



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Februar 2019

Rigsrevisionens notat om
beretning om

statens indsats over for køretøjer, der udebliver fra periodisk syn

Vedrører:**Statsrevisorernes beretning nr. 2/2018 om statens indsats over for køretøjer, der udebliver fra periodisk syn**

18. januar 2019

RN 1101/19

Skatteministerens redegørelse af 10. december 2018

Justitsministerens redegørelse af 17. december 2018

Transport-, bygnings- og boligministerens redegørelse af 19. december 2018

1. Rigsrevisionen vurderer i dette notat de initiativer, som skatteministeren, justitsministeren og transport-, bygnings- og boligministeren har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens konklusioner.

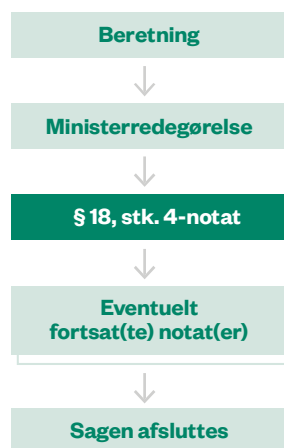
 **Konklusion**

Transport-, bygnings- og boligministeren oplyser, at ministeriet vil have fokus på, at Færdselsstyrelsen fortsætter den effektive indsats med henblik på rettidigt og systematisk at iværksætte udstedelse af bøder og påbud om aflevering af nummerplader på usynede biler, herunder anmode politiet om nummerpladeinddragelse. Rigsrevisionen finder initiativerne tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Rigsrevisionen baserer denne konklusion på følgende:

- Færdselsstyrelsen udsteder rettidigt og systematisk bøder og påbud om aflevering af nummerplader, når køretøjs ejere ikke får synet deres køretøjer, herunder anmoder politiet om nummerpladeinddragelse. Ministeriet vil have fokus på, at denne effektive indsats fortsættes.

Justitsministeren oplyser, at Rigspolitiet over for politikredsene har indskærpet retningslinjerne for inddragelse af nummerplader på køretøjer, som ikke er blevet godkendt ved syn, ligesom Rigspolitiet har oplyst kredsene om de eksisterende tekniske muligheder for at inddrage nummerplader. Rigspolitiet har desuden stillet et nyt redskab til rådighed for politikredsene, som gør det muligt for kredsene at målrette indsatsen mod de ældste usynede køretøjer, som kan udgøre en større risiko i forhold til trafiksikkerheden.

Sagsforløb for en større undersøgelse

Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

Skatteministeren oplyser, at ministeriet siden 2015 har været i gang med en omfattende indsats for at genoprette inddrivelsesområdet. Gældsstyrelsen vil som følge af en prioriteret indsats sætte særligt fokus på inddrivelsen af politibøder, herunder bilsynsbøder i 2019.

Rigsrevisionen vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- politiets indsats for at nedbringe antallet af biler, som står til nummerpladeinddragelse på grund af manglende syn, herunder indsatsen for at nedbringe antallet af de ældste usynede biler
- Gældsstyrelsens inddrivelse af bilsynsbøder.

I. Baggrund

I beretningen benævnes skatteforvaltningen SKAT. Det skyldes, at SKAT frem til den 1. juli 2018 varetog opgaven med inddrivelse af restancer, herunder bøder for manglende bilsyn. Fra den 1. juli 2018 har Gældsstyrelsen varetaget denne opgave.

2. Rigsrevisionen afgav i oktober 2018 en beretning om statens indsats over for køretøjer, der udebliver fra periodisk syn. Beretningen handlede om Transport-, Bygnings- og Boligministeriets, Justitsministeriets og Skatteministeriets forvaltning af det lovpligtige periodiske syn. Mere specifikt undersøgte vi Færdselsstyrelsens, politiets og SKATs indsats over for køretøjssejere, der ikke får synet deres køretøj.

