



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om revisionen af
EU-midler i Danmark i 2009

Marts
2011

revision
revision

revision

Vedrører:

Statsrevisorernes beretning nr. 17/2009 om revisionen af EU-midler i Danmark i 2009

25. februar 2011

RN C101/11

Klima- og energiministerens redegørelse af 15. december 2010

Økonomi- og erhvervsministerens redegørelse af 18. januar 2011

Miljøministerens redegørelse af 21. januar 2011

Fødevarerministerens redegørelse af 21. januar 2011

Skatteministerens redegørelse af 24. januar 2011

Videnskabsministerens redegørelse af 25. januar 2011

Finansministerens redegørelse af 25. januar 2011

I. Indledning

1. Beretningen handlede om revisionen af EU-midler i Danmark i 2009, dvs. revisionen af de indtægter, som Danmark har modtaget fra EU (EU-indtægter), og de bidrag, som Danmark har betalt til EU (EU-udgifter).

Revisionen omfattede EU-indtægter fra landbrugsordninger under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, fra Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Regionalfond (strukturfondene) under Økonomi- og Erhvervsministeriet og endelig projektilskud givet direkte fra Europa-Kommissionen til institutioner under 4 ministerier. Derudover omfattede revisionen EU-udgifter under Skatteministeriet.

2. Beretningens fokus var på, om regnskabsforvaltningen af EU-midlerne i Danmark samlet set fungerede tilfredsstillende, og Rigsrevisionen undersøgte derfor regnskabsforvaltningen for følgende 4 områder:

- landbrugsordningerne
- strukturfondene
- projektilskud
- EU-udgifterne.

Beretningen indeholdt endvidere Rigsrevisionens erklæring om revisionen af EU-midler i Danmark. Erklæringen indeholdt en supplerende oplysning om, at Europa-Kommissionen inden for de seneste år på landbrugsområdet har rejst en række sager over for Danmark med underkendelser eller risiko for underkendelser (tilbagebetaling af tidligere modtaget EU-finansiering). Underkendelserne vedrører primært enkeltbetalingsordningen og den tidligere hektarstøtteordning.

II. Regnskabsforvaltningen for landbrugsordningerne

Underkendelser på landbrugsområdet

3. Statsrevisorerne pegede i deres bemærkninger til beretningen på, at Rigsrevisionen har afgivet supplerende oplysning om:

- at de konstaterede svagheder i enkeltbetalingsordningen på landbrugsområdet har givet anledning til underkendelse, dvs. krav om, at Danmark tilbagebetaler tidligere modtagne EU-midler i størrelsesordenen 195 mio. kr.
- at Danmark har tilbagebetalt 750 mio. kr. for 2002, 2003 og 2004 som følge af en underkendelse vedrørende den tidligere hektarstøtteordning. Tilbagebetalingen er i overensstemmelse med forordningsbestemte regler sket ved modregning i Europa-Kommissionens refusion af landbrugsstøtten i 2009 – selv om de danske myndigheder har indbragt sagen for EU-Domstolen, hvor den endnu ikke er afgjort.

4. Fødevarerministeren oplyser i sin redegørelse, at den forventede underkendelse på ca. 296 mio. kr. vedrørende svagheder i administrationen og kontrollen af enkeltbetalingsordningen for perioden 2005-2006 er reduceret til 151 mio. kr. efter forhandling med Europa-Kommissionen på grundlag af beregninger foretaget af Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri af den potentielle risiko for EU's landbrugsfonde.

Beløbet er endnu ikke officielt vedtaget af Europa-Kommissionen og derfor ikke modregnet i refusionerne fra EU, hvilket ligeledes gælder den foreslåede underkendelse på 11,5 mio. kr. for perioden 2005-2009 vedrørende tildeling af betalingsrettigheder. Dertil kommer underkendelsen på 32,5 mio. kr. vedrørende krydsoverensstemmelseskontrollen for perioden 2005-2006, der er modregnet i refusionen fra EU i maj 2010. Sammenlagt giver det en underkendelse på 195 mio. kr. vedrørende enkeltbetalingsordningen og krydsoverensstemmelseskontrollen.

For så vidt angår underkendelse vedrørende den tidligere hektarstøtteordning har Rigsrevisionen spurgt FødevarerErhverv, hvad der er sket i sagen siden beretningsafgivelsen. FødevarerErhverv har oplyst, at de endnu ikke har modtaget EU-Domstolens afgørelse.

5. Fødevarerministeren skriver i sin redegørelse, at Europa-Kommissionen i de senere år har sat øget fokus på medlemslandenes administration og kontrol af landbrugsstøtteordningerne, hvilket har ført til væsentlige underkendelser over for en lang række andre medlemslande.

