

Paradigme 1

Regnskaber omfattet af statens regnskabsregler

SOR

6347

52

Standarderne
for offentlig

revision 1

Vejledning til paradigmet

Dette paradigme (paradigme 1) tager udgangspunkt i en situation, hvor:

- 1) revisionen er udført i overensstemmelse med *standarderne for offentlig revision (SOR)*, fordi lovbestemmelser eller andre fastsatte opgavevilkår henviser til god offentlig revisions-skik
- 2) regnskabet er et årsregnskab, og dette er et *fuldstændigt regnskab* med *generelt formål*
- 3) regnskabet er omfattet af *statens regnskabsregler* og dermed udarbejdes efter en *regnskabsmæssig begrebsramme, der ikke kan fraviges*
- 4) virksomheden ikke er en *virksomhed af interesse for offentligheden (Public Interest Entity)*, jf. revisorlovens § 1a, stk. 1, nr. 3.
- 5) revisionen er udført af en godkendt revisor (statsautoriseret eller registreret revisor) i overensstemmelse med *internationale standarder for revision (ISA)*.

Paradigmet er udarbejdet af Rigsrevisionen og FSR - danske revisorer i overensstemmelse med kravene i:

- bekendtgørelse om godkendte revisorers erklæringer (bekendtgørelse nr. 1468 af 12. december 2017)
- standard for offentlig revision nr. 5 (version 2.2) – Erklæringer om den udførte offentlige revision (SOR 5)
- international standard om revision 700 (ajourført) – Udformning af en konklusion og afgivelse af erklæring om et regnskab (ISA 700).

Det er den enkelte revisors ansvar at udforme sin erklæring ved at anvende paradigme 1 med de relevante tilpasninger, der afspejler opgavens vilkår og omstændigheder. Revisor bør især være opmærksom på:

- **Opgavens vilkår og parter:** Paradigmet tilrettes med revisors og virksomhedens navn, og erklæringen stiles til den relevante adressat (øverste ledelse). Der henvises til de bestemmelser i lov, bekendtgørelse eller anden regulering, der indebærer, at regnskabet er omfattet af et krav om revision efter god offentlig revisions-skik.
- **Regnskabet og den regnskabsmæssige begrebsramme:** Paradigmet tilrettes, så regnskabet er identificeret klart og entydigt, og oplysningerne om begrebsrammen er fyldestgørende. Hvis der – ud over statens almindelige regnskabsregler – gælder særlige krav til regnskabets oplysninger, indarbejdes en henvisning til disse krav.
- **Ledelsesberetning:** Hvis regnskabet indeholder en ledelsesberetning, udformes et afsnit herom, ellers udgår afsnittet. Det kan eventuelt være relevant i stedet at udforme et afsnit om *Andre oplysninger*, jf. ISA 720.
- **Andre rapporteringsforpligtelser:** De bestemmelser i lov eller bekendtgørelse, som danner grundlag for opgaven, kan indebære andre rapporteringsforpligtelser, der skal indgå i erklæringen. Herudover gælder den generelle bestemmelse i erklæringsbekendtgørelsens § 7, stk. 2.

FSR - danske revisorer har udarbejdet paradigmer for en række mere specifikke opgavetyper, der ofte vil kunne være til yderligere hjælp for revisor ved udformningen af erklæringen.

Paradigmet viser, hvordan erklæringen udformes, når konklusionen om regnskabet er uden modifikationer, og de gennemførte juridisk-kritiske revisioner og forvaltningsrevisioner ikke har givet anledning til væsentlige kritiske bemærkninger.

Modifikationer

Hvis revisionen giver anledning til at modificere konklusionen, skal afsnittet "Konklusion" tilpasses i overensstemmelse med ISA 705:

Forbehold

Et forbehold kan skyldes uenighed med ledelsen (dvs. fejlinformation i regnskabet, der ikke er blevet korrigeret) eller manglende revisionsbevis og er udtryk for, at forholdet er væsentligt. Hvis der skal udtrykkes en konklusion med forbehold, ændres overskrifterne "Konklusion" og "Grundlag for konklusion" til "Konklusion med forbehold" og "Grundlag for konklusion med forbehold". Konklusionen med forbehold kan udformes således:

"Det er vores opfattelse, at årsregnskabet – bortset fra indvirkningerne af det forhold, der er beskrevet i erklæringens afsnit "Grundlag for konklusion med forbehold" – i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med statens regnskabsregler".

