

Notat til statsrevisorerne
om
den fortsatte udvikling i sagen om tilrettelæggelse af og tilsyn
med Kofoeds Skoles virksomhed
(beretning nr. 1/01)

I. Indledning

1. I mit notat af 8. april 2002 tilkendegav jeg, at Rigsrevisionen ville følge Socialministeriets arbejde med at ændre Kofoeds Skoles vedtægter, revidere driftsoverenskomsten, sikre et klart hjemmelsgrundlag for tilskud til Kofoeds Skole samt ændre anmærkningerne på forslag til finanslov 2003, jf. Endelig betænkning over statsregnskabet for finansåret 2001, s. 93-95.

Det fremgik af statsrevisorernes bemærkninger, at statsrevisorerne ville følge udviklingen og resultaterne af socialministerens initiativer.

2. Rigsrevisionen anmodede i februar 2003 Socialministeriet om at redegøre for de udestående spørgsmål. Rigsrevisionen kunne konstatere, at ændring af hjemmelsgrundlaget og revision af driftsoverenskomsten fortsat var udestående.

Socialministeriet har i august og december 2003 redegjort for henholdsvis afklaring af hjemmelsgrundlaget og revision af driftsoverenskomsten.

II. Vedtægterne

3. De udestående spørgsmål vedrørende Kofoeds Skoles vedtægter vedrørte 2 aspekter. Det første aspekt var, at skolens målgruppe i vedtægterne ikke var i overensstemmelse med den faktiske målgruppe. Det andet aspekt var, at skolens vedtægter afspejlede, at skolen drev herberg for hjemløse, hvilket ikke var tilfældet.

4. Rigsrevisionens gennemgang af de nye vedtægter, som trådte i kraft 12. juni 2002, har vist, at skolens målgruppe svarer til den faktiske elevgruppe: "mennesker, der har sociale vanskeligheder".

Det fremgår endvidere fortsat af vedtægterne, at Kofoeds Skole kan drive herberg for hjemløse. Opgaven med at drive herberg fremtræder imidlertid nu som en del af opgaven med støtte til personlig udvikling og netværksforbedring. Ministeriet har anført, at bestemmelsen i vedtægterne om, at skolen kan drive herberg, er bevaret efter skolens ønske. Skolen har fortsat nogle pladser til formålet, men har i mange år ikke drevet egentlig herbergsvirksomhed.

5. Det er min vurdering, at der herefter er overensstemmelse mellem skolens vedtægter og den faktiske målgruppe.

III. Driftsoverenskomsten

6. Det fremgik af mit notat af 8. april 2002, at Socialministeriet ville revidere driftsoverenskomsten vedrørende følgende punkter:

- En tydeliggørelse i forhold til vedtægter
- En præcisering af afgrænsningen til de private midler
- En justering i antallet af døgnpladser
- En tilpasning i forhold til grønlanderarbejdet.

Socialministeriet har i december 2003 revideret driftsoverenskomsten med Kofoeds Skole.

7. Rigsrevisionens gennemgang af den reviderede driftsoverenskomst for så vidt angår skolens formål og målgruppe har vist, at der nu er skabt overensstemmelse mellem driftsoverenskomsten, vedtægterne og skolens faktiske virksomhed.

I driftsoverenskomsten er det som efterspurgt i beretningen præciseret, at udgifterne til skolens årsberetning og hjemmeside er delvist tilskudsberettigede.

Socialministeriet har justeret antallet af døgnpladser og har præciseret, at Louise-stiftelsen kun benyttes til korterevarende ophold, fx i forbindelse med kursusvirksomhed. Louisestiftelsen indgår dog fortsat i opgørelsen af døgnpladser.

”Tilskud til grønlænderarbejde” og ”Pulje til erhvervstræning for de mest udsatte grupper” indgår nu også i den samlede driftsbevilling, som driftsoverenskomsten regulerer. Det er endvidere præciseret, at grønlænderarbejdet ikke længere er afgrænset til Københavnsområdet, men kan foregå over hele landet.

8. Det er min vurdering, at revisionen af driftsoverenskomsten har sikret overensstemmelse i forhold til vedtægterne og skolens faktiske virksomhed.

IV. Socialministeriets hjemmelsgrundlag

9. Som oplyst i mit notat af 8. april 2002 var socialministeren enig i, at hjemmelsgrundlaget i lov om social service var uklart.

Der var indtil primo 2003 enighed mellem Beskæftigelsesministeriet og Socialministeriet om at søge lovhjemlen skabt i lov om en aktiv socialpolitik. Da det kom til den endelige udformning af forslaget, blev ministerierne enige om, at det var mere hensigtsmæssigt at søge den indpasset i lov om social service.

10. Ved lov nr. 417 af 10. juni 2003 blev § 132 i lov om social service ændret. Stk. 2 fastsætter efter ændringen, at socialministeren kan bestemme, at udgifterne – vedrørende beskæftigelses-, aktivitets- og samværstilbud efter §§ 87 og 88 for personer med særlige sociale problemer – i ganske særlige tilfælde afholdes fuldt ud af staten. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, at formålet med denne tilføjelse udelukkende er at skabe et tydeligt hjemmelsgrundlag for statens tilskud til Kofoeds Skoles beskæftigelses-, forsøgs- og udviklingsaktiviteter.

11. Det er min vurdering, at der er overensstemmelse mellem hjemmelsgrundlaget og de faktiske aktiviteter på Kofoeds Skole, som dækkes via statstilskuddet.

V. Oplysninger til Folketinget

12. Det fremgik af mit notat af 8. april 2002, at jeg ville undersøge, hvordan socialministeren i forslag til finanslov 2003 beskriver Kofoeds Skoles målgruppe i anmærkningerne.

13. Rigsrevisionen har gennemgået finansloven for 2003 og 2004 og kan konstatere, at Socialministeriet har ændret anmærkningerne, så informationerne til Folketinget om skolens målgruppe nu er korrekte og dækkende.

Rigsrevisionen har endvidere konstateret, at der i finansloven for 2004 alene henvises til § 132, stk. 1, i lov om social service. Der henvises ikke til stk. 2, som også indgår i hjemmelsgrundlaget for statens tilskud til Kofoeds Skoles aktiviteter.

Socialministeriet har over for Rigsrevisionen anført, at ministeriet er opmærksom på, at anmærkningerne også skal indeholde en henvisning til servicelovens § 132, stk. 2, og at ministeriet vil huske tilføjelsen i bidraget til finanslovsforslag for 2005.

Sammenfattende bemærkninger

14. Jeg har i dette notat gennemgået Socialministeriets arbejde med at ændre Kofoeds Skoles vedtægter, revidere driftsoverenskomsten, sikre et klart hjemmelsgrundlag for tilskud til Kofoeds Skole samt ændre anmærkningerne på forslag til finanslov 2003.

Sammenfattende finder jeg, at resultatet af ministerens initiativer vedrørende Kofoeds Skole har været tilfredsstillende.

Jeg betragter hermed denne beretningssag som afsluttet.

Henrik Otbo