførte revision.

5. Kontaktudvalget for Offentlig Revision godkendte i 2002 et forslag til disposition for de kommunale revisorerers beretning, der skulle sikre ensartetheden i beretningerne og overholdelsen af revisionsinstruksen.

Told- og Skattestyrelsen har ved en stikprøvevis gennemgang af beretninger og erklæringer for 2003 konstateret, at disse er i overensstemmelse med ovennævnte disposition. Det er derfor styrelsens vurdering, at erklæringer og beretninger er blevet bragt i overensstemmelse med revisionsinstruksen siden Rigsrevisionens undersøgelse.

Udførelsen af selskabsligningen er som nævnt overdraget til de statslige skattecentre i forbindelse med fusionen af de kommunale og statslige ligningsmyndigheder. Told- og Skatterevisionen vil derfor fremover skulle varetage den samlede revisionsopgave. Told- og Skatterevisionens opgaver i forbindelse med selskabsligningen vil bl.a. omfatte revision af måltalsopfyldelse og resurseforbrug, efterprøvelse af ansættelser og bindende ligningssvar samt revision af forretningsgange.

Jeg finder de gennemførte initiativer tilfredsstillende og anser hermed punktet for afsluttet.

***Tilvejebringelse af et grundlag for gennemførelse af produktivitsanalyser på området***

6. Rigsrevisionens undersøgelse viste, at der efter statens overtagelse af selskabsligningen fortsat var en vis usikkerhed om registreringen af resurseforbruget i kommunerne, der primært har stået for udførelsen af ligningen. Det var derfor ikke muligt at gennemføre analyser med henblik på at vurdere produktiviteten på området.

Told- og Skattestyrelsen har oplyst, at man i aftalerne med kommunerne for perioden 2003-2006 gik fra resurse- til målstyring. Det betød, at aftalerne kun omfattede de resultater, kommunerne skulle opnå, hvorimod der ikke blev stillet krav til resurseforbruget. Herudover fastsattes udgifterne til betaling af kommunerne for udførelse af selskabsligningen i de honorarer, der var aftalt mellem Told- og Skattestyrelsen og kommunerne. Ved en årlig reduktion af honorarerne ved uændrede mål deltog kommunerne i den generelle effektivisering, som ToldSkat har været underlagt.

Told- og Skattestyrelsen har ikke gennemført produktivitsundersøgelser på området. Det er imidlertid min vurdering, at hensynet til en positiv produktivitsudvikling har været varetaget gennem den årlige reduktion af kommunernes honorarer ved uændrede målkrav.

Fra 1. november 2005, hvor den kommunale ligning er overgået til de statslige skattecentre, vil SKAT selv kunne foretage produktivitsanalyser. Jeg anser det i den forbindelse for væsentligt, at SKAT løbende gennemfører analyser af skattecentrenes produktivitet og effektivitet med henblik på fremover at sikre en effektiv resurseudnyttelse og opgaveløsning.

Jeg anser punktet for afsluttet.

***Forskelle i myndighedernes træfprocenter***

7. Træfprocenten kan tages som en indikator for kvaliteten af myndighedernes udvælgelse af virksomheder til kontrol. En høj træfprocent vil indikere en god udvælgelse af de mest risikofyldte virksomheder.

Rigsrevisionens undersøgelse viste, at træfprocenterne på selskabsligningsområdet var steget fra 1997 til 2001, hvilket indikerede, at myndighedernes udvælgelse af virksomheder til kontrol generelt var blevet forbedret. Videre viste undersøgelsen, at der havde været en vis udjævning af forskellene i myndighedernes træfprocenter, men at der fortsat var væsentlige forskelle. Rigsrevisionen bemærkede derfor i beretningen, at ToldSkat burde overveje, om forskellene i myndighedernes træfprocenter kunne minimeres.

Told- og Skattestyrelsen har efterfølgende konstateret, at forskellene i træfprocenter bl.a. skyldes indberetningen af kontrollen. Myndighederne skal indberette kontrolresultater ved ændringer i virksomhedernes skatteansættelse, men kan også frivilligt indberette ændringer, som ikke giver anledning til skattemæssige ændringer. Nogle myndigheder indberetter imidlertid ikke ændringer, der ikke giver anledning til ændring i skatteansættelsen. De forskellige procedurer for indberetning kan delvist forklare forskellene i myndighedernes træfprocenter.

