



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Januar 2024

Rigsrevisionens notat om

**tilrettelæggelsen af en større
undersøgelse af Uddannelses-
og Forskningsministeriets
indsats for at sikre økonomi
og tidsplan for et nyt
studieadministrativt it-system**

Tilrettelæggelsen af en større undersøgelse af Uddannelses- og Forskningsministeriets indsats for at sikre økonomi og tidsplan for et nyt studieadministrativt it-system

5. januar 2024

RN 1502/24

I. Indledning

1. Statsrevisorerne anmodede på deres møde den 6. november 2023 om en undersøgelse af Uddannelses- og Forskningsministeriets tilsyn med it-projektet "Nyt SIS", som skal udvikle og implementere et nyt studieadministrativt it-system til 7 af landets universiteter. Dette notat beskriver, hvordan Rigsrevisionen agter at tilrettelægge undersøgelsen.

Undersøgelsen kan gennemføres, så Rigsrevisionen kan afgive en beretning til Statsrevisorerne i 4. kvartal 2024.

II. Baggrund

2. Folketingets Finansudvalg har anmodet Statsrevisorerne om bistand til løbende at følge it-projektet "Nyt SIS" med henvisning til § 2, stk. 7, i lov om statsrevisorerne. Statsrevisorerne har besluttet at imødekomme Finansudvalgets anmodning.

Finansudvalget har tiltrådt fortroligt Akt E 27/10 2023 om universiteternes udvikling og implementering af et nyt studieadministrativt it-system.

Det fremgår af Finansudvalgets beretning om forløbet, at universiteterne i maj 2022 har sendt it-projektet i udbud og afholdt udgifter for mere end 70 mio. kr. uden forudgående tilslutning fra Finansudvalget. Dermed har Uddannelses- og Forskningsministeriet ikke overholdt budgetvejledningens regler.

Det fremgår endvidere af Finansudvalgets beretning, at Uddannelses- og Forskningsministeriets departement i juni 2022 fik kendskab til, at universiteterne havde sendt it-projektet i udbud, men at departementet først i oktober 2023 sendte et aktstykke til Finansudvalget. Finansudvalget havde på dette tidspunkt ca. 1½ uge til at behandle aktstykket, inden leverandørens tilbud udløb. Endelig fremgår det af Finansudvalgets beretning, at Finansudvalget på det skarpeste har påtalt forløbet forud for modtagelsen af aktstykket over for Uddannelses- og Forskningsministeriet, uddannelses- og forskningsministeren og universiteterne.

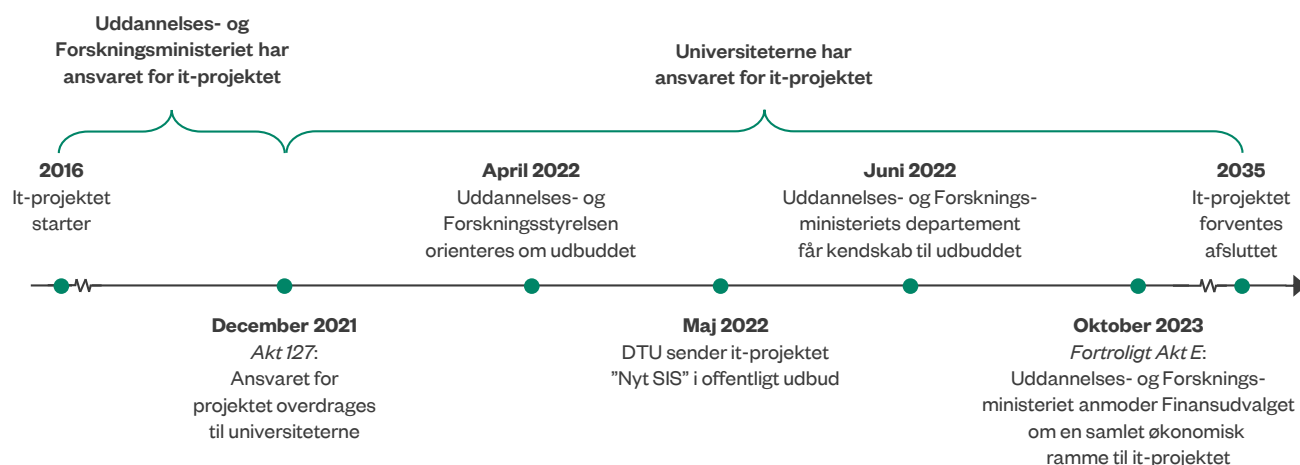
Forelæggelsesgrænse for it-projekter

Det fremgår af budgetvejledningen, at statslige it-projekter maksimalt må afholde udgifter for 70 mio. kr. forud for forelæggelse for Finansudvalget.