Det nævnte forhold uddybes og begrundes i afsnittet "Grundlag for konklusion med forbehold".

Afkræftende konklusion

En afkræftende konklusion er udtryk for, at et forhold, der er væsentligt, også er *gennemgribende* for regnskabet. Hvis der skal udtrykkes en afkræftende konklusion, ændres overskrifterne "Konklusion" og "Grundlag for konklusion" til "Afkræftende konklusion" og "Grundlag for afkræftende konklusion". Den afkræftende konklusion kan udformes således:

"Det er vores opfattelse, at årsregnskabet som følge af betydeligheden af det forhold, der er beskrevet i erklæringens afsnit "Grundlag for afkræftende konklusion", ikke i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med statens regnskabsregler".

Forholdet uddybes og begrundes i afsnittet "Grundlag for afkræftende konklusion."

Udtalelse om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision

Revisors erklæring skal altid indeholde en udtalelse om resultaterne af de juridisk-kritiske revisioner og forvaltningsrevisioner, der er gennemført i forbindelse med revisionen af årsregnskabet. Kravene til revisionerne er fastlagt i *SOR 6 – Juridisk-kritiske revisioner i forbindelse med opgaver med revision af et regnskab* og *SOR 7 – Forvaltningsrevisioner i forbindelse med opgaver med revision af et regnskab*. Paradigmet viser, hvordan erklæringen udformes, hvis ingen af revisionerne har givet anledning til væsentlige kritiske bemærkninger.

I tilfælde, hvor revisor skal indføje væsentlige kritiske bemærkninger i udtalelsen, slettes den afsluttende sætning: *"Vi har ingen væsentlige kritiske bemærkninger at rapportere i den forbindelse"*. I stedet indføres: *"Vi skal derfor gøre opmærksom på følgende:"*. Herefter følger de væsentlige kritiske bemærkninger, der udformes af revisor i overensstemmelse med *SOR 6* eller *SOR 7*. Overskriften på udtalelsen ændres til *"Kritisk udtalelse om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision"*.

DEN UAFHÆNGIGE REVISORS REVISIONSPÅTEGNING

Til [NN opdragsgiver]¹⁾

Revisionspåtegning på årsregnskabet

Konklusion

Vi har revideret årsregnskabet for [institutionen] for regnskabsåret [1. januar - 31. december 20X1], der omfatter [resultatopgørelse, balance, egenkapitalopgørelse, pengestrømsopgørelse og noter, herunder anvendt regnskabspraksis][, som anført på side x-y²⁾]. Årsregnskabet udarbejdes efter [statens regnskabsregler]³⁾.

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med [statens regnskabsregler]⁴⁾.

Grundlag for konklusion

Vi har udført vores revision i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark samt standarderne for offentlig revision, idet revisionen udføres på grundlag af bestemmelserne i [NN bekendtgørelse/anden regulering]. Vores ansvar ifølge disse standarder og krav er nærmere beskrevet i revisionspåtegningens afsnit "Revisors ansvar for revisionen af årsregnskabet". Vi er uafhængige af [institutionen] i overensstemmelse med internationale etiske regler for revisorer (IESBA's etiske regler) og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, ligesom vi har opfyldt vores øvrige etiske forpligtelser i henhold til disse regler og krav. Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

[Væsentlig usikkerhed vedrørende fortsat drift]

Indsættes, hvis relevant, jf. ISA 570 og erklæringsbekendtgørelsen.

[Fremhævelse af forhold i regnskabet]

Indsættes, hvis relevant, jf. ISA 706 og erklæringsbekendtgørelsens § 7, stk. 1.

[Fremhævelse af forhold vedrørende revisionen]

Indsættes, hvis relevant, jf. ISA 706.

