

*Notat til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4*

*Vedrører:*

*Statsrevisorernes beretning nr. 14/01 om Banestyrelsen*

*Trafikministerens redegørelse af 30. september 2002*

*Oplysninger om jernbaneinfrastrukturen og Banestyrelsen*

1. Trafikministeren indleder sin redegørelse med oplysninger om baggrunden for, at Trafikministeriet fik udarbejdet eksterne analyserapporter om jernbaneinfrastrukturens tilstand og effektiviseringspotentialet i Banestyrelsen. Ministeren finder, at ministeriet derfor var i god tro, da ministeriet baserede oplysningerne om jernbaneinfrastrukturens tilstand til aftaleparterne bag rammeaftalen på AIK-rapporten. Ministeren finder endvidere, at med BSL-rapporten var det faglige grundlag for de pålagte effektiviseringer bedre funderet end statslige effektiviseringskrav i al almindelighed. Ministeren pointerer, at det fremlagte beslutningsgrundlag for rammeaftalen uden sammenligning var det bedste og mest gennearbejdede set i forhold til, hvad indgåelse af flerårige rammeaftaler hidtidigt havde været baseret på.

Forholdene er alle omtalt i beretningens pkt. 83, pkt. 95 og pkt. 163, og jeg har derfor ikke yderligere bemærkninger hertil.

2. Statsrevisorerne kritiserede i deres bemærkninger til beretningen, at Trafikministeriets oplysninger om Banestyrelsen i forbindelse med den politiske 5-års rammeaftale ikke indeholdt de fornødne og korrekte oplysninger vedrørende fornyelsesbehovet inden for sporområdet.

Ministeren anerkender, at beslutningsgrundlaget forud for indgåelsen af finanslovaftalen om trafik af 26. november 1999 kunne have været styrket i forhold til det fremlagte og anfører, at statsrevisorernes beretning understreger dette forhold.

Ministerens vurdering giver mig ikke anledning til yderligere bemærkninger.

3. Det er ministerens opfattelse, at et styrket beslutningsgrundlag for fremtidige politiske aftaler på Banestyrelsens område kræver et velfunderet og konsistent overblik over tilstanden for alle Banestyrelsens anlægselementer samt klare mål for den fremtidige tilstand. Desuden kræves en forbedret styring af Banestyrelsens økonomi og produktionsforhold. Ministeren finder, at en styrkelse på disse områder i forhold til situationen i 1999 vil give det fornødne grundlag for såvel den daglige som den overordnede politiske styring af statens jernbaneinfrastruktur fremover. Ministeren lægger derfor stor vægt på, at der sker markante styrkelser af disse områder.

Jeg enig med ministeren i de anførte forhold.

### ***Jernbaneinfrastrukturens tilstand***

4. Trafikministeren oplyser, at ministeren har taget til efterretning, at statsrevisorerne kritiserede, at der ikke var og fortsat ikke er en velfungerende metode og et konsistent system til måling af jernbaneinfrastrukturens tilstand og kvalitet, og at denne usikkerhed ikke fremgik klart af beslutningsgrundlaget.

Ministeren angiver i sin redegørelse faste tidsfrister for en række initiativer, som ministeren igangsætter for at forbedre det samlede overblik over jernbaneinfrastrukturens tilstand. Det drejer sig bl.a. om at etablere et Asset Management System ved udgangen af 2004, hvor tilstand og prioritering af vedligeholdelse og fornyelse løbende styres med henblik på en optimal disponering og effektivisering. Ministeren vil samtidig lade initiativerne indgå i resultat- og direktørkontrakterne mellem Banestyrelsen og departementet og herudover opstille konkrete resultatmål for infrastrukturens tilstand og kapacitet.

Disse initiativer finder jeg tilfredsstillende.

### ***Økonomistyring og effektivisering***

5. Trafikministeren oplyser i tilknytning til statsrevisorernes kritik af, at Banestyrelsen fortsat lider under mangler i den økonomiske styring, og at konkretisering og styring har været mangelfuld både vedrørende genopretningen og effektiviseringen, at ministeren tager kritikken til efterretning.