Foranlediget af underkendelser har Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri sat øgede resurser ind på at styrke og forbedre kontrollen. I lyset af den fortsatte skærpelse af kravene til kontrol over for medlemslandene er der imidlertid behov for, at der fortsat er fokus på dette område med henblik på at undgå yderligere kritik og at minimere risikoen for underkendelser.

6. Jeg finder de iværksatte initiativer tilfredsstillende og vil fortsat følge Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris arbejde med at minimere risikoen for underkendelser på landbrugsområdet.

Arealkontrollen og krydsoverensstemmelseskontrollen

7. Statsrevisorerne pegede i deres bemærkninger til beretningen på, at forvaltningen af landbrugsordningerne vedrørende markblokregistret og arealkontrollen, krydsoverensstemmelseskontrollen og kontrollen med betalingsrettigheder på visse områder bør forbedres.

8. Fødevarerministeren har i sin redegørelse oplyst, at der er blevet arbejdet videre med udbygning og opdatering af markblokregistret. Fra og med 2009 sker der desuden en systematisk gennemgang af alle forslagene fra telemålingskontrollen og Plantedirektoratets forslag om markblokændringer i forbindelse med kontrollen med henblik på opdatering.

Fødevarerministeren mener derfor, at markblokregistret herefter vil udgøre et tilstrækkeligt retvisende grundlag for krydskontrollen af arealstøtteordningerne, ligesom det er et godt redskab for landmændene i forbindelse med deres ansøgning om landbrugsstøtte.

9. Fødevarerministeren henviser i sin redegørelse endvidere til "Projekt Bedre Kontrol", der blev iværksat i 2010 med henblik på at styrke og forbedre den administrative kontrol, markblokregistret og kontrollen på stedet af den arealbaserede landbrugsstøtte samt krydsoverensstemmelseskontrollen. Projektet fortsætter i 2011, og det er fødevarerministerens forventning, at resultatet af projektet bliver en styrket og mere effektiv kontrol, der fremover vil bidrage til at sikre, at landbrugsstøtten udbetales på et korrekt grundlag, og til at begrænse underkendelserne på landbrugsstøtteområdet mest muligt.

10. Fødevarerministeren oplyser tillige i sin redegørelse, at FødevarerErhverv som en del af "Projekt Bedre Kontrol" har igangsat nogle foranstaltninger, der skal forbedre krydsoverensstemmelseskontrollen, og at der i 2010 er sket fremgang inden for følgende områder:

- FødevarerErhverv har overtaget udarbejdelsen af risikoanalysen fra kommunerne fra og med 2010, og kvaliteten af risikoanalysen er blevet væsentligt forbedret.
- Kommunerne benyttede i 2009 i stigende omfang den obligatoriske skabelon for standardkontrolrapporter, og også her er kvaliteten af rapporterne blevet væsentligt bedre. I 2010 har det kun været muligt for kommunerne at indberette kontrolrapporterne i den obligatoriske skabelon.
- Indberetningerne af kontrolresultaterne til FødevarerErhverv har tidligere været meget forsinkede, men i de første 9 måneder af 2010 overholder de som gennemsnit kravet om indberetning senest 2 måneder efter afslutning af kontrollen. I slutningen af 2010 er der dog observeret lidt længere indberetningstider, men generelt bedre end de foregående år.
- Samarbejdsaftalerne med kontrolmyndighederne fornyes årligt.
- Ressortmyndighederne inddrages i den faglige udvikling af regelsættet vedrørende krydsoverensstemmelse.

11. Jeg finder det tilfredsstillende, at fødevarerministeren har taget initiativer, der skal forbedre forvaltningen af enkeltbetalingsordningen og krydsoverensstemmelseskontrollen. Jeg vil følge effekten af initiativerne.

III. Regnskabsforvaltningen for strukturfondene

12. Rigsrevisionen konstaterede i beretningen, at Erhvervs- og Byggestyrelsen hverken i ansøgningsskemaet til midler fra Den Europæiske Regionalfond eller i vejledningen til skemaet havde redegjort for, hvordan de opstillede miljøindikatorer nærmere skulle fortolkes og defineres, og om de bidrog med en positiv eller negativ miljøeffekt. Dette fandt Rigsrevisionen ikke tilfredsstillende.

13. Rigsrevisionen konstaterede videre, at Erhvervs- og Byggestyrelsen ikke havde fastsat krav til opgørelsesmetoder for miljømål og miljøindikatorer og heller ikke krævede, at tilskudsansøger skulle oplyse om metoden i ansøgningen. Der var dermed ikke gennemsigtighed på området, hvilket Rigsrevisionen fandt uheldigt.

Rigsrevisionen anbefalede på den baggrund, at Erhvervs- og Byggestyrelsen senest ved evalueringen af den samlede programperiode tager opgørelsesmetoderne i forhold til miljømål og miljøindikatorer op til overvejelse, herunder også om det i visse tilfælde skal være uvildige instanser og ikke ansøger selv, der skal udføre først skønnet og senere målingen af miljøeffekten.

