



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Februar 2023

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

indsatsen over for langvarigt ledige

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 2/2022 om indsatsen over for langvarigt ledige****Beskæftigelsesministerens redegørelse af 9. januar 2023**

6. februar 2023

RN 303/23

1. Rigsrevisionen gennemgår i dette notat de initiativer, som beskæftigelsesministeren vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner. Dette sker med henblik på at vurdere, om Beskæftigelsesministeriets initiativer adresserer den kritik, der fremgår af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning.

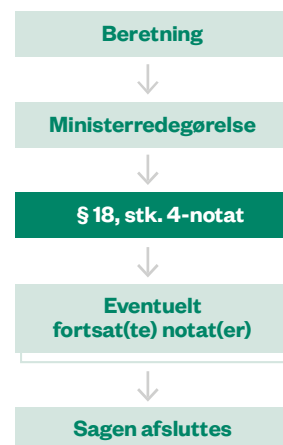
**Konklusion**

Beskæftigelsesministeren oplyser, at forenklingen af beskæftigelsesindsatsen skal ses i sammenhæng med en intention om at sikre, at ingen borgere skal overlades til sig selv på passiv forsørgelse. En aktiv beskæftigelsesindsats over for de ledige skal både gøre sig gældende før og efter de første 6 måneders ledighed. Desuden skal kommunerne være opmærksomme på at anvende de værktøjer, som kan bidrage til, at ledige kommer i arbejde, fx et klart job- eller uddannelsesmål eller indgåelse og opfølgning på aftaler med de ledige.

Beskæftigelsesministeren er derfor enig i, at det er vigtigt, at kommunerne giver de langvarigt ledige en aktiv beskæftigelsesindsats med en klar retning, der bringer dem tættere på arbejdsmarkedet, og at Beskæftigelsesministeriet understøtter og sikrer gode overordnede rammer for den kommunale indsats. Ministeren har derfor iværksat en række initiativer for at forbedre indsatsen over for langvarigt ledige. Initiativerne omhandler samtaler og tilbud, en klar retning for de langvarigt ledige og en forbedret monitorering af kommunernes indsats.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- Beskæftigelsesministeriets arbejde med at implementere procedurer for monitorering og opfølgning på kommunernes lovpligtige indsats i form af samtaler og tilbud
- Beskæftigelsesministeriets arbejde med at udvikle en måling opdelt på ledighedsanciennitet, så ministeriet kan følge kommunernes indsats
- Beskæftigelsesministeriets arbejde med at gennemgå og opdatere vejledningerne til sagsbehandlerne i kommunerne og a-kasserne

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

- Beskæftigelsesministeriets opfølgning på kommunernes registrering af job- eller uddannelsesmål
- Beskæftigelsesministeriets servicegennemsyn af det skærpede tilsyn.

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2022 en beretning om indsatsen over for langvarigt ledige. Beretningen handlede om, hvorvidt Beskæftigelsesministeriet havde understøttet, at langvarigt ledige får en aktiv beskæftigelsesindsats med en klar retning, så de kommer tættere på arbejdsmarkedet.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at Beskæftigelsesministeriet ikke i tilstrækkelig grad har understøttet, at kommunernes beskæftigelsesindsats overholder kravene i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Statsrevisorerne fandt det også utilfredsstillende, at kommunerne ikke har givet alle langvarigt ledige den lovpligtige indsats i form af samtaler og tilbud, og at kommunerne ikke har sikret, at alle langvarigt ledige har et klart job- eller uddannelsesmål.

Endelig bemærkede Statsrevisorerne, at Beskæftigelsesministeriets monitorering og tilsyn med kommunerne ikke i tilstrækkelig grad har sikret viden om de forskellige grupper af ledige. Kommuner kan godt have en begrænset indsats over for fx aktivitetsparate langvarigt ledige, uden at kommunerne bliver underlagt skærpet tilsyn. Det fandt Statsrevisorerne utilfredsstillende.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

5. Bilag 1 viser Folketingets behandling af beretningen.

II. Gennemgang af ministerens redegørelse

Lovpligtige samtaler og tilbud

6. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at kommunerne ikke har givet alle langvarigt ledige den lovpligtige indsats i form af samtaler og tilbud.