III. Tilrettelæggelsen af undersøgelsen

3. Det nye studieadministrative system skal behandle data om de studerende og skal bl.a. danne grundlag for udbetaling af aktivitetstilskud til universiteterne og SU til de studerende. Projektet, der skal udvikle og implementere it-systemet, har været i gang siden 2016 og var frem til december 2021 forankret i Uddannelses- og Forskningsministeriet. I 2021 blev ansvaret for projektet overdraget til universiteterne med Akt 127 16/12 2021. Figur 1 viser en tidslinje for projektet.

Figur 1
Tidslinje for det nye studieadministrative it-system



Kilde: Rigsrevisionen på baggrund af bl.a. fortroligt Akt E 27/10 2023 og Akt 127 16/12 2021.

4. Statsrevisorerne har på baggrund af Finansudvalgets anmodning bedt Rigsrevisionen om løbende at følge Uddannelses- og Forskningsministeriets udvikling og implementering af it-systemet. Undersøgelsen er derfor tilrettelagt med fremadrettet opfølgning for øje.

Vi agter at tilrettelægge en undersøgelse med det formål at vurdere Uddannelses- og Forskningsministeriets styring af og tilsyn med it-projektets økonomi og tidsplan, herunder ministeriets overholdelse af budgetvejledningens regler om forelæggelse for Finansudvalget.

Undersøgelsen vil omfatte 2 dele:

- Har Uddannelses- og Forskningsministeriet styret projektets økonomi og tidsplan tilfredsstillende, før ansvaret for projektet blev overdraget til universiteterne?
- Har Uddannelses- og Forskningsministeriet ført et tilfredsstillende tilsyn med projektets økonomi og tidsplan, efter at ansvaret for projektet blev overdraget til universiteterne?

5. Vi lægger dermed op til en undersøgelse, der dækker hele forløbet vedrørende Uddannelses- og Forskningsministeriets anskaffelse af det nye it-system, både før og efter at ansvaret for projektet blev overdraget til universiteterne.

Første del af undersøgelsen omfatter perioden frem til, at ansvaret for projektet blev overdraget til universiteterne. Denne del af undersøgelsen vil være baseret på kravene til statslige it-projekter, som de fremgår af budgetvejledningen og af statens it-projektmodel. Det fremgår bl.a. heraf, at it-projekter maksimalt må afholde udgifter for 70 mio. kr. til idéfase, analysefase mv., før projektet forelægges for Finansudvalget. Uddannelses- og Forskningsministeriet skal derfor løbende følge projektets økonomi og orientere Finansudvalget, inden forelæggelsesgrænsen er nået. Vi vil i den sammenhæng undersøge, hvordan ministeriet i denne periode har tilrettelagt opfølgningen på projektets økonomi, herunder hvornår ministeriet burde have orienteret Finansudvalget om projektet.

Anden del af undersøgelsen omfatter perioden efter, at ansvaret for projektet blev overdraget til universiteterne. Denne del af undersøgelsen handler om Uddannelses- og Forskningsministeriets tilsyn med projektet. Det fremgår af universitetsloven, at ministeriet bør føre tilsyn med universiteterne, herunder med it-projektet, der skal udvikle og implementere det nye studieadministrative system. Vi vil på den baggrund undersøge grundlaget for projektets økonomi og tidsplan, herunder ministeriets indsats for at sikre kvaliteten af bl.a. projektets business case og projektgrundlaget forud for forelæggelsen af Akt E. Undersøgelsen kan endvidere omfatte eventuelle initiativer, som ministeriet har tilrettelagt på baggrund af forløbet omkring Akt E.

Når beretningen er afgivet til Statsrevisorerne, vil vi løbende følge Uddannelses- og Forskningsministeriets indsats for at sikre it-projektets økonomi og tidsplan frem til projektets afslutning.

6. Rigsrevisionen skal for god ordens skyld understrege, at der undervejs vil kunne ske ændringer i forhold til det skitserede oplæg.

Universitetsloven

Universitetsloven regulerer universiteternes virke. Det fremgår bl.a. heraf (§ 1, stk. 2), at universiteterne er statsfinansierede selvejende institutioner inden for den offentlige forvaltning under tilsyn af Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Birgitte Hansen