



**FOLKETINGET  
RIGSREVISIONEN**

**Maj 2021**

**Rigsrevisionens notat om  
beretning om**

# **statens brug af konsulenter**

## Opfølgning i sagen om statens brug af konsulenter (beretning nr. 20/2013)

22. april 2021

RN 1105/21

1. Rigsrevisionen følger i dette notat op på sagen om statens brug af konsulenter, som blev indledt med en beretning i 2014. Vi har tidligere behandlet sagen i notater til Statsrevisorerne af 9. december 2014, 7. august 2017 og 29. april 2020.

### **Konklusion**

Økonomistyrelsen har gennemført initiativer, som skal bidrage til at sikre mere retvisende tal for statens reelle forbrug af konsulenter. Rigsrevisionen finder Økonomistyrelsens initiativer tilfredsstillende og vurderer, at sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer konklusionen på følgende:

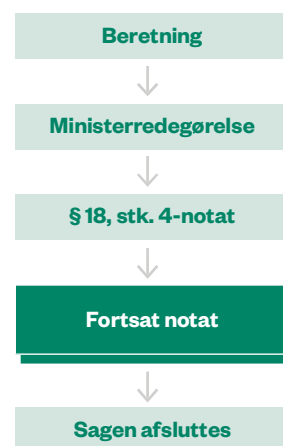
- Økonomistyrelsen har i december 2020 idriftsat en løsning vedrørende automatiseret forkontering af fakturaer i IndFak, som bl.a. skal sikre en mere ensartet registrering af fakturaer, herunder af indkøbskategorierne. Dette kan bidrage til, at kvaliteten af virksomhedernes registreringer af konsulentkøb forbedres, og at opgørelserne af statens forbrug af konsulenter bliver mere retvisende.

## I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i juni 2014 en beretning om statens brug af konsulenter. Beretningen handlede om, hvorvidt statslige virksomheder køber og anvender konsulenter på en hensigtsmæssig måde. Endvidere handlede beretningen om, hvorvidt Finansministeriet og ressortministerierne har retvisende information om statens brug af konsulenter, og hvordan konsulentforbruget har udviklet sig i perioden 2008-2013.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det utilfredsstillende, at der fortsat ikke var retvisende tal for statens reelle forbrug af konsulenter.

### Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk)

4. På baggrund af beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger har vi fulgt op på følgende punkter:

Et opfølgingspunkt afsluttes, når Statsrevisorerne på baggrund af indstilling fra Rigsrevisionen vurderer, at myndighedernes initiativer er tilfredsstillende.

Opfølgingspunkt	Status
1. Ministeriernes arbejde med at udarbejde koncernstrategier, herunder arbejdet med at styrke den strategiske tilgang til konsulentkøb.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. august 2017.
2. Finansministeriets arbejde med at styrke den strategiske tilgang i ministerierne og den generelle vejledning om konsulentkøb.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. august 2017.
3. De undersøgte virksomheders arbejde med at etablere retningslinjer, der kan understøtte velovervejede og hensigtsmæssige konsulentkøb.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. august 2017.
4. Finansministeriets og de øvrige ministeriers arbejde med at tilvejebringe styringsrelevant information.	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 7. august 2017.
5. Rigspolitiets arbejde med at implementere de tiltag, som knytter sig til overholdelse af udbudsreglerne i forbindelse med køb af konsulentydelse. (Punktet blev tilføjet som et nyt punkt i Rigsrevisionens notat af 7. august 2017).	Afsluttet i forbindelse med notat til Statsrevisorerne af 29. april 2020.
6. De undersøgte virksomheders arbejde med at sikre kvaliteten af registreringerne i indkøbsdatabasen.	Behandles i dette notat.

5. Vi redegør i dette notat for resultaterne af opfølgningen på det punkt, der ikke tidligere er afsluttet.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på [www.rigsrevisionen.dk](http://www.rigsrevisionen.dk) og på [www.ft.dk/Statsrevisorerne](http://www.ft.dk/Statsrevisorerne).

## II. Finansministeriets initiativer

6. Vi gennemgår i det følgende ministeriets initiativer i forhold til det udestående opfølgingspunkt. Gennemgangen er baseret på redegørelser fra Finansministeriet samt møder med Økonomistyrelsen og dokumentation for Økonomistyrelsens evaluering af pilotprojektet vedrørende automatisk forkontering.

### De undersøgte virksomheders arbejde med at sikre kvaliteten af registreringerne i indkøbsdatabasen

7. Statsrevisorerne bemærkede, at det er utilfredsstillende, at der fortsat ikke er retvisende tal for statens reelle forbrug af konsulenter.