Statsrevisorerne hæftede sig ved, at 16 % af de jobparate langvarigt ledige og 31 % af de aktivitetsparate langvarigt ledige ikke har fået de lovpligtige samtaler inden for de første 6 måneder af deres ledighedsforløb, og 19 % af de jobparate langvarigt ledige og 31 % af de aktivitetsparate langvarigt ledige har ikke fået det lovpligtige tilbud inden for de første 6 måneder af deres ledighedsperiode.

7. Beskæftigelsesministeren oplyser, at det er meget vigtigt, at kommunerne sikrer, at alle ledige modtager de samtaler og tilbud, de har krav på, da en aktiv indsats i form af samtaler og tilbud kan understøtte, at ledige får tilknytning til arbejdsmarkedet. Derfor vil Beskæftigelsesministeriet via Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) indskærpe over for KL og kommunerne, at alle ledige skal have de lovpligtige samtaler og tilbud. STAR vil samtidig som en del af den løbende dialog drøfte kommunernes efterlevelse af krav til samtaler og tilbud med alle landets kommuner. STAR vil endelig styrke og strømline styrelsens arbejds- og forretningsgange i forhold til at følge op på kommunernes lovbundne indsats. Arbejds- og forretningsgangene vil indeholde beskrivelser af STAR's interne procedurer i forhold til monitorering og opfølgning på kommunernes indsats. Monitorerings- og opfølgningkonceptet vil endvidere blive sendt til alle landets kommuner.

8. Rigsrevisionen finder det relevant, at beskæftigelsesministeren indskærper over for KL og kommunerne, at alle borgere skal have de lovpligtige samtaler og tilbud. Rigsrevisionen finder det positivt, at STAR vil styrke egne procedurer for monitorering og opfølgning på kommunernes indsats. Rigsrevisionen vil følge beskæftigelsesministeriets arbejde med at implementere procedurer for monitorering og opfølgning på kommunernes lovpligtige indsats i form af samtaler og tilbud.

Samtaler og tilbud efter 6 måneders ledighed

9. Statsrevisorerne hæftede sig ved, at 4 % af de jobparate ledige og 15 % af de aktivitetsparate ledige har haft et ledighedsforløb med perioder på mindst 6 måneder uden samtaler i kommunerne

10. Beskæftigelsesministeren oplyser, at STAR i dialogen med KL og kommunerne også vil understrege intentionen med forenklingen af beskæftigelsesindsatsen, nemlig at give kommunerne øget frihed til at gennemføre en effektiv og behovsorienteret indsats i forhold til den enkelte ledige, men at de friere rammer ikke må føre til, at udsatte borgere overlades til sig selv over længere perioder. Ministeren oplyser, at det særligt vil indebære, at STAR går i dialog med de kommuner, som har flest passive langvarigt ledige. Beskæftigelsesministeriet vil udvikle en måling, hvor det bliver muligt at opdele anciennitetsintervaller – også for langvarigt ledige med mere end 12 måneders ledighed. Samtidig skal målingen gøre det muligt at opgøre omfanget af indsats og kontakt inden for de seneste henholdsvis 6 og 12 måneder for hvert anciennitetstrin.

11. Rigsrevisionen finder det positivt, at Beskæftigelsesministeriet vil understrege over for KL og kommunerne, at de frie rammer ikke må føre til, at udsatte borgere overlades til sig selv over længere perioder, og at ministeriet vil udvikle en måling fordelt på anciennitet til at følge omfanget af indsatsen. Rigsrevisionen vil fortsat følge ministeriets arbejde med at udvikle denne måling.

Redskaber til at understøtte en klar retning i beskæftigelsesindsatsen

12. Statsrevisorerne fandt det utilfredsstillende, at kommunerne ikke har sikret, at alle langvarigt ledige har et klart job- eller uddannelsesmål. Statsrevisorerne bemærkede i den forbindelse på, at 16 % af de jobparate langvarigt ledige og 52 % af de aktivitetsparate langvarigt ledige ikke har fået fastsat et klart job- eller uddannelsesmål.

13. Beskæftigelsesministeren er enig i, at det er væsentligt, at kommunerne tilrettelægger en beskæftigelsesindsats med en klar retning for langvarigt ledige. Beskæftigelsesministeriet vil derfor i et brev understrege over for KL, at Min Plan bl.a. skal indeholde oplysninger om job- og uddannelsesmål, oplysninger om aftaler om og krav til jobsøgning samt status på igangsatte indsatser og opfølgning på afsluttede indsatser, jf. § 41 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ministeriet vil også understrege, at det er vigtigt, at kommunerne anvender job- eller uddannelsesmål, og at kommunerne indgår og følger op på aftaler med de ledige.