Endvidere skyldes forskellene i træfprocenterne, at de største kommuner har et forholdsvist stort antal afsluttende skatteansættelser som følge af virksomhedernes skatteophør. Da disse ansættelser sjældent giver anledning til ændringer, får disse kommuner en lavere træfprocent end kommuner med færre afsluttende skatteansættelser.

Det er Rigsrevisionens vurdering, at forskellene i træfprocenterne derudover kan skyldes en forskel i kvaliteten af myndighedernes udvælgelse af virksomheder til kontrol. Jeg anser det i den forbindelse for væsentligt, at ligningsenhedernes (fra november 2005 skattecentrenes) træfprocenter fortsat sammenlignes med henblik på at sikre en ensartet kvalitet i udvælgelsen af virksomheder til kontrol.

Jeg finder det derfor tilfredsstillende, at ToldSkat som led i tilsynet for 2002 har haft drøftelser med kommunerne og undersøgt årsagerne til forskellene i kommunernes og told- og skatteregionernes træfprocenter. Endvidere har jeg noteret mig, at SKATs Hovedcenter (tidligere Told- og Skattestyrelsen) vil tage initiativ til, at der fremover sikres et mere ensartet grundlag for sammenligning af myndighedernes træfprocenter.

### ***Fastsættelse af mål for kvaliteten i ligningsarbejdet***

8. Rigsrevisionens gennemgang af de fastsatte mål og resultater for selskabsligningen viste, at ToldSkat havde etableret en systematisk styring og opfølgning på de kvantitative måltal, mens der ikke var opstillet egentlige mål for kvaliteten i ligningen.

Det har ikke været muligt i indeværende aftaleperiode at ændre målkravene til de kommunale myndigheder, og Told- og Skattestyrelsen har i stedet valgt at udsende oplysninger vedrørende mål som en del af de årlige tilsynsrapporter. Oplysningerne har hidtil været anvendt til at komme i dialog med de kommuner og de told- og skateregioner, der har udvist de dårligste resultater. Oplysningerne har bl.a. vedrørt træfprocenter for kontrollen samt ændringer i virksomhedernes skatteansættelser.

Det forventes som nævnt, jf. pkt. 3, at der fra 2007 indføres et nyt måltalssystem, der omfatter alle opgaver inden for den nye organisation.

Jeg finder de gennemførte initiativer tilfredsstillende. Jeg anser hermed punktet for afsluttet.

### ***Udviklingen i ligningseffektiviteten efter statens overtagelse af selskabsligningen***

9. Det var ikke ved udarbejdelsen af beretningen muligt at opgøre udviklingen i ligningseffektiviteten entydigt, idet datagrundlaget ikke muliggjorde en sådan beregning.

Told- og Skattestyrelsen indgik ved statens overtagelse af ansvaret for selskabsligningen i 1998 kontrakt med 37 kommuner og 34 kommunale ligningsfællesskaber om selskabsligningen. Nye kommunale ligningsfællesskaber overtog fra 2003 dele af ligningen, og ligningseffektiviteten i 2003 kan derfor ikke sammenlignes med tidligere år. Told- og Skattestyrelsen har derfor alene kunnet tilvejebringe et datagrundlag for perioden 1999-2002 for udviklingen i ligningseffektiviteten.

Myndighedernes resurseforbrug til ligning indeholder et væsentligt element af skøn og har derfor ikke kunnet indgå i opgørelsen.

Rigsrevisionens gennemgang af udviklingen i ligningseffektiviteten viser, at der fra perioderne 1999-2000 til 2001-2002 har været en samlet stigning i ligningseffektiviteten på ca. 65 %. Ligningseffektiviteten er defineret som ændringer i selskabernes skatteansættelse i forhold til selskabernes momsgrundlag. Når der ses bort fra skatteansættelser på over 250 mio. kr., kan der konstateres en stigning på ca. 14 %. Det

var dog kun ca. halvdelen af kommunerne, der havde opnået en stigning i ligningseffektiviteten.

Jeg anser hermed punktet for afsluttet.

### *Afslutning*

10. Jeg betragter med de gennemførte initiativer og min opfølgning vedrørende udviklingen i ligningseffektiviteten mv. denne beretningssag for afsluttet. Jeg vil som led i det løbende samarbejde med SKAT følge fusionen tæt og fortsat følge udviklingen i selskabsligningen.

Henrik Otbo