



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

December 2024

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**revisionen af
statens forvaltning
i 2023**

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 19/2023 om revisionen af statens forvaltning i 2023**

14. november 2024

RN 202/24

Skatteministerens redegørelse af 30. september 2024

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeris redegørelse af 8. oktober 2024

Transportministerens redegørelse af 10. oktober 2024

Justitsministerens redegørelse af 11. oktober 2024

Ministeren for grøn treparts redegørelse af 14. oktober 2024

Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 28. oktober 2024

1. Notatet handler om de initiativer, som ministrene har iværksat og vil iværksætte på baggrund af beretningen. Rigsrevisionen vurderer i notatet, om ministeriernes initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens konklusioner.

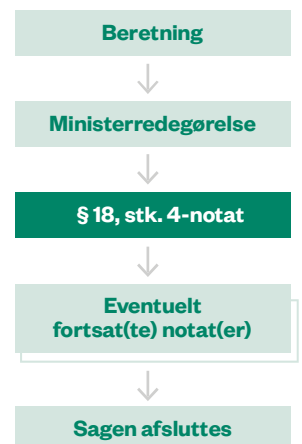
 **Konklusion**

Rigsrevisionen finder, at ministrene har redegjort for, hvordan ministerierne vil følge op på Statsrevisorernes bemærkninger og de væsentligste kritikpunkter i beretningens 4 sager. Ministerierne har taget flere konkrete initiativer for at sikre, at reglerne overholdes, og at forvaltningen forbedres. På den baggrund vurderer Rigsrevisionen, at 3 af de 4 sager kan afsluttes.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen i sagen om Skatteministeriets håndtering af sikkerhedsudfordringer i inddrivelsessystemet PSRM. Rigsrevisionen vil orientere Statsrevisorerne om udviklingen i sagen i en kommende beretning om revisionen af statens forvaltning. Derfor vurderer Rigsrevisionen, at denne beretning om revisionen af statens forvaltning i 2023 kan afsluttes.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i august 2024 en beretning om revisionen af statens forvaltning i 2023. Beretningen handlede om 39 temarevisioner, som Rigsrevisionen har gennemført i 2023.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at ministerierne i alle væsentlige henseender har forvaltet i overensstemmelse med reglerne i 23 udførte juridisk-kritiske revisioner, og at ministerierne i alle væsentlige henseender har understøttet en sparsommelig, produktiv eller effektiv forvaltning i 16 udførte forvaltningsrevisioner.

Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at der har været regelbrud eller forvaltningsmangler på Skatteministeriets, Justitsministeriets, Indenrigs- og Sundhedsministeriets, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri og Transportministeriets områder samt i alle 5 regioner.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Inddrivelse af gæld

Skatteministeriet har administreret inddrivelsen af gæld vedrørende underholdsbidrag utilstrækkeligt, jf. beretningens pkt. 4

6. Statsrevisorerne bemærkede, at Skatteministeriet ikke har administreret tilstrækkeligt i overensstemmelse med en særlig forældelsesregel for underholdsbidrag, og at det har taget for lang tid at afklare, hvilke konsekvenser den utilstrækkelige administration har for forældelsen af gæld til inddrivelse.

Skatteministeren oplyser, at Gældsstyrelsen sammen med Udbetaling Danmark har kunnet udelukke forældelse for langt størstedelen af de krav på underholdsbidrag, som er til inddrivelse, men ministeren anerkender, at det har taget lang tid at afklare problemstillingen.

7. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Skatteministeriet har afklaret, at størstedelen af kravene på underholdsbidrag, som er til inddrivelse, ikke er forældede. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Løn- og ansættelsesdispositioner

Regelbrud i 4 ministeriers og 5 regioners fratrædelsesaftaler, jf. beretningens pkt. 8-9

8. Statsrevisorerne bemærkede, at 4 ministerier og alle 5 regioner ikke har overholdt reglerne i halvdelen af de 98 fratrædelsesaftaler, som Rigsrevisionen har gennemgået.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri oplyser, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har fokus på, at ministeriets indgåelse af fratrædelsesaftaler i alle tilfælde opfylder det gældende regelgrundlag for fratrædelsesaftaler.

