



**FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN**

Februar 2020

**Rigsrevisionens notat om
beretning om**

**Skatteministeriets
indsats på aktieområdet**

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 6/2019 om Skatteministeriets indsats på aktieområdet**

10. februar 2020

RN 1102/20

Skatteministerens redegørelse af 27. januar 2020

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som skatteministeren vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

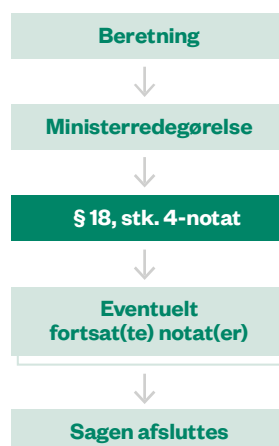
 **Konklusion**

Skatteministeren oplyser, at det selvsagt er underminerende for den grundlæggende tillid, som vi har til hinanden om, at alle bidrager, hvis nogle ikke betaler deres skat. Det er derfor afgørende, at der bliver sat grundigt ind over for bevidst snyd og fejl i borgernes og virksomheders skattebetaling.

Skatteministeren oplyser, at Skattestyrelsen kan foretage automatisk skatteberegning af en meget stor del af det klart væsentligste område, noterede aktier, der vurderes at udgøre mere end 95 % af borgernes aktier. Ministeren oplyser samtidig, at det dog ikke betyder, at indsatsen i forhold til de komplicerede regler for borgere på værdipapirområdet ikke kan forbedres. Det gælder ifølge ministeren særligt på de områder, der endnu ikke er automatiseret. Ministeren oplyser, at Skattestyrelsen er i gang med at undersøge mulighederne for, at det på sigt kan blive muligt at foretage øget automatisk beskatning på værdipapirområdet, herunder området for unoterede aktier.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om resultaterne af:

- Skatteministeriets arbejde med at afdække, hvorfor ca. 60 % af borgerne ikke selv angiver gevinst og tab ved salg af noterede aktier, selv om Skattestyrelsen har gjort opmærksom på det i borgernes årsopgørelse
- Skatteministeriets arbejde med at undersøge mulighederne for yderligere systemunderstøttelse, så der fremadrettet kan foretages automatisk skatteberegning for unoterede aktier
- Skatteministeriets initiativer for at sikre, at uberettigede fradrag stoppes inden eventuel udbetaling
- Skatteministeriets arbejde med at styrke vidensgrundlaget vedrørende selskabers regelfølgelse på aktieområdet.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Rigsrevisionen afgav i november 2019 en beretning om Skatteministeriets indsats på aktieområdet. Beretningen handlede om Skatteministeriets indsats for at sikre en korrekt beskatning på aktieområdet. Formålet med undersøgelsen var at vurdere, om Skatteministeriets indsats på henholdsvis borger- og selskabsområdet er tilstrækkelig til at sikre en korrekt beskatning af aktier.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det ikke tilfredsstillende, at Skatteministeriet ikke har sikret en korrekt beskatning af aktier for borgere og selskaber. Desuden fandt Statsrevisorerne, at Skattestyrelsen i højere grad burde have anvendt de oplysninger, som styrelsen modtager fra banker, i skatteberegningen af gevinst og tab ved salg af unoterede aktier.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af skatteministerens redegørelse

Manglende viden om borgere, der ikke selvangiver gevinst og tab

5. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen ikke har fulgt op på, hvorfor ca. 60 % af borgerne ikke selvangiver gevinst og tab ved salg af noterede aktier, selv om styrelsen har gjort opmærksom på det i borgernes årsopgørelse.

6. Skatteministeren oplyser, at Skattestyrelsen anerkender behovet for yderligere at afdække problemstillingen. Det vil indgå i styrelsens analysearbejde. Ministeren bemærker hertil, at Skattestyrelsens kontrolindsats på området har taget udgangspunkt i de skatteydere, som har modtaget adviser, men som ikke har reageret. Ministeren oplyser desuden, at Skattestyrelsen vil udvide vejledningsindsatsen for gruppen på baggrund af positive erfaringer fra et pilotprojekt i 2019, hvor ca. 10.000 borgere modtog et brev fra Skattestyrelsen med yderligere vejledning i forlængelse af, at borgeren ikke havde reageret på et advis vedrørende værdipapirer.

7. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at afdække, hvorfor ca. 60 % af borgerne ikke selvangiver gevinst og tab ved salg af noterede aktier, selv om Skattestyrelsen har gjort opmærksom på det i borgernes årsopgørelse.

Skattestyrelsens brug af tredjepartsdata for unoterede aktier

8. Statsrevisorerne bemærkede, at borgere, som har gevinst og tab ved salg af unoterede aktier, kun beskattes, hvis de selv angiver gevinst eller tab af aktiesalg, uanset at Skattestyrelsen har de fornødne oplysninger til at foretage skatteberegningen.

9. Skatteministeren oplyser, at Skattestyrelsen vil igangsætte en nærmere analyse af området for unoterede aktier med henblik på at afdække muligheden for yderligere tiltag. Endvidere vil Skattestyrelsen konkret undersøge mulighederne for at udvikle systemunderstøttelsen, så der fremadrettet kan foretages automatisk skatteberegning for unoterede aktier. Indtil der er fundet en langsigtet løsning, vil Skattestyrelsen allerede i forbindelse med årsopgørelsen for 2019, som offentliggøres i marts 2020, underrette borgere, der har solgt unoterede aktier.

10. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at undersøge mulighederne for yderligere systemunderstøttelse, så der fremadrettet kan foretages automatisk skatteberegning for unoterede aktier.

Skattestyrelsens indsats vedrørende uberettiget fradrag

11. Statsrevisorerne bemærkede, at Skattestyrelsen ikke har sikret sig tilstrækkeligt mod udbetalinger i tilfælde, hvor borgere uberettiget angiver tab ved salg af aktier. Skattestyrelsen har i 2018 estimeret, at fejl og muligt svig med uberettiget fradrag vedrørende aktier kan udgøre op til 377 mio. kr.

12. Skatteministeren oplyser, at Skattestyrelsen vil ændre på TastSelv-systemet for årsopgørelsen 2019, så borgerne fremover kun får adgang til de felter, som er relevante for borgeren. Initiativet skal ifølge ministeren mindske utilsigtet anvendelse af bl.a. aktiefelterne. Ministeren oplyser yderligere, at Skattestyrelsen har foretaget undersøgelser for at stoppe eventuelle uberettigede udbetalinger og taget et nyt digitalt kontrolværktøj i brug.

13. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets initiativer for at sikre, at uberettigede fradrag stoppes inden eventuel udbetaling.

Skattestyrelsens indsats målrettet selskaber

14. Statsrevisorerne bemærkede, at der er væsentlig risiko for tab af skatteindtægter på selskabsområdet som følge af Skattestyrelsens begrænsede viden om selskabernes regelfterlevelse. De store værdier, selskaberne ejer aktier for, indebærer, at selv enkelte fejl kan udgøre betydelige beløb.

15. Skatteministeren oplyser, at der er behov for tilstrækkelig viden om selskabers regelfterlevelse og skattegabet på området for at tilrettelægge en god og effektiv indsats på området. For at styrke vidensgrundlaget vil Skattestyrelsen udtage en række sager til kontrol i 2020 og på den baggrund målrette den fremadrettede indsats på området.

16. Rigsrevisionen vil fortsat følge Skatteministeriets arbejde med at styrke vidensgrundlaget vedrørende selskabers regelfterlevelse på aktieområdet.