



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Maj 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

Danmarks udviklings- samarbejde med Myanmar

Opfølgning i sagen om Danmarks udviklingssamarbejde med Myanmar (beretning nr. 2/2019)

3. maj 2023

RN 1405/23

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om Danmarks udviklingssamarbejde med Myanmar, som blev indledt med en beretning i 2019. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 7. januar 2020 og 5. april 2022.

Konklusion

Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Udenrigsministeriet har sikret en forståelig opfølgning og rapportering til Folketinget og offentligheden om resultaterne af udviklingssamarbejdet med Myanmar. Rigsrevisionen vurderer derfor, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

- Udenrigsministeriet har sikret, at resultaterne af udviklingssamarbejdet med Myanmar rapporteres på OpenAid.dk med udgangspunkt i den hierarkisk opbyggede resultatstyringsstruktur, som landeprogrammet er bygget op omkring.
- Udenrigsministeriet har sikret, at der fremgår titler og overskrifter på programmer, aftaler, outcomes og outputs på OpenAid.dk, så det er muligt at identificere de specifikke indsatser i udviklingssamarbejdet med Myanmar.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i oktober 2019 en beretning om Danmarks udviklingssamarbejde med Myanmar. Beretningen handlede om, hvorvidt Udenrigsministeriet havde forvaltet landeprogrammet for Myanmar tilfredsstillende, herunder om ministeriet havde fulgt gældende regler og retningslinjer for henholdsvis udarbejdelse, implementering samt opfølgning og rapportering om landeprogrammet. Beretningen blev udarbejdet på baggrund af en anmodning fra Statsrevisorerne i forbindelse med Statsrevisorerens besigtigelsesrejse til Myanmar i efteråret 2019.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det tilfredsstillende, at Udenrigsministeriet havde udarbejdet og implementeret landeprogrammet for Myanmar i overensstemmelse med ministeriets retningslinjer. Imidlertid fandt Statsrevisorerne også, at ministeriets opfølgning og rapportering til Folketinget og offentligheden om resultaterne af udviklingssamarbejdet med Myanmar ikke havde været tilstrækkeligt systematisk og forståelig.

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Udenrigsministeriets udarbejdelse og implementering af landeprogrammet for Myanmar.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. januar 2020.
2. Resultaterne af arbejdet med at styrke Udenrigsministeriets resultatrapportering. Punktet blev ved Rigsrevisionens opfølgning af 5. april 2022 opdelt i 2 dele:	
<ul style="list-style-type: none"> • Udenrigsministeriets arbejde med at styrke den interne resultatrapportering 	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 5. april 2022.
<ul style="list-style-type: none"> • Udenrigsministeriets arbejde med at styrke resultatrapporteringen til Folketinget og offentligheden på OpenAid.dk. 	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på det punkt, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Udenrigsministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende Udenrigsministeriets initiativer i forhold til det udestående opfølgingspunkt. Dette sker med henblik på at vurdere, om ministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning. Gennemgangen er baseret på en redegørelse fra Udenrigsministeriet og efterfølgende brevveksling. Rigsrevisionen har herudover indhentet dokumentation fra OpenAid.dk. Vi har også holdt møde med Udenrigsministeriet, hvor ministeriet har redegjort for sit løbende arbejde med at forbedre resultatrapporteringen på OpenAid.dk.

Resultaterne af arbejdet med at styrke Udenrigsministeriets resultatrapportering til Folketinget og offentligheden på OpenAid.dk

7. Statsrevisorerne fandt, at Udenrigsministeriets opfølgning og rapportering til Folketinget og offentligheden om resultaterne af udviklingssamarbejdet med Myanmar ikke havde været tilstrækkeligt systematisk og forståelig.

8. Det fremgik af beretningen, at OpenAid.dk er det formelle kommunikationsredskab til rapporteringen til Folketinget (og offentligheden) om udviklingsbistandens fremdrift og resultater, men at hjemmesiden ikke viste en forståelig rapportering af resultaterne af landeprogrammet for Myanmar. Det skyldtes, at der udelukkende blev rapporteret med udgangspunkt i en usorteret liste af output-indikatorer på tværs af landeprogrammets mange udviklingsaftaler. Rigsrevisionen konstaterede i beretningen, at output-indikatorer ikke alene kan kommunikere landeprogrammets resultater, idet indikatorerne kun er meningsfulde og forståelige, når de knyttes til de tilhørende udviklingsaftaler, outcomes og impacts, som samlet udgør den hierarkisk opbyggede resultatstyring. Udenrigsministeriet var ifølge beretningen enig med Rigsrevisionen i, at der var behov for at systematisere resultatrapporteringen og fremstille den i en mere forståelig form.