8. Det fremgik af beretningen, at Økonomistyrelsens indkøbsdatabase baseret på regnskabsdata ikke gav et retvisende og fyldestgørende billede af statens brug af konsulenter. Det skyldes, at opgørelsen var behæftet med usikkerhed, fordi det ikke altid var entydigt, hvordan konsulentkøbene skulle registreres, og fordi der var fejl i virksomhedernes registreringer. Hertil kom, at staten også havde udgifter til konsulenter, der ikke var registreret i indkøbsdatabasen.

9. Finansministeren oplyste i sin redegørelse af 4. november 2014, at Økonomistyrelsen havde igangsat et arbejde med at undersøge, om indkøbskategorierne på konsulentområdet kunne tilpasses for at reducere fejlkonteringer. Økonomistyrelsen ville som led i dette arbejde gå i dialog med ressortministerierne for at gøre det lettere at registrere konsulentkøb korrekt.

10. Økonomistyrelsen opdaterede efter offentliggørelsen af beretningen de fællesstatslige indkøbskategorier, som statslige myndigheder anvendte til rapportering via indkøbsdatabasen. Styrelsen har oplyst, at formålet var at gøre korrekt kontering af indkøbene lettere og sikre en større gennemsigtighed. Indkøbskategorierne blev udarbejdet under hensyn til de u hensigtsmæssigheder, som blev fremhævet i beretningen, og på baggrund af input fra gruppen af koncernindkøbere i staten og en efterfølgende høring i ministerierne.

Økonomistyrelsen besluttede imidlertid i 2018 ikke længere at bruge data fra indkøbsdatabasen til at opgøre indkøb på tværs af staten. Data i indkøbsdatabasen blev dannet på baggrund af regnskabsdata i Navision Stat. I stedet har Økonomistyrelsen valgt at basere opgørelserne på baggrund af fakturadata, der trækker på data fra det statslige fakturasytem IndFak og tilsvarende fakturahåndteringssystemer i statslige institutioner, som ikke anvender IndFak. Opgørelser på baggrund af fakturadata giver væsentlig større detaljeringsgrad og medfører lavere risiko for fejl, da processerne er systemunderstøttede og i nogen grad automatiserede.

Rigsrevisionens opfølgning viser, at Økonomistyrelsen i forlængelse heraf gennemførte et pilotprojekt om en løsning om automatisk forkontering af fakturaer og kreditnotaer i IndFak. Pilotprojektet blev gennemført i 2. halvår 2020. Formålet var at skabe en mere effektiv og kvalitetsfyldt fakturabehandling i staten ved at tilbyde fuldautomatisk konteringsregistrering baseret på en analyse direkte i IndFak. I forbindelse med konteringsløsningen arbejdes der med træning og udvikling af en algoritme, der automatisk kan forudsige, hvordan en faktura skal konteres, herunder indkøbskategoriseres. Automatisk forkontering af fakturaer i IndFak vil ifølge Økonomistyrelsen mindske den administrative og manuelle opgave samt sikre en mere ensartet registrering – og dermed bidrage til, at kvaliteten af virksomhedernes registreringer af bl.a. konsulentkøb forbedres.

Som led i pilotprojektet skulle det bl.a. testes, om kvaliteten af algoritmen for den automatiske forkontering var tilfredsstillende, og hvor mange fakturaer der automatisk kunne forkonteres. Økonomistyrelsen havde i den forbindelse sat et kvalitetsmæssigt mål for den automatiske forkonteringsløsning. Målet var, at min. 50 % af alle behandlede fakturaer i IndFak skulle forkonteres automatisk. Der måtte samtidig kun ske automatisk forkontering, hvis der var 95 % sikkerhed for, at konteringslinjen var korrekt.

Pilottesten viste, at algoritmen for forkonteringen kunne leve op til de fastsatte kvalitetsmål. Økonomistyrelsen besluttede på den baggrund i december 2020 at idriftsætte automatisk forkontering af fakturaer og kreditnotaer i IndFak. Økonomistyrelsen besluttede desuden, at løsningen skal udbredes og tilbydes alle statslige institutioner, der anvender IndFak.

11. Rigsrevisionen finder det tilfredsstillende, at Økonomistyrelsen har idriftsat løsningen vedrørende automatisk forkontering, som bl.a. kan medvirke til at understøtte virksomhedernes arbejde med at sikre kvaliteten af registreringerne i indkøbsdatabase (nu fakturadatabasen). Rigsrevisionen vurderer på den baggrund, at sagen kan afsluttes.

Lone Strøm