

Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

Ministeren

Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Tlf. 3392 5000
Fax 3392 5547
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk

Beretning nr. 6/2008 om Undervisningsministeriets forvaltning af tilskuddet til Sydslesvig

Statsrevisoratet har den 18. februar 2009 fremsendt statsrevisorernes bemærkninger til Rigsrevisionens beretning nr. 6/2008 om Undervisningsministeriets forvaltning af tilskuddet til Sydslesvig.

Beretningen omhandler primært Undervisningsministeriets forvaltning af tilskuddet til Sydslesvig, herunder lovgrundlaget for tilskuddet og ministeriets økonomiske opfølgning på anvendelsen af tilskuddet.

Jeg er enig i såvel beretningens indhold og konklusioner som statsrevisorernes bemærkninger hertil.

Jeg fremsender her min redegørelse for de væsentligste foranstaltninger og overvejelser, som beretningen og statsrevisorernes bemærkninger giver anledning til.

De overordnede rammer for forvaltningen af tilskuddet

Lovgrundlaget for tilskuddet til Sydslesvig findes i en tekstanmærkning til finansloven. Rigsrevisionen finder, at god lovgivningsskik og praktisk-administrative hensyn tilsiger, at mere omfattende tilskudsordninger har hjemmel i lov.

Jeg er enig i dette synspunkt og kan oplyse, at Undervisningsministeriet har taget initiativ til at udarbejde et forslag til lov om tilskud til Sydslesvig. Hermed vil tilskudsordningen være hjemlet i lov og ikke blot i en tekstanmærkning til finansloven.

En lov om tilskud til Sydslesvig forventes at kunne træde i kraft med virkning fra januar 2010.

Det er en grundlæggende præmis for arbejdet med en lov om tilskud til Sydslesvig, at tilskuddet fremover skal forvaltes i overensstemmelse med god statslig tilskudsforvaltning.

Derfor vil Undervisningsministeriet i forbindelse med opfølgningen på beretningen også være meget opmærksom på, at de nuværende rammer for tilskuddet ikke udgør et tilstrækkeligt grundlag for en tilfredsstillende forvaltning. Det gælder også i forhold til at indføre procedurer for behandlingen af ansøgninger og sikre systematisk opfølgning på regnskaber for de aktiviteter, der udbetales tilskud til.

Jeg er opmærksom på det historiske udgangspunkt for tilskuddet til Sydslesvig og det særlige hensyn, som det påkalder sig. Det vil der også blive taget behørigt hensyn til i forbindelse med opfølgningen på beretningen.

Seksmandsudvalget såvel som tilskudsmodtagerne i Sydslesvig vil blive inddraget i det forestående arbejde med at etablere en tidssvarende tilskudsordning, der lever op til kravene til god statslig tilskudsforvaltning.

Grundlaget for tildeling af tilskuddet og Seksmandsudvalgets rolle

Statsrevisorerne finder, at formålet med tilskuddet, kravene til ansøgningerne og kriterierne for tildelingen bør konkretiseres. Statsrevisorerne finder videre, at ansøgninger om tilskud bør indeholde konkrete oplysninger om aktiviteter, mål og resultater og bør behandles efter fastlagte procedurer.

Dette er jeg helt enig i. Det vil være hovedopgaven for det kommende arbejde at sikre denne konkretisering.

Når Rigsrevisionen vurderer, at tilskuddene har karakter af løbende driftstilskud til foreningerne, er dette fuldstændig korrekt. Jeg må dertil sige, at det er en central del af det overordnede formål med tilskuddene, at der drives et dansksproget skolevæsen, og at der eksisterer institutioner drevet af og for det danske mindretal. Dette er helt klart Folketingets hensigt.

Dette forhindrer imidlertid ikke, at der fremover kan stilles nærmere krav til mål og resultater, og at der kan følges op på, at der er en god overensstemmelse mellem aktiviteter og tilskuddenes størrelse.

Rigsrevisionen har i sin beretning vurderet, at Seksmandsudvalget reelt har en tilbagetrukket rolle i fordelingen af tilskuddet og generelt ikke stiller betingelser til, hvordan foreningerne skal anvende deres tilskud, undtagen når udvalget yder tilskud til anlæg.

Det vil også være et led i det kommende arbejde at genoverveje Seksmandsudvalgets rolle og opgaver. Jeg kan på nuværende tidspunkt sige, at jeg har modtaget tilkendegivelser fra de sydslesvigske foreninger om, at de er bekymrede over Rigsrevisionens anbefaling af, at Seksmandsudvalgets rolle reduceres til varetagelsen af forbindelsen mellem Folketinget og det danske mindretal i Sydslesvig. Disse synspunkter vil også indgå i mine overvejelser om den kommende organisering af tilskudsforvaltningen.

Opfølgning på anvendelsen af tilskuddet

Beretningen nævner eksempler på mangelfulde og kritisable forhold i forbindelse med Undervisningsministeriets opfølgning på tilskudsmodtagernes anvendelse af tilskuddet, hvilket statsrevisorerne også peger på.

Det påpeges, at tilskudsmodtagernes indsendte regnskabsmateriale afviger fra bekendtgørelsens krav, og at Undervisningsministeriet ikke har oplyst Seksmandsudvalget om, at ikke alle tilskudsmodtagere har aflagt regnskab, samt om mangler i årsregnskaberne.

Det fremgår også, at ministeriet ikke har fulgt op de forhold, som foreningernes revisorer i deres beretninger gør opmærksom på. Endvidere har ministeriet ikke oplyst Seksmandsudvalget om, at tilskudsmodtagernes revisionsberetninger indirekte peger på, at flere af foreningerne ifølge Rigsrevisionen ikke bruger deres penge økonomisk hensigtsmæssigt.

Jeg erkender, at statsrevisorernes kritik er rigtig. Det finder jeg beklageligt.

Derfor har jeg pålagt Undervisningsministeriet at gennemføre en langt grundigere regnskabsgennemgang og foretage den nødvendige opfølgning på regnskaberne. Seksmandsudvalget skal også fremover orienteres om resultatet af regnskabsgennemgangen.

Jeg er endvidere enig i, at tilskudsordningen med mellemrum bør evalueres i sin helhed. Jeg finder det væsentligt, at effekten af tilskuddene bliver bedre belyst, end det er tilfældet i dag.

Med venlig hilsen

Bertel Haarder

Kopi af denne skrivelse er sendt til rigsrevisor.