Transportministen oplyser, at der i Transportministeriet vil være et skærpet fokus på, at der fremadrettet ikke indgås fratrædelsesaftaler som led i besparelser og opgaveomlægninger. Ministeriet vil desuden løbende følge op på, at fratrædelsesaftaler kun bliver indgået i helt særlige tilfælde, som reglerne foreskriver.

Justitsministeren oplyser, at Rigsrevisionens konklusioner og opmærksomhedspunkter om fratrædelsesaftaler på Justitsministeriets ressortområde er blevet drøftet blandt HR-chefer i myndighederne. Emnet vil blive drøftet løbende for at sikre opmærksomhed på, at reglerne også fremadrettet overholdes.

Ministeren for grøn trepart tager Rigsrevisionens konklusioner om brugen af fratrædelsesaftaler til efterretning og oplyser, at Ministeriet for Grøn Trepert har fokus på, at ministeriets indgåelse af fratrædelsesaftaler i alle tilfælde opfylder det gældende regelgrundlag for fratrædelsesaftaler.

Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at ministeren tager Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning. Ministeren oplyser, at der er gennemført en bred orientering på hele ministerområdet om, at besparelser og opgaveomlægninger ikke er situationer, hvor der bør indgås fratrædelsesaftaler. Ministeren henleder dog opmærksomheden på, at Indenrigs- og Sundhedsministeriets indgåelse af sådanne fratrædelsesaftaler ved besparelser og opgaveomlægninger ikke er regelbrud.

Rigsrevisionen har i beretningen konstateret, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har indgået 4 fratrædelsesaftaler som led i besparelser og opgaveomlægninger. Det fremgår af Finansministeriets "Personaleadministrativ Vejledning", at det kun i helt særlige tilfælde vil være relevant at indgå sådanne fratrædelsesaftaler på det statslige område. Det vil afhænge af en konkret vurdering, om dette er tilfældet. Det fremgår videre, at afskedigelse på grund af besparelser, opgaveomlægninger o.l. ikke er situationer, hvor der bør indgås en fratrædelsesaftale. I de konkrete sager om besparelser, opgaveomlægninger o.l. har Rigsrevisionen vurderet, at der er tale om ordinære sager, og at sagerne derfor ikke vedrører helt særlige tilfælde.

Indenrigs- og sundhedsministeren har indhentet udtalelser fra regionsrådene. Ministeren konstaterer, at regionerne generelt noterer sig Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger hertil. Ministeren bemærker, at nogle regioner fx anfører, at fratrædelsesgodtgørelser er indgået i overensstemmelse med gældende regler, hvorfor de ikke betragtes som regelbrud. Ministeren oplyser desuden, at flere regioner angiver, at de fremover styrker dokumentationen og vurderingen af vilkårene i fratrædelsesaftalerne. Ministeren oplyser i den forbindelse, at flere regionsråd oplyser, at udbetaling af ferie er sket i overensstemmelse med reglerne på området.

Regionsrådet i Region Hovedstaden oplyser i sin udtalelse, at det ikke er regelbrud at aftale gunstigere vilkår for chefer i de ansættelseskontrakter, der ligger til grund for fratrædelsesaftalerne. Det er Rigsrevisionen enig i. Det fremgår dog af reglerne, at der kun bør aftales gunstigere vilkår for chefer i ganske særlige tilfælde. Rigsrevisionen konstaterer i beretningen, at der er aftalt gunstigere vilkår i mere end halvdelen af de reviderede fratrædelsesaftaler for chefer i Region Hovedstaden og Region Midtjylland. Region Hovedstaden bemærker, at det nu er fast praksis, at regionen ikke aftaler gunstigere vilkår i fratrædelsesgodtgørelser ved ansættelser. Region Midtjylland bemærker, at regionen fremadrettet vil foretage en konkret vurdering ved hver ansættelse.

