



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

April 2024

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**byggeriet af Nyt Hospital
Nordsjælland**

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 4/2023 om byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland**

3. april 2024

RN 1508/24

Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 8. marts 2024

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som indenrigs- og sundhedsministeren og Region Hovedstaden har iværksat som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om Indenrigs- og Sundhedsministeriets og Region Hovedstadens initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

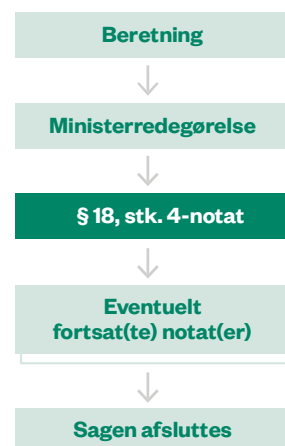
 **Konklusion**

Rigsrevisionen finder, at indenrigs- og sundhedsministeren har redegjort for, hvordan Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Region Hovedstaden vil følge op på de væsentligste kritikpunkter i beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger.

Det fremgår af redegørelsen, at indenrigs- og sundhedsministeren tager beretningens konklusioner til efterretning.

Indenrigs- og sundhedsministeren er enig med Statsrevisorerne i, at det er meget utilfredsstillende, at byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland på nuværende tidspunkt er fordyret med 2,3 mia. kr. og forsinket med 6 år. Ministeren deler også Statsrevisorernes vurdering af, at prisudviklingen ikke kan forklare hele budgetoverskridelsen og forsinkelsen.

Region Hovedstaden har igangsat en række tiltag, der skal sikre, at budgettet for Nyt Hospital Nordsjælland er robust, herunder bl.a. vedtaget et nyt konsolideret budget i sommeren 2023, fastsat en ny reservestrategi og nedsat et advisory board, som skal rådgive regionen om byggeriet.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet har justeret de generelle rammer for tilsynet med kvalitetsfundsbyggerierne, herunder tydeliggjort kravene til byggeriernes budgetter. Ministeren oplyser endvidere, at ministeriet ikke er fuldt ud betrygget i, at de tiltag, som Region Hovedstaden har igangsat for at gøre projektstyringen mere robust, er tilstrækkelige. Ministeriet vil derfor fortsætte dialogen med regionen om, hvordan styringen af Nyt Hospital Nordsjælland kan forbedres, herunder om regionen får tilstrækkeligt udbytte af de iværksatte tiltag.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Region Hovedstadens arbejde med at sikre, at budgettet for byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland er robust, herunder at regionen følger den nye reservestrategi
- Indenrigs- og Sundhedsministeriets justering af de generelle rammer for tilsynet med kvalitetsfundsbyggerierne og ministeriets tilsyn med økonomien i byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland, herunder om Region Hovedstadens projektstyring er tilstrækkelig til at holde udgifterne inden for den økonomiske ramme.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2023 en beretning om Byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland. Beretningen handlede om Region Hovedstadens budget for byggeriet og om Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilsyn med byggeriet.

Region Hovedstaden fik i 2013 endeligt tilsagn om tilskud til at bygge Nyt Hospital Nordsjælland inden for en økonomisk ramme på ca. 5,3 mia. kr. (2023-priser). Det samlede budget for byggeriet er på nuværende tidspunkt forhøjet med 2,3 mia. kr. Regionen forventer, at hospitalet er færdigt ultimo 2026, hvilket er 6 år senere end planlagt.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det meget utilfredsstillende, at byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland er fordyret og forsinket. Statsrevisorerne konstaterede, at Region Hovedstadens budgettering af byggeriet samlet set har været urealistisk og usikker.

Statsrevisorerne fandt, at Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilsyn med byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland ikke har været helt tilfredsstillende i perioden 2019-2021.

4. Hele sagen kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministerens redegørelse

Region Hovedstadens sikring af et robust budget for byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland

6. Statsrevisorerne bemærkede, at fordyrelsen af Nyt Hospital Nordsjælland kan have været medvirkende til, at bygningens funktionalitet og kapacitet er blevet forringet. Selv om en del af budgetoverskridelserne skyldtes prisstigninger i byggebranchen i 2021 og 2022, konstaterede Statsrevisorerne, at Region Hovedstadens budgettering af byggeriet samlet set har været urealistisk og usikker.

Statsrevisorerne kritiserede, at Region Hovedstaden underbudgettede byggeriet, både da det blev sat i gang 2019, og da regionen udvidede budgettet i 2021. Underbudgetteringen er sket til trods for, at regionens rådgivere allerede i 2019 pegede på, at udgifterne til byggeriet var vurderet for lavt. De reserver, som regionen havde afsat til byggeriet, var utilstrækkelige.

7. Indenrigs- og Sundhedsministeriet har indhentet udtalelser fra Region Hovedstaden. Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser i sin redegørelse, at Region Hovedstaden er enig i, at det er utilfredsstillende, at byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland er blevet 2,3 mia. kr. dyrere og forsinket med 6 år. Regionen understreger i udtalelsen, at fordyrelsen af byggeriet ikke har medført en forringelse af bygningens funktionalitet og kapacitet.

Rigsrevisionen har ikke selv undersøgt, om forsinkelserne og fordyrelserne har medført forringelser af bygningens funktionalitet og kapacitet, men Rigsrevisionen konstaterer i beretningen, at der undervejs i forløbet er sket en række tilpasninger af byggeriet, der bl.a. omhandlede en reduktion i antal kvadratmeter, antal senge og antal ambulatorier.

Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser også, at Region Hovedstaden anerkender Statsrevisorernes kritik for så vidt angår udfordringerne i 2019, hvor regionen besluttede at igangsætte byggeriet. Med den viden, regionen har i dag, er det tydeligt, at budgettet ikke var robust nok, da byggeriet blev igangsat.