Baggrunden for beretningen var, at Folketinget i 2011 havde vedtaget en lovændring om periodiske syn, fordi der var for mange køretøjer, som kørte usynede rundt, og fordi der var for lille effekt af de sanktioner, der var for at køre i et usynet køretøj. Formålet med lovændringen var, at antallet af køretøjer, der ikke bliver synet, skulle falde fra et konstant niveau på ca. 15.000 til 2.000-3.000.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, bemærkede de, at de ikke fandt det tilfredsstillende, at formålet med lovændringen om at reducere antallet af usynede køretøjer kun delvist var opnået på grund af en utilstrækkelig indsats fra Justitsministeriets og Skatteministeriets side. Statsrevisorerne bemærkede videre, at Færdselsstyrelsen rettidigt og systematisk havde iværksat sanktioner over for køretøjssejere, der ikke får synet deres køretøj, men politiet havde kun i meget begrænset omfang inddraget nummerplader på usynede køretøjer, og SKAT havde ikke inddrevet de ubetalte bilsynsbøder som forudsat. Statsrevisorerne bemærkede desuden, at den utilfredsstillende indsats har haft negativ indflydelse på borgernes retsfølelse, færdselssikkerheden og miljøet.

4. Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af ministrenes redegørelser

Transport-, Bygnings- og Boligministeriets indsats vedrørende lovændringen om at reducere antallet af usynede biler

5. Statsrevisorerne bemærkede, at antallet af køretøjer, som ikke bliver synet, kun var halveret i forhold til niveauet før lovændringen.

6. Det fremgik af beretningen, at målsætningen med lovændringen om større regelfterlevelse på området for periodisk syn kun delvist var indfriet. Forventningen var et fald fra et konstant niveau på ca. 15.000 til 2.000-3.000 køretøjer, som ikke bliver synet. Umiddelbart efter lovændringens indførelse faldt antallet til ca. 6.300. Antallet er de senere år steget til ca. 7.400. Antallet af køretøjer, som ikke bliver synet, er dermed halveret i forhold til niveauet før lovændringen.

7. Transport-, bygnings- og boligministeren oplyser, at indsatsen over for de køretøjs-ejere, der ikke får synet deres køretøjer, er et delt ansvar mellem de 3 ministerier, og at det har været afgørende for indfrielsen af målsætningen om nedbringelse af antallet af usynede køretøjer, at de 3 myndigheder hver især løfter egne opgaver på tilfredsstillende vis.

Transport-, bygnings- og boligministeren finder, at selv om effekterne af lovændringen ikke helt lever op til de forventninger eller det estimat, som fremgår af bemærkningerne til den pågældende lovændring, er den konstaterede halvering i antallet af køretøjer, som står til nummerpladeinddragelse, en markant positiv effekt af lovændringen til fordel for trafikikkerheden.

Transport-, Bygnings- og Boligministeriet vil fremadrettet have fokus på at sikre, at Færdselsstyrelsen fortsætter den effektive indsats med henblik på rettidigt og systematisk at iværksætte udstedelse af bøder og påbud om aflevering af nummerplader, herunder anmode politiet om nummerpladeinddragelse.

8. Rigsrevisionen finder Transport-, Bygnings- og Boligministeriets initiativer tilfredsstillende og vurderer, at denne del af sagen kan afsluttes.

Politiets inddragelse af nummerplader på usynede biler

9. Statsrevisorerne bemærkede, at politiet kun havde inddraget nummerplader på ca. 8 % af de køretøjer, som havde stået til nummerpladeinddragelse i perioden 2012-2017, og at mere end halvdelen af de køretøjer, som havde stået til nummerpladeinddragelse, havde kunnet køre usynede rundt i over 1 år, mens ca. 12 % havde kunnet køre usynede rundt i 4 år eller mere.

Videre bemærkede Statsrevisorerne, at politiets inddragelse af nummerplader på de usynede køretøjer ikke foregår systematisk og ud fra en risikovurdering, og at færdselssikkerheden bliver påvirket negativt, fordi ældre køretøjer (over 16 år) er overrepræsenteret blandt de køretøjer, der står til nummerpladeinddragelse. Risikoen for fejl stiger med køretøjets alder.

10. Justitsministeren oplyser, at Rigspolitiet – set i lyset af Statsrevisorernes bemærkninger og Rigsrevisionens beretning – har indskærpet indholdet af Rigspolitiets kundgørelse over for politikredsene vedrørende politiets inddragelse af nummerplader på køretøjer, som ikke er godkendt efter syn. Det fremgår af kundgørelsen, at inddragelse af nummerplader i sager om manglende syn af hensyn til færdselssikkerheden bør ske hurtigst muligt.

Rigspolitiet har endvidere henledt politikredsenes opmærksomhed på muligheden for at anvende de til rådighed værende tekniske løsninger, herunder særligt automatisk nummerpladegenkendelse (ANPG) – der kan anvendes til at genkende nummerplader, som skal inddrages, fx fordi et køretøj ikke er blevet synet – og politiets søgeapp, der gør det muligt for politiet at slå fx nummerplader op i politiets registre direkte fra en mobiltelefon.

