



## JUSTITSMINISTERIET

Justitsministeren

Statsrevisorernes Sekretariat  
Folketinget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: **29 OKT. 2018**  
Dok.: 888629

Kære Statsrevisorer

Statsrevisorernes Sekretariat har ved brev af 30. august 2018 fremsendt Statsrevisorernes beretning 20/2017 om revisionen af statsregnskabet for 2017 med en anmodning om, at jeg redegør for, hvilke initiativer beretningen giver anledning til.

Indledningsvis vil jeg gerne kvittere for beretningen. Jeg kan med tilfredshed konstatere, at Rigsrevisionen i beretningen konkluderer, at Justitsministeriets regnskab er rigtigt, og at ministeriet i alle væsentlige henseender har overholdt bevillingerne og disponeringsreglerne.

For så vidt angår Rigsrevisionens konkrete bemærkninger kan jeg oplyse følgende:

*Ad politiet har ikke dokumenteret væsentlige tilgodehavender*

Statsrevisorerne bemærker, at en række virksomheder kan styrke deres regnskabsforvaltning. Statsrevisorerne finder det bl.a. utilfredsstillende, at politiet ikke kan specificere tilgodehavender på ca. 922 mio. kr., der fremgår af bøde- og sagsomkostningssystemet.

Det fremgår af beretningen, at politiet ikke kan dokumentere størrelsen og aldersfordelingen af tilgodehavender, da bøde- og sagsomkostningssystemet ikke indeholder nogen facilitet til at specificere det samlede tilgodehavende på enkeltposter på et givet tidspunkt og heller ikke giver mulighed for at opnå overblik over aldersfordelingen af tilgodehavender. Rigsrevisionen kan derfor ikke vurdere, om der er tilgodehavender af ældre dato, som burde være opkrævet eller afskrevet. De manglende afrapporteringmuligheder i

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk  
jm@jm.dk

bøde- og sagsomkostningssystemet medfører ifølge Rigsrevisionen en væsentlig risiko for, at posten "Tilgodehavender" kan være behæftet med fejl, og politiet mangler et grundlag for at godkende regnskabet for disse tilgodehavender.

Rigspolitiet har dog oplyst, at bøde- og sagsomkostningssystemet indeholder en række funktionaliteter, der sikrer opkrævningen af tilgodehavender. Bøde- og sagsomkostningssystemet sender for eksempel automatisk rykkere ud, hvis bøden eller sagsomkostningen ikke indbetales rettidigt. Hvis bøden eller sagsomkostningen ikke indbetales efter fast rykkerprocedure, oversender politiet fordringen til inddrivelse hos SKAT, som er den offentlige inddrivelsesmyndighed.

Rigspolitiet har oplyst, at der senest 1. februar 2019 bliver etableret en af-rapporteringsfacilitet, som kan specificere de enkelte tilgodehavender i politiets bødesystem.

Derudover har Rigspolitiet oplyst, at der i forbindelse med udarbejdelsen af denne af-rapporteringsfacilitet er fundet en teknisk fejl i politiets bødesystem, som har medført, at politiets tilgodehavender ved udgangen af 2017 var værdiansat 46,7 mio. kr. for lavt. Fejlen i bødesystemet er rettet i oktober 2018.

Rigspolitiet har udført en stikprøvekontrol af, hvorvidt selve opkrævningerne over for borgerne og virksomhederne var fejlbehæftede som følge af fejlen i bøde- og sagsomkostningssystemet. Stikprøvekontrollen viste, at fejlen i bødesystemet ikke har haft indflydelse på de udsendte bøder til borgere og virksomheder. Stikprøvekontrollen viste desuden, at alle bøder er blevet sendt rettidigt og korrekt til skyldneren, og at de efterfølgende indbetalinger og afskrivninger mv. på sagerne er blevet registreret og posteret korrekt i bødesystemet og i regnskabet. Rigspolitiet har orienteret Rigsrevisionen om fejlen ved brev af 24. september 2018.

På den længere bane er der igangsat et arbejde med at udarbejde en kravspecifikation til et helt nyt bøde- og sagsomkostningssystem. Det nye system forventes implementeret i løbet af 2021.