14. Økonomi- og erhvervsministeren oplyser i sin redegørelse, at Rigsrevisionen ifølge beretningen finder det tilfredsstillende, at Erhvervs- og Byggestyrelsen i forbindelse med den igangværende generelle revision af ansøgningskemaet vil forbedre vejledningen for miljøindikatorer. Ministeren har derfor ikke yderligere bemærkninger til punktet. Ministeren har i redegørelsen ingen bemærkninger til Rigsrevisionens anbefalinger vedrørende opgørelsesmetoder for miljømål og miljøindikatorer.

15. Jeg vil følge sagen.

IV. Regnskabsforvaltningen for projektilskud

Projektilskud under Økonomi- og Erhvervsministeriet

16. Jeg finder økonomi- og erhvervsministerens redegørelse tilfredsstillende.

Projektilskud under Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling

17. Rigsrevisionen fremhævede i beretningen, at institutionerne under ministeriet ikke har aflagt tilfredsstillende projektrejskaber.

Videnskabsministeren oplyser i sin redegørelse, at Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling har kvalitetssikret interne forretningsgange med henblik på at sikre, at det regnskabsmateriale, der sendes til Rigsrevisionen, fremover er fyldestgørende og har en kvalitet, der gør, at Rigsrevisionen kan lægge det til grund for erklæringen.

18. Jeg finder videnskabsministerens redegørelse tilfredsstillende.

Projektilskud under Miljøministeriet

19. Det fremgår af miljøministerens redegørelse, at Miljøministeriet i 2010 har gennemført et projekt til forbedring af medarbejdernes kompetencer på området. Projektet har bl.a. ført til beslutning om en organisering af kompetencepersoner, etablering af netværk på tværs af projektyper og deling af eksisterende konkrete tjeklister og skabeloner.

20. Jeg vil følge miljøministerens opfølgning på området.

Projektilskud under Klima- og Energiministeriet

21. Jeg finder klima- og energiministerens redegørelse tilfredsstillende.

V. Regnskabsforvaltningen for EU-udgifterne

22. Statsrevisorerne pegede i deres bemærkninger på, at SKAT fortsat bør arbejde med at mindske antallet af fejl i virksomhedernes toldangivelser, selv om der er tale om små og modsatrettede beløb.

23. Skatteministeren oplyser i sin redegørelse, at han er enig i Rigsrevisionens og Statsrevisorernes bemærkning om, at SKAT fortsat skal arbejde med at mindske antallet af fejl i fortoldningerne, og at han har taget Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning.

24. Ministeren er derfor tilfreds med SKATs initiativ om, at MoFia-projektets stikprøvevise overvågning og fejlretning af toldangivelserne er gjort til et permanent tiltag. MoFia står for Monitoringsgruppen for Importtransaktioner. I 2011 vil SKAT ifølge ministeren igangsætte 3 indsatsprojekter, som fokuserer på henholdsvis korrekt tarifiering, overholdelse af regler ved fortoldning af varer, der omfattes af antidumpingtold, og speditørers kvalitet i fortoldningsfasen (fx datadisciplin).

25. Jeg finder det tilfredsstillende, at SKAT fortsat har fokus på at nedbringe antallet af fejl i fortoldningerne. Jeg vil ved revisionen af regnskabet for 2011 følge initiativerne og deres effekt.

VI. Statsregnskabet oversigt over EU-indtægter og EU-udgifter

26. Af beretningen fremgik det, at Finansministeriet har givet tilsagn om, at ministeriet inden for få år forventer at have udarbejdet et konsolideret EU-regnskab på linje med andre EU-lande. Regnskabet vil vedrøre alle de midler, der indgår i statsregnskabet.

27. I forlængelse heraf bemærker finansministeren i sin redegørelse, at ministeriet er i dialog med Rigsrevisionen om inden for få år at udarbejde et egentligt konsolideret EU-regnskab for Danmark vedrørende alle de midler, der indgår i statsregnskabet.

28. Jeg finder det vigtigt, at udviklingen af det konsoliderede EU-regnskab for Danmark prioriteres højt, og finder derfor Finansministeriets initiativ tilfredsstillende. Jeg vil følge det videre arbejde.

VII. Afslutning

29. Det er min generelle vurdering, at de afgivne ministerredegørelser er fyldestgørende og tilfredsstillende.

30. Jeg vil i de årlige beretninger om revisionen af EU-midler i Danmark følge sagerne omtalt i notatets pkt. 3-11, 12-15, 19-20, 22-25 og 27-28.

31. Jeg betragter de øvrige sager som afsluttet.

32. Jeg betragter derfor samtlige omtalte sager som afsluttet i relation til beretning om revisionen af EU-midler i Danmark i 2009.

Henrik Otbo