Ministeren beskriver nærmere i sin redegørelse med tilhørende bilag en række initiativer med tilhørende faste tidsfrister, som ministeren igangsætter for at forbedre kvaliteten af Banestyrelsens økonomistyring.

Jeg finder dette tilfredsstillende.

6. Ministeren oplyser dog samtidig, at det er Banestyrelsens vurdering, at det under optimale og gunstige betingelser generelt vil være muligt at opnå en effektivisering, der mindst svarer til forudsætningerne ved rammeaftalens indgåelse.

Jeg skal hertil bemærke, at dette forbehold ikke fremgik af rammeaftalen. Det er derfor min opfattelse, at Banestyrelsens vurdering gør det nødvendigt, at ministeriet løbende vurderer forholdene og i nødvendigt omfang medvirker til at sikre optimale og gunstige betingelser for Banestyrelsens effektivisering.

7. Ministeren oplyser, at Trafikministeriet har igangsat en analyse af, hvordan Banestyrelsen mest hensigtsmæssigt kan udvikles i de kommende år. Analysen sker som led i en regeringsbeslutning om at tilvejebringe en ny strategi for hele jernbaneanrådet, der kan ligge til grund for udviklingen af sektoren i de kommende år. Formålet er bl.a. at følge op på den allerede afstukne liberaliseringskurs for offentlig forsyningsvirksomhed og at tage konsekvensen af allerede iværksatte strukturændringer i jernbanesektoren både nationalt og i EU.

En renyrkning af Banestyrelsens opgavevaretagelse vil i den forbindelse være en mulighed, hvorfor det også vil være relevant at overveje, hvordan Banestyrelsen mest hensigtsmæssigt organiseres som produktionsvirksomhed. Trafikministeriet foretager i øjeblikket en nærmere analyse af mulighederne for den fremtidige organisering af en Banestyrelse med en renyrket opgaveportefølje. Analysen forventes afsluttet inden årets udgang.

8. Ministeren har endvidere taget til efterretning, at det faktiske omfang af udbuds- og anlægsopgaver lå langt under Banestyrelsens mål. I forlængelse heraf lægger ministeren vægt på, at der nu er udarbejdet en ny og mere realistisk udbudsplan. Opfyldelsen af udbudsplanen indgår i Banestyrelsens resultatkontrakt.

Dette initiativ finder jeg tilfredsstillende.

### ***Indsigt i Trafikministeriets virksomheder***

9. Endelig tager trafikministeren til efterretning, at statsrevisorerne har bemærket, at beretningen understreger behovet for en forstærket indsats fra Trafikministeriets side med hensyn til indsigt i de virksomheder, der ligger under ministeriets ressort. Ministeren har derfor taget initiativ til en tættere opfølgning på virksomhederne.

Ministeren oplyser, at departementet har igangsat et arbejde med opbygning af en fælles ledelsesrapportering på koncernniveau, der omfatter alle bevillingsstyrede institutioner, der er medlemmer af Trafikministeriets koncernledelse. Ministeren forventer, at ledelsesrapporteringssystemet er udbredt i hele Trafikministeriets koncern medio 2003.

Jeg finder initiativet tilfredsstillende.

### ***Sammenfattende bemærkninger***

10. Sammenfattende finder jeg ministerens redegørelse tilfredsstillende.

Jeg finder, at kravene til effektivisering af Banestyrelsen og genopretning af jernbaneinfrastrukturen understreger nødvendigheden af, at Banestyrelsen udviser en aktiv og målrettet ledelsesindsats, og at Trafikministeriets departement gennem koncernstyringen understøtter og følger op herpå.

Jeg vil følge effektiviseringen af Banestyrelsen og genopretningen af jernbaneinfrastrukturen og orientere statsrevisorerne om udviklingen.