9. Rigsrevisionen konstaterede i notat til Statsrevisorerne af 5. april 2022, at der var sket en række forbedringer af OpenAid.dk, der samlet set gjorde rapporteringen mere brugervenlig. Rigsrevisionen konstaterede imidlertid også, at Udenrigsministeriet fortsat ikke havde sikret, at rapporteringen var tilstrækkelig forståelig, og at det særligt skyldtes, at de mange udviklingsaftaler i landeprogrammet ikke fremgik med en forklarende titel eller tekst. Det var således ikke muligt at identificere de forskellige udviklingsaftaler fra hinanden, ligesom det derfor heller ikke klart fremgik, hvilken specifik udviklingsaftale de underliggende outputs og outcomes relaterede sig til.

Forståelig rapportering med udgangspunkt i den hierarkiske resultatstyring

10. Vores gennemgang af landeprogrammet for Myanmar på OpenAid.dk viser, at der er sket en væsentlig forbedring af rapporteringen af resultaterne. Det betyder bl.a., at rapporteringen på OpenAid.dk nu følger den hierarkiske struktur, som landeprogrammets resultatstyring er bygget op omkring, og at alle programmer og aftaler har deres egen titel.

At der i dag rapporteres med udgangspunkt i den hierarkiske struktur indebærer, at det er nemt at identificere de 3 tematiske programmer i landeprogrammet for Myanmar, og at der er skabt overblik over bl.a. partnerskabsorganisationer, gennemførte og planlagte udbetalinger og det tematiske programs formål. Brugeren kan inden for hvert tematisk program se de enkelte udviklingsaftaler, der er indgået, og der rapporteres på de underliggende outcomes og outputs under hver udviklingsaftale. Forbedringerne gør det muligt at finde informationer og resultater på konkrete udviklingsaftaler, hvilket styrker forståeligheden af rapporteringen.

11. Udenrigsministeriets arbejde med at opbygge resultatrapporteringen hierarkisk på OpenAid.dk har været undervejs siden 2021, og ændringerne i opsætningen er sket trinvist. Med de seneste forbedringer ultimo 2022 og primo 2023 har alle udviklingsaftaler fået individuelle titler. Ministeriet har dermed adresseret de mangler, som Rigsrevisionen konstaterede i det seneste notat fra 5. april 2022.

Fortællende beskrivelser og en mere sammenhængende præsentation på OpenAid.dk

12. Udenrigsministeriet har oplyst, at ministeriet er i gang med en større revision af OpenAid.dk for at styrke indsamlingen og formidlingen af resultaterne af udviklingssamarbejdet. Ministeriet har over for Rigsrevisionen særlig lagt vægt på, at ministeriet ønsker en mere sammenhængende præsentation på tværs på OpenAid.dk, en tydeligere kobling til de strategiske prioriteter i udviklingssamarbejdet og flere fortællende beskrivelser af resultater, som vil fremme brugerens forståelse af resultaterne af udviklingssamarbejdet.

Arbejdet indebærer bl.a. introduktion af udvalgte casestudier, der præsenterer konkrete eksempler på resultater fra udvalgte projekter. Rigsrevisionen kan konstatere, at der nu fremgår udvalgte casestudier for udviklingssamarbejdet med Myanmar på OpenAid.dk.

13. Udenrigsministeriet planlægger også en introduktion af fortællende beskrivelser af resultater som supplement til de indikatorer, der rapporteres på i dag. Ministeriet har oplyst, at arbejdet med denne ændring og andre forbedringer fortsætter i 2023-2025.

14. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Udenrigsministeriet har sikret en forståelig opfølgning og rapportering til Folketinget og offentligheden om resultaterne af udviklingssamarbejdet med Myanmar på OpenAid.dk. Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Birgitte Hansen