¹⁾ Til NN opdragsgiver [eller anden passende adressat].

²⁾ Indsættes, såfremt det er nødvendigt at præcisere, hvilken del af årsrapporten der er omfattet af revisionen.

³⁾ Er der herudover fastsat bestemte krav til regnskabet, tilføjes disse, så der gives en præcis og dækkende beskrivelse af den relevante regnskabsmæssige begrebsramme, som revisor har vurderet regnskabet efter, fx lov om YY samt bekendtgørelse YY (statens regnskabsregler).

⁴⁾ Tilpasses, jf. note 3.

Ledelsens ansvar for årsregnskabet⁵⁾

Ledelsen har ansvaret for udarbejdelsen af et årsregnskab, der i alle væsentlige henseender er rigtigt, dvs. udarbejdet i overensstemmelse med [statens regnskabsregler⁶⁾]. Ledelsen har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som ledelsen anser for nødvendig for at udarbejde et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Ved udarbejdelsen af årsregnskabet er ledelsen ansvarlig for at vurdere [institutionens] evne til at fortsætte driften; at oplyse om forhold vedrørende fortsat drift, hvor dette er relevant; samt at udarbejde årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre ledelsen enten har til hensigt at likvidere [institutionen], indstille driften eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

Revisors ansvar for revisionen af årsregnskabet

Vores mål er at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsregnskabet som helhed er uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, og at afgive en revisionspåtegning med en konklusion. Høj grad af sikkerhed er et højt niveau af sikkerhed, men er ikke en garanti for, at en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, samt standarderne for offentlig revision, [jf. NN instruks/bekendtgørelse], altid vil afdække væsentlig fejlinformation, når sådan findes. Fejlinformationer kan opstå som følge af besvigelser eller fejl og kan betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller samlet har indflydelse på de økonomiske beslutninger, som regnskabsbrugerne træffer på grundlag af årsregnskabet.

Som led i en revision, der udføres i overensstemmelse med internationale standarder om revision og de yderligere krav, der er gældende i Danmark, samt standarderne for offentlig revision, [jf. NN instruks/bekendtgørelse], foretager vi faglige vurderinger og opretholder professionel skepsis under revisionen. Herudover:

- Identificerer og vurderer vi risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, udformer og udfører revisionshandlinger som reaktion på disse risici samt opnår revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet til at danne grundlag for vores konklusion. Risikoen for ikke at opdage væsentlig fejlinformation forårsaget af besvigelser er højere end ved væsentlig fejlinformation forårsaget af fejl, idet besvigelser kan omfatte sammensværgelser, dokumentfalsk, bevidste udeladelser, vildledning eller tilsidesættelse af intern kontrol.
- Opnår vi forståelse af den interne kontrol med relevans for revisionen for at kunne udforme revisionshandlinger, der er passende efter omstændighederne, men ikke for at kunne udtrykke en konklusion om effektiviteten af [institutionens] interne kontrol⁷⁾.
- Tager vi stilling til, om den regnskabspraksis, som er anvendt af ledelsen, er passende, samt om de regnskabsmæssige skøn og tilknyttede oplysninger, som ledelsen har udarbejdet, er rimelige.

⁵⁾ I disse eksempler kan der være behov for at erstatte begrebet ledelsen med "den øverste ledelse og den daglige ledelse" eller andre begreber, der er passende.

⁶⁾ Tilpasses, jf. note 3.

⁷⁾ Denne sætning vil blive tilpasset i de tilfælde, hvor revisor i forbindelse med revisionen også har ansvaret for at afgive en erklæring om effektiviteten af intern kontrol.

- Konkluderer vi, om ledelsens udarbejdelse af årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende, samt om der på grundlag af det opnåede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed forbundet med begivenheder eller forhold, der kan skabe betydelig tvivl om [institutionens] evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der er en væsentlig usikkerhed, skal vi i vores revisionspåtegning gøre opmærksom på oplysninger herom i årsregnskabet eller, hvis sådanne oplysninger ikke er tilstrækkelige, modificere vores konklusion. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, der er opnået frem til datoen for vores revisionspåtegning. Fremtidige begivenheder eller forhold kan dog medføre, at [institutionen] ikke længere kan fortsætte driften.

