



Statsrevisorernes Sekretariat
Christiansborg
1240 København K

Skatteministerens redegørelse for Statsrevisorernes beretning nr. 2/2011 om ulovlig opkrævning af ejendomsskatter

1. Statsrevisorernes kritik

Statsrevisorerne har ved brev af 4. november 2011 sendt mig beretning nr. 2/2011 om ulovlig opkrævning af ejendomsskatter og har anmodet mig om at forholde mig til såvel beretningens indhold og konklusioner som til Statsrevisorernes bemærkninger. Redegørelsen er samtidig sendt i kopi til Rigsrevisor.

Statsrevisorerne kritiserer kvaliteten af det lovarbejde, som Indenrigs- og Sundhedsministeriet og Skatteministeriet præsterede ved udformningen af teksten i ejendomsskattelovens § 1, stk. 5. Det lovforberedende arbejde burde have sikret, at lovens tekst stemte overens med lovens hensigt om at begrænse – ikke nedsætte – stigningen af ejendomsskatten, og burde have omfattet konsekvensberegninger.

Da SKAT i 2004 blev bekendt med, at nogle grundejere stort set slap for at betale ejendomsskat, valgte man at ændre det it-system, som beregnede grundskatteloftet, i stedet for at ændre lovgrundlaget. SKATs ændrede praksis var lovstridig og fortsatte i en årrække – trods gentagne advarsler fra egne medarbejdere og eksterne parter. Statsrevisorerne påtaler:

- at SKAT – uden at inddrage juridisk ekspertise og uden at involvere samarbejdspartnere i Indenrigs- og Sundhedsministeriet og kommuner – besluttede, at der alene var tale om et it-problem, som skulle løses ved at ændre it-systemet
- at SKAT ikke fulgte hurtigt og grundigt nok op på de advarsler fra interne og eksterne parter, som man modtog i perioden 2007-2009
- at SKAT var alt for lang tid om at stoppe den ulovlige praksis. Den ulovlige praksis blev først lovliggjort ved en lovændring i december 2010. Det

vil koste staten ca. 1,2 mia. kr., som skal betales tilbage til de berørte grundejere – ikke fordi det var lovens hensigt, men på grund af en uprofessionel, egenrådig og passiv forvaltning i SKAT.

- Statsrevisorerne påtaler skarpt, at SKAT først i april 2010 orienterer Skatteministeriet og skatteministeren og først i maj 2010 orienterer Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Jeg tager Rigsrevisionens beretning og Statsrevisorernes bemærkninger til Folketinget til efterretning. Skatteministeriet har derfor fået udarbejdet en handleplan for at imødegå kritikken. Denne skal sikre, at de punkter, Rigsrevisionen påpeger, ikke kan ske igen. Jeg har gennemgået beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger med henblik på at vurdere om handleplanen i tilstrækkeligt omfang tager højde for den kritik, som nu er fremført.

Herudover har Skatteministeriet iværksat undersøgelser på området, blandt andet for at forbedre arbejdsgangene. Blandt andet har Skatteministeriets Interne Revision undersøgt sagsbehandlingen på ejendomsvurderingsområdet for så vidt angår fradrag for forbedringer og har påpeget områder, der vil blive fulgt op på.

2. Skatteministeriet handleplan vedrørende ejendomsvurdering

En arbejdsgruppe i Skatteministeriet har afdækket en række initiativer, som kan medvirke til at styrke ejendomsvurderingsområdet, specielt med fokus på de kritikpunkter, som Statsrevisorerne har påpeget i beretningen. Nedenfor gennemgås de væsentligste initiativer set i forhold til Statsrevisorernes kritik.

- Procedurene omkring it-ændringer strammes op.

Skatteministeriet vil inden udgangen af 1. kvartal 2012 stramme op omkring den beskrevne rolle- og ansvarsfordeling, herunder afklare på hvilket ledelsesniveau der skal ske godkendelser i forbindelse med systemændringers gennemførelse.

Den reviderede rolle-/ansvarsfordeling vil blive implementeret i hele IT-udviklings- og driftsorganisationen.

- Formalisering af samarbejdet mellem Økonomi- og Indenrigsministeriet, Kommunernes Landsforening og Skatteministeriet.

Der er etableret et udvalg, der skal overvåge samspillet mellem vurderings- og ejendomsskattesystemerne. Formålet er, at udvalget skal bidrage til at sikre, at de to systemer fungerer driftsmæssigt godt og forvaltes korrekt. Udvalget består af medarbejdere fra Skatteministeriet, Økonomi- og Indenrigsministeriet og KL. Det

planlægges, at udvalget mødes halvårligt, men kan i sager af hastende karakter indkaldes ad hoc.

- Skærpet fokus på helhedstænkning i lovgivning

I redegørelsen rettes der kritik mod kvaliteten af lovarbejdet i 2002, herunder det lovforberejede arbejde. Imidlertid arbejder Skatteministeriet i dag på en anden og mere helhedstænkende måde med lovgivningsarbejdet.

Skatteministeriets lovgivning udarbejdes i dag i lovgrupper, der sikrer en helhedsorienteret tilgang til udformning af lovgivningen. Formålet er at sikre den nødvendige sammenhæng mellem alle dele af processen, således at politisk/juridiske overvejelser og systemmæssige/administrative overvejelser kan gå op i en helhed.

Lovgrupperne sammensættes for hvert enkelt lovforslag, og skal som minimum indeholde kompetencer indenfor udarbejdelse af lovgivning, provenuberegning og administration. Det vil i praksis sige, at en lovgruppe som minimum sammensættes af medarbejdere fra Jura & Samfundsøkonomi (udarbejdelse af lovgivning og provenuberegninger) og medarbejdere fra Borgere & Virksomheder (systemmæssige forhold, administrative forhold etc.). Endvidere vil andre relevante medarbejdere blive inddraget. Eksempelvis vil man ved lovgivning på ejendomsvurderingsområdet inddrage medarbejdere fra den landsdækkende enhed Ejendomsvurdering.