#### *Ad kriminalforsorgen har ikke indbetalt korrekt skat*

I beretningen fremgår det, at Kriminalforsorgen i perioden januar-september 2017 har udbetalt ca. 21,8 mio. kr. i B-indkomst til sundhedspersonale, personundersøgere, tilsynsførende og mentorer. SKAT vurderede allerede i

2016, at denne praksis er forkert for størstedelen af gruppen, der reelt er lønmodtagere, og at lønnen rettelig burde indberettes som A-indkomst. På den baggrund finder Rigsrevisionen det utilfredsstillende, at kriminalforsorgen mere end 2 år efter anmodningen fra SKAT endnu ikke har vurderet, om B-indkomstmottagerne reelt skal anses for at være lønmodtagere.

Kriminalforsorgen er ved at foretage vurderinger af alle B-indkomstmottagere inden for sundhedspersonale, personundersøgere, mentorer og tilsynsførende. Kriminalforsorgens vurdering af de skatteretlige forhold for disse grupper foretages med udgangspunkt i kriterier, som er fastsat af SKAT.

Kriminalforsorgen har oplyst, at der for så vidt angår sundhedspersonale er 107 personer, der er i et ansættelsesforhold, hvor der er indberettet A-indkomst. Herudover er der udbetalt honorarer til 400 B-indkomstmottagere. Kriminalforsorgen har ved en individuel gennemgang af gruppen identificeret 30 ud af de 400 B-indkomstmottagere, der bør anses for lønmodtagere. Det har den konsekvens, at kriminalforsorgen har pligt til at indeholde A-skat og arbejdsmarkedsbidrag af vederlaget. For de resterende personer har kriminalforsorgen vurderet, at disse fortsat skal betragtes som selvstændige erhvervsdrivende, der skal aflønnes med B-indkomst for det udførte arbejde. Konverteringen af de 30 personer til A-indkomst kræver, at der udarbejdes nye kontrakter mv. Forventningen er, at konverteringen vil ske inden udgangen af 2018.

Kriminalforsorgen udbetalte i 2018 honorarer til 255 personundersøgere. Personundersøgere er på nuværende tidspunkt tilknyttet kriminalforsorgen som honorarlønnede. Kriminalforsorgen har foretaget en vurdering af denne gruppe og finder, at personundersøgere fremover skal betragtes som lønmodtagere, hvor kriminalforsorgen har pligt til at indeholde A-skat og arbejdsmarkedsbidrag af vederlaget. I forbindelse med konverteringen af personundersøgere er der en række spørgsmål, der skal afklares, herunder vedrørende kontrakter, ændringer af lønkoder mv. Af denne grund forventer kriminalforsorgen først at have afsluttet konverteringen af personundersøgere ved udgangen af 1. kvartal 2019.

Kriminalforsorgen udbetalte i 2018 honorarer til 341 mentorer, hvoraf der blev udbetalt A-indkomst til 4 mentorer, mens de resterende 337 fik udbetalt B-indkomst. Det er kriminalforsorgens vurdering, at mentorerne er en kompleks og sammensat gruppe, og at der ikke foreligger et entydigt billede af, om mentorer skal betragtes som lønmodtagere eller selvstændig erhvervs-

drivende. Derfor har kriminalforsorgen taget initiativ til at indhente en eksternt vurdering fra Kammeradvokaten af, om mentorer skal betragtes som lønmodtagere i skatteretlig henseende. Kriminalforsorgen forventer, at vurderingen fra Kammeradvokaten foreligger ved udgangen af 2018 og en eventuel konvertering af mentorernes skattemæssige forhold vil ske inden udgangen af 1. kvartal 2019. Når Kammeradvokatens vurdering foreligger, vil der blive taget stilling til den endelig tidsplan.

Kriminalforsorgen har i 2018 udbetalt honorarer som B-indkomst til 6 tilsynsførende. Kriminalforsorgens gennemgang viser, at tilsynsførende skal betragtes som lønmodtagere. Derved har kriminalforsorgen pligt til at indeholde A-skat og arbejdsmarkedsbidrag af deres vederlag. De 6 tilsynsførende er i september 2018 varslet om, at ændringen fra B-indkomstbeskatning til A-indkomstbeskatning vil træde i kraft pr. 1. november 2018.

Udover overstående konkrete tiltag har kriminalforsorgen oplyst, at der er et øget ledelsesmæssigt fokus på at sikre, at der sker korrekt skattemæssig vurdering af den løn, som udbetales. Herudover vil kriminalforsorgen fremover være opmærksom på, om en indkomstmottagers forhold ændrer karakter på en måde, som kræver, at pågældende skal ændres fra B-indkomst til A-indkomst eller omvendt.

En kopi af dette brev er samtidig fremsendt elektronisk til Rigsrevisionen.

Med venlig hilsen



Søren Dape Poulsen