Vi kommunikerer med den øverste ledelse om blandt andet det planlagte omfang og den tidsmæssige placering af revisionen samt betydelige revisionsmæssige observationer, herunder eventuelle betydelige mangler i intern kontrol, som vi identificerer under revisionen.

Udtalelse om ledelsesberetningen⁸⁾ 9)

Ledelsen er ansvarlig for ledelsesberetningen.

Vores konklusion om årsregnskabet omfatter ikke ledelsesberetningen, og vi udtrykker ingen form for konklusion med sikkerhed om ledelsesberetningen.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at læse ledelsesberetningen og i den forbindelse overveje, om ledelsesberetningen er væsentligt inkonsistent med årsregnskabet eller vores viden opnået ved revisionen eller på anden måde synes at indeholde væsentlig fejlinformation.

Vores ansvar er derudover at overveje, om ledelsesberetningen indeholder krævede oplysninger i henhold til [statens regnskabsregler¹⁰⁾].

Baseret på det udførte arbejde er det vores opfattelse, at ledelsesberetningen er i overensstemmelse med årsregnskabet og er udarbejdet i overensstemmelse med kravene i [statens regnskabsregler¹¹⁾]. Vi har ikke fundet væsentlig fejlinformation i ledelsesberetningen.

Erklæring i henhold til anden lovgivning og øvrig regulering

[Rapporteringsforpligtelser i henhold til erklæringsbekendtgørelsens § 7, stk. 2]

[Indsættes med en overskrift konkret tilpasset indholdet, hvis relevant, jf. erklæringsbekendtgørelsens § 7, stk. 2].

⁸⁾ Afsnittet kan udelades, hvis der ikke er en ledelsesberetning. Det skal imidlertid overvejes, om der skal rapporteres i henhold til ISA 720 om *Andre Oplysninger*.

⁹⁾ Rapportering i overensstemmelse med ISA 720. Overskriften *Andre Oplysninger* er ændret til *Udtalelse om ledelsesberetningen*, fordi der kun er det ene forhold, som rapporteres under *Andre Oplysninger*. ISA stiller ikke eksplicite krav til placering af *Andre Oplysninger*. Rapportering af *Andre Oplysninger* er derfor placeret til sidst i erklæringen. Derved fremgår afsnittene om revisionen af årsregnskabet samlet.

¹⁰⁾ Tilpasses, jf. note 3.

¹¹⁾ Tilpasses, jf. note 3.

Udtalelse om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision

Ledelsen er ansvarlig for, at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Ledelsen er også ansvarlig for, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet. Ledelsen har i den forbindelse ansvar for at etablere systemer og processer, der understøtter sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at gennemføre juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision af udvalgte emner i overensstemmelse med standarderne for offentlig revision. I vores juridisk-kritiske revision efterprøver vi med høj grad af sikkerhed for de udvalgte emner, om de undersøgte dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis. I vores forvaltningsrevision vurderer vi med høj grad af sikkerhed, om de undersøgte systemer, processer eller dispositioner understøtter skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet.

Hvis vi på grundlag af det udførte arbejde konkluderer, at der er anledning til væsentlige kritiske bemærkninger, skal vi rapportere herom i denne udtalelse.

Vi har ingen væsentlige kritiske bemærkninger at rapportere i den forbindelse.

[X-by] (revisors kontorsted), [dato]

[Godkendt revisionsfirma]

[CVR-nummer]¹²⁾

[NN]

[statsautoriseret/registreret revisor]

[MNE-nummer]¹³⁾

¹²⁾ Der er kun krav om angivelse af revisors CVR-nummer, i det omfang regnskaber er omfattet af indsendelsesbekendtgørelsen.

¹³⁾ Der er kun krav om angivelse af revisors MNE-nummer, i det omfang regnskaber er omfattet af indsendelsesbekendtgørelsen.