Desuden har Rigspolitiet som opfølgning på beretningen gjort det muligt for politikredsene at generere en liste over usynede køretøjer, hvor datoen for køretøjets første registrering fremgår. Rigspolitiet har henledt politikredsenes opmærksomhed på denne liste, der giver kredsene mulighed for at målrette indsatsen mod de ældste usynede køretøjer.

11. Rigsrevisionen finder det positivt, at Justitsministeriet har indskærpet over for politikredsene, at nummerpladeinddragelse bør ske hurtigst muligt, og henledt kredsenes opmærksomhed på de tekniske muligheder for at inddrage nummerplader. Rigspolitiet har med listen over køretøjers første registrering skabt en ny mulighed for at foretage nummerpladeinddragelse, hvilket har gjort det muligt at målrette indsatsen mod de ældste usynede køretøjer, som kan udgøre en større risiko i forhold til trafiksikkerheden. Rigsrevisionen vil fortsat følge politiets indsats for at nedbringe antallet af biler, som står til nummerpladeinddragelse på grund af manglende syn, herunder indsatsen for at nedbringe antallet af de ældste usynede biler.

SKATs inddrivelse af ubetalte bilsynsbøder

12. Statsrevisorerne bemærkede, at SKAT kun havde inddrevet under halvdelen af de ubetalte bilsynsbøder i perioden 2013-2017, og at SKATs beholdning af fordringer fra Færdselsstyrelsen var mere end fordoblet i perioden, mens SKATs beholdning af fordringer fra politiet var mere end firedoblet.

13. Det fremgik af beretningen, at den præventive effekt af bøderne forudsætter, at SKAT konsekvent forsøger at inddrive bøderne.

14. Skatteministeren oplyser, at han generelt tager Statsrevisorernes bemærkninger til efterretning. Ministeren finder situationen på inddrivelsesområdet uholdbar, hvilket er baggrunden for den omfattende indsats for at genoprette området, som blev igangsat i 2015. Ministeren fremhæver i den forbindelse lov om udskydelse af forældelse af offentlige fordringer vedtaget af Folketinget i 2015, som betyder, at ingen politibøder, herunder bilsynsbøder, p.t. er i fare for at forælde.

Derudover peger skatteministeren på den politiske aftale om styrkelse af den offentlige gældsinddrivelse, hvor det fremgår, at der ikke ekstraordinært afskrives på bl.a. politibøder, hvor en afskrivning kan støde retsfølelsen. Politibøder, herunder bilsynsbøder, vil derfor ifølge ministeren fortsat blive forsøgt inddrevet, hvis den manuelle gennemgang af bøderne viser, at de er retskraftige.

Skatteministeren oplyser videre, at han har noteret sig Statsrevisorernes kritik af, at kun under halvdelen af de ubetalte bilsynsbøder blev inddrevet i perioden 2013-2017, og at inddrivelsen af ubetalte bilsynsbøder, som det fremgik af beretningen, ikke er tilstrækkelig, hvis bøderne skal have en præventiv effekt.

Skatteministeren oplyser desuden, at han har noteret sig Statsrevisorernes kritik af, at Færdselsstyrelsens og politiets fordringer under inddrivelse henholdsvis er mere end fordoblet og firedoblet i perioden. Ministeren bemærker om fordringerne fra Færdselsstyrelsen, at der er tale om en meget begrænset beholdning af bøder, som ikke er inddrevet med udgangen af 2017. Ministeren henviser derudover til situationen på inddrivelsesområdet, herunder skatteforvaltningens aktuelt begrænsede muligheder for effektiv automatiseret og systemunderstøttet inddrivelse af bl.a. Færdselsstyrelsens og politiets bøder.

Endelig oplyser skatteministeren, at udviklingen på særlige områder, herunder politibøder, med fordel kan monitoreres fremover og indgå i en prioriteret indsats efter væsentlighed og risiko. Gældsstyrelsen vil derfor sætte særligt fokus på inddrivelsen af politibøder i 2019. Dette skyldes, at det er et væsentligt område for borgernes retsfølelse.

15. Rigsrevisionen finder det positivt, at Gældsstyrelsen i 2019 vil sætte særligt fokus på inddrivelse af politibøder. Rigsrevisionen vil fortsat følge Gældsstyrelsens inddrivelse af bilsynsbøder.

Lone Strøm