



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om tilskud til dansk fiskeri
(FIUF-programmet 2000-2006)

August
2008

revision
revision

revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 10/2007 om tilskud til dansk fiskeri (FIUF-programmet 2000-2006)

19. juni 2008

RN A203/08

Fødevareministerens redegørelse af 22. maj 2008

I. Indledning

1. Beretning handler om Fødevareministeriets administration af FIUF-programmet, som dækker perioden 2000-2006. Efter FIUF-programmet træder Den Europæiske Fiskerifond (EFF) i kraft for perioden 2007-2013.

2. Fødevareministeren har tilkendegivet, at beretningen og Statsrevisorernes bemærkninger er indgået i Fødevareministeriets tilrettelæggelse af administrationen i den nye programperiode.

II. Styringsgrundlaget for FIUF-tilskud

3. Statsrevisorerne finder det utilfredsstillende, at Fødevareministeriets målstyring ikke har været tilstrækkelig klar og sammenhængende. Statsrevisorerne påpeger, at det bør være klart, hvordan de enkelte tilskudsordninger bidrager til FIUF-programmets overordnede strategiske mål.

4. Beretningen viste, at styringsgrundlaget for FIUF-programmet ikke tager tydeligt udgangspunkt i programmets strategiske mål. Det er derfor ikke klart, hvorledes de enkelte tilskudsordninger under programmet bidrager til at opfylde disse mål.

5. Fødevareministeren fremhæver i sin redegørelse en række konkrete indsatser i forbindelse med det nye fiskeriprogram (EFF), hvormed ministeriet vil forsøge at sikre en bedre målstyring af dette program, som fra 2007 afløste det tidligere FIUF-program. For det første indeholder det nye program strategiske mål, ligesom der er fastsat mere konkrete mål for de enkelte dele af programmet. Dernæst vil Fødevareministeriet vurdere, hvordan fordelingen af de finansielle midler bidrager til at opfylde programmets mål. Endelig vil det i bekendtgørelserne for de enkelte ordninger blive præciseret, hvorledes ansøgningerne om tilskud vil blive prioriteret.

6. Jeg finder det positivt, at Fødevareministeriet iværksætter konkrete initiativer til at sikre en bedre målstyring. Jeg vil følge op på de iværksatte initiativer, og navnlig hvorledes Fødevareministeriet sikrer en tydelig *sammenhæng* mellem målene i programmet, hvilket er en forudsætning for effektiv målstyring.

III. Administration af tilskud

7. Statsrevisorerne finder det mindre tilfredsstillende, at der er fundet væsentlige fejl i ministeriets tilskudsforvaltning. Fejlene indebærer, at gældende regler og retningslinjer ikke er blevet overholdt.

8. Det fremgår af beretningen, at regnskabsaflæggelsen for tilskud er rigtig, men at retningslinjerne for udbetaling af tilskud ikke altid er overholdt. Desuden er der konstateret fejl i væsentlige forhold i forbindelse med udbetaling af tilskud. Beretningen nævner, at den konkrete vurdering og prioritering af ansøgningerne i højere grad bør tage udgangspunkt i programmets mål, og at alle komplekse ansøgninger bør underkastes en uvildig vurdering af eksperter. Dette bør ske for at sikre, at de bedste projekter prioriteres. Endelig fremgår det, at Fødevareministeriet med fordel kan sikre et hurtigere afløb af programmets midler for at minimere risikoen for bortfald af EU-midler.

9. Ministeren nævner i sin redegørelse, at ansøgninger fremover vil blive afgjort på grundlag af ordningens formål, de forventede effekter og bekendtgørelsens kriterier for prioritering.

Ministeren er imidlertid ikke fuldt ud enig i beretningens vurdering af, at alle komplekse ansøgninger bør underkastes uvildig vurdering af eksperter. Med opstilling af den nye målstyring vil kriterierne for prioritering i mange tilfælde være klare og præcise. Ministeren vil overveje nærmere, i hvilken udstrækning det er hensigtsmæssigt at inddrage eksperter i behandlingen af ansøgninger.

I forbindelse med udarbejdelsen af beretningen har Fødevareministeriet tilkendegivet at ville undersøge, om afløbet af midler kan fremmes yderligere.

