



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Januar 2025

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

Arbejdstilsynets tilsynseffektivitet

Opfølgning i sagen om Arbejdstilsynets tilsynseffektivitet (beretning nr. 6/2020)

6. januar 2025

RN 302/25

I. Baggrund og konklusion

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Arbejdstilsynets tilsynseffektivitet, som blev indledt med en beretning i 2020. Opfølgningen sker med henblik på at vurdere, om Beskæftigelsesministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 5. marts 2021 og 7. marts 2023.

2. Beretningen handlede om Beskæftigelsesministeriets indsats for at sikre en positiv udvikling i Arbejdstilsynets tilsynseffektivitet i perioden 2016-2019.

Tilsynseffektivitet var i beretningen defineret som forholdet mellem de lønkroner, som Arbejdstilsynet bruger på tilsynsindsatsen, og antallet af reaktioner vedrørende overtrædelser af arbejdsmiljøloven.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen undrede de sig over, at der var sket et fald på 10 % i tilsynseffektiviteten siden 2017.

Beskæftigelsesministeren var i sin redegørelse til beretningen enig i, at det er vigtigt, at der er en positiv udvikling i tilsynseffektiviteten. Ministeren mente dog ikke, at Rigsrevisionens indikator (antallet af reaktioner) er den eneste indikator eller en dækkende indikator for et effektivt tilsyn. Ministeren oplyste i den forbindelse, at Arbejdstilsynet i kraft af dialog og vejledning bidrager til virksomhedernes forebyggende indsats, og at det er vigtigt at kunne dokumentere anvendelsen og effekten af dialogen og vejledningen.

I notat til Statsrevisorerne af 7. marts 2023 fandt Rigsrevisionen Arbejdstilsynets arbejde med at måle tilsynseffektiviteten og effektiviteten på tværs af tilsynscentre tilfredsstillende. I dette notat føler vi derfor kun op på, om Arbejdstilsynet har fået evalueret effekten af dialog og vejledning.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk



Konklusion

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Arbejdstilsynet har fulgt op på effekten af dialog og vejledning. Beskæftigelsesministeriet har fået foretaget en evaluering på et afgrænset område, der viser, at dialog og vejledning ikke umiddelbart har en effekt på virksomhedernes arbejdsmiljø, men opleves positivt af virksomhederne. Der udestår kun én delrapport og et opsamlende notat, som Arbejdstilsynet forventer at modtage ved udgangen af december 2024.

Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan lukkes.

II. Status på sagen

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Arbejdstilsynets arbejde med at udvikle en ny risikomodel for udvælgelse af virksomheder, der skal føres tilsyn med.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. marts 2023.
2. Arbejdstilsynets arbejde med at måle tilsynseffektiviteten, herunder bl.a. opfølgning på effekten af dialog og vejledning i forbindelse med tilsynsbesøg og effektiviteten på tværs af tilsynscentre.	Arbejdstilsynets arbejde med at måle tilsynseffektiviteten og effektiviteten på tværs af tilsynscentre blev behandlet og afsluttet i notat til Statsrevisorerne af 7. marts 2023. Opfølgningen på effekten af dialog og vejledning behandles og afsluttes i dette notat.

III. Beskæftigelsesministeriets initiativer

5. Vi gennemgår i det følgende Beskæftigelsesministeriets, herunder Arbejdstilsynets, initiativer i forhold til det udestående opfølgingspunkt.

6. Opfølgningen er baseret på en dokumentgennemgang.

Arbejdstilsynets opfølgning på effekten af dialog og vejledning i forbindelse med tilsynsbesøg

7. Det fremgik af beretningen, at faldet i tilsynseffektiviteten ifølge Arbejdstilsynet skyldtes en øget prioritering af dialog og vejledning af virksomhederne.

8. Beskæftigelsesministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at Arbejdstilsynet i samarbejde med Det Nationale Forskningscenter for Arbejdsmiljø (NFA) havde igangsat en evaluering af initiativer om dialog og vejledning. Evalueringen skulle bl.a. afdække betydningen af Arbejdstilsynets dialog med virksomhederne og de tiltag og indsatser, som dialogen giver anledning til i virksomhederne.

9. Vores opfølgning viser, at Arbejdstilsynet pr. oktober 2024 har modtaget 3 ud af 4 delanalyser af effekten af dialog og vejledning på et afgrænset område. Den kvantitative analyse viser, at tilbud om dialog og vejledning ikke umiddelbart har en effekt på virksomhedernes arbejdsmiljø. Der er således ikke nogen væsentlig forskel på virksomheder, som har fået dialog og vejledning, og virksomheder, som ikke har fået dialog og vejledning, i forhold til, om de har løst arbejdsmiljøproblemet inden for påbudets frist.

De kvalitative analyser peger på, at virksomhederne har en positiv oplevelse af mødet med Arbejdstilsynet, som de både indholdsmæssigt og formmæssigt opfatter forskelligt fra det normale tilsynsbesøg. Både virksomhederne og de tilsynsførende efterspørger dog en mere systematisk forudgående rammesætning af mødet.

Arbejdstilsynet har oplyst, at der undervejs i evalueringsprocessen har været behov for at validere datagrundlaget og udarbejde supplerende analyser, samt at ønsket om et opsamlende notat har forlænget NFA's endelige afrapportering. Arbejdstilsynet forventer at modtage den sidste delanalyse ud af 4 og det opsamlende notat ved udgangen af december 2024. Når den endelige afrapportering foreligger, vil Arbejdstilsynet tage stilling til resultaterne og vurdere behovet for ændringer i tilsynsindsatsen. Det finder Rigsrevisionen relevant i lyset af evalueringens resultater.

10. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne

Birgitte Hansen