

*Notat til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4*

*Vedrører:*

*Statsrevisorernes beretning nr. 11/04 om statens fællesudgifter*

*Fødevarerministerens redegørelse af 10. juni 2005*

*Beskæftigelsesministerens redegørelse af 14. juni 2005*

*Indenrigs- og sundhedsministerens redegørelse af 14. juni 2005*

*Økonomi- og erhvervsministerens redegørelse af 15. juni 2005*

*Finansministerens redegørelse af 28. juni 2005*

*Indledning*

1. Jeg behandler først Finansministeriets håndtering af spørgsmålet om oplysninger i finansloven om institutionernes fællesudgifter, og derefter behandles de 4 undersøgte ministeriers håndtering af udgifter til administrative funktioner og husleje.

*Oplysninger i finansloven om institutionernes fællesudgifter*

2. Finansministeriet er ikke blandt de 4 undersøgte ministerier i beretningen, men indgår som ansvarlig for Økonomisk Administrativ Vejledning (ØAV), der bl.a. rum-

mer en vejledning i opgørelse af fællesudgifter til virksomhedsoversigten i finansloven.

3. Beretningen viste, at ØAV giver vide rammer for ministeriernes opgørelse af fællesudgifter i finansloven, og at ministerierne afgrænser og opgør fællesudgifterne meget forskelligt. Rigsrevisionen fandt på denne baggrund, at Finansministeriet bør overveje at udvikle et koncept, der i højere grad gør det muligt at foretage tværgående sammenligninger af fællesudgifterne. Konceptudviklingen kunne fx ske i forbindelse med den forestående revision af virksomhedsoversigterne, som er en del af den igangværende budgetreform.

4. Det fremgår af finansministerens redegørelse, at ministeren er enig i, at det er hensigtsmæssigt, at fællesudgifterne i institutionerne kan sammenlignes. Ministeren påpeger dog samtidig, at der er behov for, at retningslinjerne i ØAV er fleksible, så der er mulighed for at tilpasse opgørelserne til variationen i opgavesammensætningen i de enkelte institutioner.

Finansministeren oplyser, at Finansministeriet i forbindelse med den igangværende budgetreform vil revidere retningslinjerne for anmærkninger i finansloven, og at ministeriet i dette arbejde vil inddrage Rigsrevisionens analyse og synspunkter.

5. Jeg finder finansministerens redegørelse tilfredsstillende og finder det positivt, at Finansministeriet vil inddrage Rigsrevisionens anbefaling i revisionen af retningslinjerne for anmærkninger i finansloven.

### ***Ministeriernes håndtering af udgifter til administrative funktioner og husleje***

6. Beretningen viste, at de 4 undersøgte ministerier har fokus på sparsommelighed i håndteringen af fællesudgifter til både administrative funktioner og husleje, men at det kun i begrænset omfang har ført til konkrete besparelser.

Rigsrevisionen fandt på denne baggrund, at ministerierne i relation til udgifterne til administrative funktioner bør arbejde mere systematisk med området, hvis der skal opnås væsentlige besparelser. Ministerierne bør således på baggrund af en kortlægning af udgiftsniveauet i højere grad fastsætte konkrete resultatmål for det fremtidige niveau på området.

7. Det fremgår af *fødevarerministerens* redegørelse, at beretningens anbefalinger vil indgå i overvejelserne om tilpasning af ministeriets økonomistyringsstrategi, som forventes iværksat i løbet af 2005.

Ministeren har endvidere oplyst, at det indgår i økonomistyringsstrategien at koordinere tværgående projekter, og at ministeriet i den forbindelse vil drage nytte af erfaringerne fra ministerier, som har etableret administrative fællesskaber.

8. Af *beskæftigelsesministerens* redegørelse fremgår det, at ministeriet har fokus på sparsommelighed i relation til ministeriets fællesudgifter. Ministeren fremhæver, at ministeriet bl.a. har særlige rationaliseringskrav til de fælles tværgående enheder – Beskæftigelsesministeriets AdministrationsCenter og Beskæftigelsesministeriets IT. Disse rationaliseringskrav ligger ud over de årlige effektiviseringskrav, der er pålagt alle statens institutioner.

9. Det fremgår af *indenrigs- og sundhedsministerens* redegørelse, at ministeriet på baggrund af beretningens konklusioner har igangsat en analyse af de enkelte institutioners ressourceforbrug på administrative udgifter. På denne baggrund vil ministeriet igangsætte en proces med det mål at tilpasse administrationsudgifterne til et passende niveau for alle organisatoriske enheder.

Ministeren oplyser, at ministeriet overvejer at tilpasse udgifterne ved at gøre brug af forskellige arbejdsformer og -delinger inden for administrationsområdet.

10. Af *økonomi- og erhvervsministerens* redegørelse fremgår det, at ministeren tager til efterretning, at selv om der er fokus på sparsommelighed i forbindelse med de administrative udgifter i de 4 undersøgte ministerier, er det begrænset, hvor meget dette har udmøntet sig i besparelser i den undersøgte periode 2002-2004.

Økonomi- og erhvervsministeren oplyser, at ministeriet fortsat vil have fokus på udgifterne til administrative funktioner. Ministeriet oprettede i 2003 det administrative fællesskab – Koncernøkonomi, hvoraf den fulde effektiviseringsgevinst dog først forventes realiseret i 2006. Der er fulgt op på udviklingen i ministerområdets udgifter efter oprettelsen af det administrative fællesskab i forbindelse med en evaluering gennemført primo 2005. På baggrund af denne evaluering er der udarbejdet en hand-

lingsplan for Koncernøkonomi, der bl.a. skal sikre, at ministerområdets administrative udgifter ikke stiger i de kommende år.

11. Det fremgår også af økonomi- og erhvervsministerens redegørelse, at ministeren tager til efterretning, at de 4 undersøgte ministerier kun i få tilfælde har realiseret besparelser på huslejen, selv om ministerierne også på dette område har fokus på sparsommelighed.

Ministeren oplyser, at Økonomi- og Erhvervsministeriet vil fortsætte med at udføre den årlige gennemgang af huslejeområdet for at sikre en mere effektiv kontorarealanvendelse med henblik på at realisere huslejebesparelser i takt med, at det er muligt at afstå overskydende lokaler.

12. Jeg finder de 4 ministres redegørelser og initiativer tilfredsstillende. Det er min vurdering, at alle 4 undersøgte ministerier på baggrund af Rigsrevisionens undersøgelse vil arbejde mere systematisk med de administrative udgifter. Jeg finder det fx positivt, at Økonomi- og Erhvervsministeriet har udarbejdet en handlingsplan for ministeriets administrative fællesskab – Koncernøkonomi. Jeg finder det også konstruktivt, at Indenrigs- og Sundhedsministeriet vil analysere og tilpasse de enkelte institutioners administrationsudgifter.

### ***Sammenfatning***

13. Jeg konstaterer sammenfattende, at de berørte ministerier har tilsluttet sig Rigsrevisionens bemærkninger. Finansministeriet vil inddrage Rigsrevisionens anbefaling i revisionen af retningslinjerne for anmærkninger i finansloven, og de 4 undersøgte ministerier vil efter min vurdering arbejde mere systematisk og omkostningsbevidst med fællesudgifterne til administrative funktioner og husleje.

Jeg betragter hermed sagen som afsluttet.

Henrik Otbo