10. Jeg finder det tilfredsstillende, at støtteordningernes formål og de forventede effekter fremover vil blive inddraget i vurderingen af ansøgningerne. Jeg vil følge, hvorledes denne inddragelse finder sted.

Jeg er enig med fødevareministeren i, at inddragelse af eksterne eksperter ikke bør finde sted i alle sager. Den gennemførte undersøgelse viste, at der allerede i visse tilfælde inddrages eksterne eksperter ved vurdering af ansøgninger. Jeg vil følge Direktoratet for FødevareErhvervs initiativer i forhold til vurdering af ansøgninger.

Jeg vil også følge, hvorledes Fødevareministeriet sikrer et hurtigere afløb af EFF-programmets midler.

IV. Opfølgning på programmets gennemførelse

11. Statsrevisorerne finder det tilfredsstillende, at der er fulgt op på anbefalingerne i de 3 EU-bestemte evalueringer. Statsrevisorerne bemærker dog samtidig, at det hører med til god tilskudsforvaltning at sikre et grundlag for evaluering af effekten ved systematisk at indsamle data til belysning af den opnåede effekt.

12. Beretningen konstaterer, at Fødevareministeriet har fulgt op på evalueringernes anbefalinger, men at grundlaget for evalueringer bør forbedres, ved at der løbende indsamles data til belysning af programmets målopfyldelse. Som midtvejsevalueringen anbefaler, bør der desuden gennemføres en national analyse af den danske fiskerihavnskapacitet for at vurdere behovet for kapacitet i de danske havne.

13. Fødevareministeren fremhæver i sin redegørelse flere konkrete indsatser, som skal sikre et bedre grundlag for evaluering af ordningernes effekter under det nye EFF-program: For det første skal ansøger oplyse om projektets effekter, inden der træffes beslutning om at udstede tilsagn. Oplyste effekter registreres i sagsbehandlersystemet. Derudover indsamles data om fiskerisektoren gennem offentlig statistik m.m. Endelig vil der i Overvågningsudvalget og i de årlige rapporter til Europa-Kommissionen blive foretaget en vurdering af, hvordan de konstaterede effekter bidrager til opfyldelsen af programmets mål, og der vil blive overvejet justeringer i den forbindelse.

14. Jeg finder det tilfredsstillende, at Fødevareministeriet iværksætter konkrete initiativer, der kan sikre kontinuerlig dataindsamling. For bedre at kunne vurdere, hvilken effekt fiskeristøtten medfører, er det også væsentligt, at Fødevareministeriet indsamler information om, hvilke resultater de enkelte projekter rent faktisk medfører. Jeg vil følge de iværksatte initiativer.

Jeg vil desuden følge, hvorledes Fødevareministeriet sikrer, at tilskuddet til danske havne medfører størst mulig effekt.

V. Sammenfatning

15. Jeg finder samlet set fødevareministerens redegørelse tilfredsstillende og konstaterer, at ministeriet har iværksat en række initiativer for at imødekomme Statsrevisorernes og Rigsrevisionens bemærkninger. Det er endnu for tidligt at vurdere resultatet af de iværksatte initiativer, og jeg vil derfor fortsat følge udviklingen på følgende områder:

Styringsgrundlaget for tilskud til dansk fiskeri

- Fødevareministeriets tiltag for at sikre en bedre målstyring
- Fødevareministeriets etablering af tydelig sammenhæng mellem de forskellige mål i EFF-programmet.

Administration af tilskud

- Inddragelse af støtteordningernes formål og de forventede effekter i vurderingen af ansøgningerne
- Direktoratet for FødevareErhvervs initiativer i forhold til vurdering af ansøgninger
- Direktoratet for FødevareErhvervs initiativer for at sikre et hurtigere afløb af EFF-programmets midler.

Programmets gennemførelse

- Fødevareministeriets tiltag for at sikre et bedre grundlag for evaluering af ordningernes effekt
- Fødevareministeriets løbende indsamling af information om, hvilke resultater og forandringer de enkelte projekter har medført
- Fødevareministeriets tiltag, med henblik på at sikre at tilskuddet til danske havne medfører størst mulig effekt.

Henrik Otbo