Region Hovedstaden bemærker, at en væsentlig problemstilling ved Nyt Hospital Nordsjællands budgetudfordringer er, at der ikke har været en robust statslig reguleringsmekanisme af projektets budget, dvs. at de statslige midler til projektet ikke er blevet reguleret i takt med prisstigningerne i byggebranchen. Det er regionens vurdering, at en væsentlig del af det overskredne budget kan tilskrives dette forhold og forhold afledt heraf. Regionen finder ikke, at Statsrevisorerne og Rigsrevision i et rimeligt omfang anerkender denne problemstilling og dens væsentlighed.

8. Det er Rigsrevisionens opfattelse, at forholdet vedrørende den statslige reguleringsmekanisme er afspejlet i beretningen. Det fremgår af beretningens konklusion, at prisudviklingen i 2021 og 2022 har gjort budgetudfordringerne større, men at prisudviklingen ikke kan forklare hele budgetoverskridelsen. Endvidere viste Rigsrevisionens undersøgelse, at Region Hovedstaden ikke havde afsat tilstrækkelige reserver i budgettet. Reserverne skulle bl.a. dække eventuelle forskelle mellem den faktiske udvikling i priserne og den statslige regulering.

Prisregulering

Den økonomiske ramme og udbetalingen af tilskud fra Kvalitetsfonden bliver årligt reguleret med den regionale anlægs-pl. Den regionale anlægs-pl kan afvige fra den faktiske prisudvikling. En sådan afvigelse skal håndteres inden for projektets økonomi, fx gennem reserverne, jf. "Regnskabsinstruks til behandling af tilskud fra Kvalitetsfonden til sygehusbyggeri".

9. Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser, at ministeren deler Statsrevisorernes vurdering af, at prisudviklingen ikke kan forklare hele budgetoverskridelsen og forsinkelsen. Ministeren oplyser desuden, at de budgetudfordringer, som flere af kvalitetsfundsprojekterne, herunder Nyt Hospital Nordsjælland, oplevede efter de ekstraordinære prisstigninger i 2021 og 2022, er blevet håndteret i 2023, jf. beretningens pkt. 14. Løsningen omfatter, at regionen får mulighed for at lånefinansiere budgetoverskridelsen, så budgetoverskridelsen på Nyt Hospital Nordsjælland ikke vil belaste regionens budgetramme til øvrige anlæg.

Region Hovedstaden bemærker, at der i sommeren 2023 er godkendt et konsolideret budget for byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland og en revideret reservestrategi. Regionen oplyser videre, at regionen blandt flere tiltag i efteråret 2023 nedsatte et advisory board med eksterne eksperter inden for projektering, udbud, gennemførelse og ibrugtagning. Eksperterne skal løbende rådgive koncerndirektionen og projektledelsen på Nyt Hospital Nordsjælland.

10. Rigsrevisionen finder det relevant, at Region Hovedstaden har konsolideret budgettet og implementeret en ny reservestrategi samt løbende vil få rådgivning om styringen af projektet fra et advisory board. Rigsrevisionen vil fortsat følge regionens arbejde med at sikre, at budgettet for byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland er robust, herunder at regionen følger den nye reservestrategi.

Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilsyn med byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland

11. Statsrevisorerne fandt, at Indenrigs- og Sundhedsministeriets tilsyn med byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland ikke har været helt tilfredsstillende i perioden 2019-2021. Ministeriet gennemførte i 2. halvår 2019 kun få tilsynsaktiviteter til trods for, at ministeriet var bekendt med, at byggeriet var risikofyldt, og at budgettet og reserveniveaue kunne være utilstrækkeligt. Tilsynet er efterfølgende styrket.

12. Indenrigs- og sundhedsministeren oplyser i sin redegørelse, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet løbende ser på behovet for at styrke tilsynet med kvalitetsfundsprojekterne. Ministeriet har strammet de generelle rammer for tilsynet med kvalitetsfundsprojekterne, bl.a. ved at tydeliggøre kravene til projekternes budgetter, tidsplaner og risikostyring.

Ministeren oplyser også, at ministeriet har fået mulighed for at skærpe kravene til rådgivningen af regionernes øverste administrative og politiske niveau.

Ministeren oplyser desuden, at ministeriet ikke er fuldt ud betrygget i, at de konkrete tiltag, som Region Hovedstaden har igangsat for at gøre projektstyringen af regionens større byggerier mere robust, er tilstrækkelige. Ministeriet vil på den baggrund fortsætte dialogen med regionen om, hvordan styringen af kvalitetsfundsprojekterne kan forbedres, herunder om regionen får tilstrækkeligt udbytte af de iværksatte tiltag. Som det fremgår af beretningen, har ministeriet siden november 2020 haft byggeriet i skærpet tilsyn.

13. Rigsrevisionen finder indenrigs- og sundhedsministerens tiltag relevante. Rigsrevisionen vil fortsat følge Indenrigs- og Sundhedsministeriets justering af de generelle rammer for tilsynet med kvalitetsfundsbyggerierne og ministeriets tilsyn med økonomien i byggeriet af Nyt Hospital Nordsjælland, herunder om Region Hovedstadens projektstyring er tilstrækkelig til at holde udgifterne inden for den økonomiske ramme.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse(r)	Behandlet i udvalg	Teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Byggeriet af Nyt Hospital Nord-sjælland (nr. 4/2023) 06-11-2023 Ministerredegørelse: Indenrigs- og sundhedsministeren: 08-03-2024	Finansudvalget: 16-11-2023 Sundhedsudvalget: 21-11-2023		Sundhedsudvalget: 22-11-2023 (104)			