Beskæftigelsesministeren oplyser desuden, at STAR på baggrund af Rigsrevisionens beretning har besluttet yderligere at styrke understøttelsen af kommunernes brug af konkrete job- eller uddannelsesmål samt opfølgning på indgående aftaler med de ledige. Det vil ske ved, at STAR gennemgår og i nødvendigt omfang justerer relevant vejledningsmateriale til sagsbehandlere i kommuner og a-kasser. Justeringerne vil have til formål at tydeliggøre kravene i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats om job- eller uddannelsesmål og registrering i Min Plan.

14. Rigsrevisionen finder det positivt, at Beskæftigelsesministeriet vil indskærpe vigtigheden af at anvende og følge op på job- og uddannelsesmål over for kommunerne. Rigsrevisionen finder det også positivt, at ministeriet vil gennemgå vejledningsmateriale til sagsbehandlere i kommuner og a-kasser for at tydeliggøre kravene i loven. Rigsrevisionen vil følge arbejdet med at gennemgå og opdatere vejledningerne til sagsbehandlere i kommunerne og a-kasserne.

Beskæftigelsesministeriets monitorering af beskæftigelsesindsatsen

15. Statsrevisorerne bemærkede, at Beskæftigelsesministeriets monitorering og tilsyn med kommunerne ikke i tilstrækkelig grad har sikret viden om de forskellige grupper af ledige.

16. Beskæftigelsesministeren oplyser, at STAR vil udbygge den eksisterende monitoreringsindsats med henblik på at adressere Rigsrevisionens og Statsrevisorerne kritik. Ud over at ministeriet vil udvikle den i pkt. 10 nævnte måling, oplyser ministeren, at STAR vil følge kommunernes registreringer af lediges job- eller uddannelsesmål. STAR vil gå i dialog med de kommuner, som mangler at registrere oplysninger om job- eller uddannelsesmål.

17. Rigsrevisionen finder det positivt, at Beskæftigelsesministeriet har taget skridt til at sikre en mere systematisk monitorering af den indsats, som langvarigt ledige får. Dermed får ministeriet samme detaljerede viden om de langvarigt ledige, som ministeriet får om den tidlige indsats. Rigsrevisionen finder det også positivt, at ministeriet vil arbejde på at følge kommunernes registreringer af lediges job- eller uddannelsesmål. Rigsrevisionen vil følge ministeriets opfølgning på kommunernes registrering af job- eller uddannelsesmål.

Skærpet tilsyn

18. Statsrevisorerne bemærkede, at kommuner godt kan have en begrænset indsats over for fx aktivitetsparate langvarigt ledige, uden at kommunerne bliver underlagt skærpet tilsyn.

Statsrevisorerne hæftede sig ved, at ingen kommuner er blevet underlagt skærpet tilsyn ved Beskæftigelsesministeriets første årlige opgørelse i april 2022, da alle kommunerne levede op til målene for beskæftigelsesindsatsen. 8 kommuner blev dog underlagt et skærpet tilsyn light, da de ikke levede op til fokusmålet om tilbud.

19. Beskæftigelsesministeren oplyser, at STAR i 1. halvår 2023 vil gennemføre et serviceeftersyn af det skærpede tilsyn og af tilsynet med den tidlige indsats med henblik på at identificere og rette op på eventuelle uhensigtsmæssigheder i tilrettelæggelsen af tilsynet. Ministeren oplyser desuden, at Beskæftigelsesministeriet i den forbindelse vil være opmærksom på Statsrevisorernes bemærkninger i forhold til indretningen af tilsynet i forhold til de enkelte målgrupper.

20. Rigsrevisionen vil følge Beskæftigelsesministeriets servicegennemsyn af det skærpede tilsyn.

Birgitte Hansen

Bilag 1. Folketingets behandling af beretningen

Beretning (nr.), dato for Statsrevisorernes mødebehandling og ministerredegørelse (r)	Behandlet i udvalg	Teknisk gennemgang ved Statsrevisorerne og Rigsrevisionen	Udvalgs-spørgsmål (nr.)	Indkaldt til samråd	Statsrevisorerne har holdt møde med ministeren	§ 20-spørgsmål
Indsatsen over for langvarigt ledige (nr. 2/2022) 04-11-2022 Ministerredegørelse: Beskæftigelsesministeren: 09-01-2023	Finansudvalget: 12-01-2023					