Det værktøj, der er det centrale omdrejningspunkt for Skatteministeriets udarbejdelse af lovforslag, er den elektroniske Lovprocesguide, som er udviklet af Justitsministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet og Finansministeriet.

Lovprocesguiden er suppleret med information, der er speciel for Skatteministeriet - de såkaldte lokalinfo'er. Dette gør lovprocesguiden til et værktøj, hvor al den viden, der er nødvendig for at lave et lovforslag af høj kvalitet er samlet på et sted.

- Ændring af it-system uden juridisk vurdering

Som nævnt ovenfor har Skatteministeriet nedsat en arbejdsgruppe, der kigger på ændringsprocessen for så vidt angår it-systemer med henblik på justering de steder, hvor processen måtte være upræcis eller utilstrækkelig. Arbejdsgruppen arbejder med at få dækket de forretningsmæssige, juridiske og it-mæssige aspekter i ændringsprocessen med henblik på optimering. Arbejdet forventes færdigimplementeret i 1. kvartal 2012.

Som et led i det arbejde vil der blive udarbejdet og udmeldt retningslinjer for hvilke typer af systemændringer, der kræver en ledelsesmæssig godkendelse.

Den nye rolle- og ansvarsfordeling kommer til at gælde ved alle it-udviklings- og -driftsopgaver i Skatteministeriet.

Det skal dog nævnes, at der siden 2005 er sket en større ændring i SKAT generelt som skal sikre, at der ikke foretages ændringer i it-systemer, som får utilsigtede konsekvenser. Processerne er mere adskilt, således at der nu er ”flere øjne” på, når der evt. skal foretages systemændringer.

I Skatteministeriet har vi nu en række kontorer, som har rollen som proces ejere. Det er disse kontorer, der har ansvaret for de arbejdsprocesser, der skal it-understøttes, og som derfor stiller de forretningsmæssige krav i forbindelse med systemændringer. Når der er behov for det, skal procesejere konsultere Skatteministeriets juridiske enhed for at få afklaret juridiske aspekter af en ny systemændring. En række andre kontorer har rollen som systemejere. De vurderer og estimerer de nødvendige systemændringer sammen med procesejerne og Skatteministeriets it leverandører.

Skatteministeriets landsdækkende kompetencecenter Ejendomsvurdering har indtil nu varetaget en stor del af både procesejers opgaver såvel som systemejers opgaver, men der vil nu blive strammet kraftigt op omkring rolle- og ansvarsfordelingen – og rollerne bliver derfor adskilt.

- Interne advarsler

Som et fremgår af beretningen har SKAT/Skatteministeriet interne retningslinjer, hvorved en medarbejder kan sende en ”advarsel” op igennem systemet, når den pågældende gennem sit arbejde bliver bekendt med en uhensigtsmæssighed i Skatteministeriet. Det kan f.eks. være organiseret misbrug af skattelovgivningen, skatteregler, der bruges i strid med lovgivers intentioner, eller som tilfældet var i den konkrete sag omtalt i beretningen.

Jura og Samfundsøkonomi har foretaget en revision af proceduren omkring early warning. Fremover skal de enkelte chefer i referencelinjen notere på early warning-sagen, at de har set den, og anføre eventuelle bemærkninger inden for 14 dage i hvert led.

De enkelte chefer har en pligt til at sende early warning-sagen videre, selv om de vurderer, at der er tale om falsk alarm. Dette skal i givet fald fremgå som en bemærkning.

På denne måde sikres det, at en early warning altid sendes hele vejen til Skatteministeriet, Jura og Samfundsøkonomi, hvor et kontor inden for 14 dage tager stilling til, om sagen skal vurderes i et fagkontor, eller om den efter drøftelse med afsenderen kan afmeldes eller behandles videre i et andet regi.

- Justering af skatteministeriets organisation på vurderingsområdet.

Organisationen på vurderingsområdet har hidtil af flere historiske årsager været forskellig fra de fleste øvrige områder i Skatteministeriet. Skatteministeriets direktion vil blive forelagt et oplæg til justering af organisationen på vurderingsområ-

det, der ”normaliserer” området, således at den regionale driftsenhed suppleres af en central styrings- og koordineringsenhed.

3. Afslutning

Afslutningsvis vil jeg understrege, at denne sag handler om dårlig administration på området for ejendomsvurdering med afsmitning til ejendomsskatteområdet. I Skatteministeriet blev der sideløbende med sagens behandling som sagt sat andre undersøgelser i gang. Disse viser også et behov for opstramninger af procedureerne. Det tager vi selvfølgelig med i samme omgang.

Beretningen viser også tydeligt, at vi her har med et område at gøre, som bærer præg af, at der igennem længere tid har været stor usikkerhed om, hvad der skal ske på området. Ejendomsvurderingen har været underlagt ret betydelige besparelser og har derfor været ramt af en række omlægninger.

Det er mit og regeringens ønske at få moderniseret ejendomsvurderingsområdet. Generelt trænger området til, at vi laver et gennemgribende eftersyn. Både af lovgivningen, af organiseringen såvel som af it-systemerne. Samtidig hermed bliver der tale om en stor ledelsesmæssig opgave. Det er vigtigt, vi sammen finder ud af, hvordan området bliver tidssvarende, således at ejendomsområdet bliver genopbygget og som sagt moderniseret.

Med venlig hilsen

Thor Möger Pedersen