Regionsrådet i Region Midtjylland bemærker, at Danske Regioner har oplyst, at det efter deres vurdering er inden for den almindelige ledelsesret at indgå aftaler om ferieafvikling. Rigsrevisionen gør dog opmærksom på, at ved indgåelse af en fratrædelsesaftale skal ferien afvikles så vidt det er muligt i henhold til den regionale ferieaftale. Regionerne har i stedet udbetalt den resterende ferie.

Flere ministerier og regioner har oplyst, at fratrædelsesaftalerne ikke er dyrere end ved uansøgt afskedigelse. Rigsrevisionen bemærker, at beretningen ikke har handlet om, hvorvidt en fratrædelsesaftale er dyrere end ved uansøgt afskedigelse. Vurderingen af dette beror på mange forhold, bl.a. procestid, fritstilling, modregning af løn fra anden beskæftigelse, ansættelseskontraktens vilkår og afvikling af ferie.

9. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at de 4 ministerier og alle 5 regioner generelt har taget Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning til efterretning og har taget initiativer på området. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Sikkerhedsopdatering

Skatteministeriet har ikke i tilstrækkeligt omfang håndteret sikkerhedsudfordringer i inddrivelsessystemet PSRM, jf. beretningens pkt. 11

10. Statsrevisorerne bemærkede, at Skatteministeriets inddrivelsessystem PSRM er baseret på en applikation, som leverandøren stoppede med at udsende fejlrrettelser til og sikkerhedsopdatere i februar 2024. Ministeriet har ikke i tilstrækkeligt omfang analyseret risici og konsekvenser ved fortsat at bruge applikationen. Ministeriet har kendt til problemet siden 2021, men har ikke en moderniseringsplan for applikationen.

Skatteministeren oplyser, at Udviklings- og Forenklingsstyrelsen forventer at færdiggøre en moderniseringsplan for applikationen bag PRSM inden udgangen af 2024. Styrelsen vurderer, at der ikke er akutte udfordringer forbundet med, at applikationen ikke længere sikkerhedsopdateres, bl.a. fordi databasen er krypteret, og fordi serveren fortsat sikkerhedsopdateres.

11. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at håndtere sikkerhedsudfordringerne i inddrivelsessystemet PSRM.

Budgetstyring af flerårige projekter

It-projekt i Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri er forsinket og fordyret og har ikke realiseret det fastsatte mål, jf. beretningens pkt. 13

12. Statsrevisorerne bemærkede, at it-projektet DIX er forsinket med 3 år, ikke har indfriet projektets målsætninger og har kostet mere end dobbelt så meget som planlagt. Projektet medfører, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris omkostninger til at udstede certifikater stiger med 9,3 mio. kr. om året fra 2025.

Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri tager de konstaterede mangler i styringen af DIX-projektet til efterretning. Ministeren oplyser, at Fødevarestyrelsen har evalueret DIX-projektet efter projektets afslutning. Evalueringen har givet anledning til, at Fødevarestyrelsen fremadrettet vil overveje en anden strukturering af it-projekterne, herunder en begrænsning af scope og omfang af projekterne samt fokus på et erfaringsbaseret leverandørsamarbejde i forhold til estimering af projekternes omfang og resurseforbrug.

13. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har evalueret DIX-projektet, og at ministeriet overvejer den fremtidige strukturering af it-projekter. Da projektet er afsluttet, vurderer Rigsrevisionen, at sagen kan afsluttes.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg-	Teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Revisionen af statens forvaltning i 2023 (nr. 19/2023) 12-08-2024 Ministerredegørelser: Flere ministerredegørelser	Finansudvalget: 29-08-2024 Skatteudvalget: 18-09-2024	Finansudvalget: 21-11-2024	Finansministeren: 16-08-2024 (339)			