



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om statens anvendelse
af private konsulenter

Februar
2012

revision
revision
revision

**Opfølgning i sagen om statens anvendelse af private konsulenter
(beretning nr. 15/2009)**

20. januar 2012

RN A201/12

I. Indledning

1. Jeg lovede i mit notat til Statsrevisorerne af 21. december 2010 i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, om statens anvendelse af private konsulenter, at jeg ville følge udviklingen på følgende områder:

- Økonomistyrelsens arbejde med at opdatere vejledningen om indkøbskategorierne i indkøbsdatabasen og arbejdet med at understøtte institutionernes indkøbsrapportering yderligere
- Finansministerens initiativer på baggrund af ministeriets analyse, herunder anbefalingen om, at statslige institutioner, der i stort omfang eller ofte anvender private konsulenter, etablerer centrale kompetencer, der kan vurdere behovet for konsulentassistance og deltage i indkøbet
- Økonomistyrelsens arbejde med at udvikle en model for løbende evaluering af større igangværende it-projekter.

Notatet findes i Endelig betænkning over statsregnskabet for 2009.

2. Rigsrevisionen har holdt møde med Finansministeriet, Digitaliseringsstyrelsen og Moderniseringsstyrelsen (begge tidligere Økonomistyrelsen). Finansministeriet, Digitaliseringsstyrelsen og Moderniseringsstyrelsen har efterfølgende fremsendt en redegørelse og dokumentation for de iværksatte initiativer.

II. Moderniseringsstyrelsens arbejde med at opdatere vejledningen og understøtte institutionernes indkøbsrapportering

3. Rigsrevisionens beretning til Statsrevisorerne om statens anvendelse af private konsulenter viste, at der var konstateret usikkerhed forbundet med, hvordan institutionerne brugte kategorierne i Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase. Det drejede sig bl.a. om indberetning under kategorien it-konsulenter.

Moderniseringsstyrelsen har i 2011 forbedret vejledningen om indkøbskategorier ved at udvide listen over eksempler, der skal hjælpe institutionerne til at anvende de rigtige kategorier, bl.a. for udgifter til konsulentydelse. Rigsrevisionen konstaterer, at Moderniseringsstyrelsen har taget højde for den uklarhed ved indberetning af køb af it-konsulenter, som Rigsrevisionen pegede på i beretningen. Det er sket ved at præcisere eksemplerne for henholdsvis it-driftsydelser, it-konsulenter og øvrige it-tjenesteydelser.

Rigsrevisionen konstaterer endvidere, at Moderniseringsstyrelsen nu har indført en mere formaliseret procedure for opdatering af vejledningens eksempler. Det indebærer, at præciseringer, som skal lette brugernes valg af indkøbskategorier, nu indarbejdes hurtigere i eksemplerne.

4. Derudover har Moderniseringsstyrelsen oplyst, at styrelsen indtil udgangen af 2010 generelt modtog kvartalsvise indberetninger fra de statslige institutioner om afholdte udgifter til bl.a. private konsulenter fordelt på indkøbskategorierne i indkøbsdatabasen.

De fleste statslige institutioner er tilsluttet Statens Koncernsystem (SKS), som er Moderniseringsstyrelsens rapporteringssystem, og institutionerne indberetter derfor ikke længere disse data særskilt, men i et særligt modul i SKS. Indberetninger i dette format har medført en lettelse af den administrative byrde og færre fejl, ved at de indberettede oplysninger kan sammenholdes med oplysninger i andre registre.

5. Jeg finder det tilfredsstillende, at vejledningen om kategorier i indkøbsdatabasen nu fremstår klarere, og at der er sat et nyt system til indkøbsrapportering i drift.

III. Finansministerens initiativer på baggrund af ministeriets analyse

6. Finansministeren nævnte i sin redegørelse til beretningen, at ministeriet parallelt med Rigsrevisionens undersøgelse havde gennemført en analyse af statens brug af konsulenter. I forbindelse hermed ville ministeriet bl.a. overveje, om det skulle anbefales, at institutioner, der ofte eller i stort omfang gør brug af private konsulenter, etablerer centrale kompetencer, der kan vurdere behovet for konsulentassistance og deltage i købet.

Finansministeriet har efterfølgende vurderet, at formålet vil kunne nås på anden måde. Det forventes, at de centralt udmeldte budgetreduktioner vil give ministerierne fornødent incitament til at effektivisere og strømline deres forbrug og anvendelse af eksterne konsulenter. Justeringerne drejer sig for det første om negative budgetreguleringer på 125 mio. kr. årligt på statens driftsramme til reduktion af konsulentforbruget. For det andet reduceres centraladministrationens udgifter til løn og øvrig drift med 2,5 % fra 2012, som øges til 5 % i 2013. I forbindelse hermed vil de statslige institutioner få til opgave at udarbejde handlingsplaner for effektivisering og prioritering af nuværende arbejdsopgaver. Hvis der skulle vise sig yderligere behov for at rette fokus på statens konsulentforbrug, vil Finansministeriet overveje, hvordan ministerierne mest hensigtsmæssigt organiserer indkøb og anvendelse af konsulenttydelser.

7. Jeg konstaterer, at Finansministeriet har fokus på at effektivisere de statslige institutioners forbrug og anvendelse af eksterne konsulenter.

IV. Digitaliseringsstyrelsens arbejde med en model for evaluering af it-projekter

8. Finansministeren oplyste i sin redegørelse til beretningen, at ministerierne bør følge op på købet af konsulenttydelser og dokumentere den opnåede nytteværdi med henblik på at bruge den indsamlede viden ved fremtidig køb af konsulenttydelser.

9. Finansministeriet anbefalede i sin rapport "Professionalisering af arbejdet med it-projekter i staten" fra maj 2010, at der blev foretaget en tværgående opfølgning på og evaluering af statens brug af it-konsulenter.

Finansministeriet nedsatte i forlængelse af rapporten Statens It-projektråd i begyndelsen af 2011 med det formål at understøtte statslige beslutningstagere bag store it-projekter. Opgaverne varetages i samarbejde med Ministeriernes Projektkontor, som den daværende Økonomistyreelse – nu Digitaliseringsstyrelsen – oprettede nogenlunde samtidig med Statens It-projektråd.

Statens It-projektråd rådgiver de statslige institutioner ved større it-anskaffelser. Det omfatter bl.a. obligatorisk risikovurdering af projekter over 10 mio. kr. og overvågning af eksterne reviews af projekter med høj risiko eller med udgifter over 60 mio. kr.

I forbindelse med disse initiativer har Digitaliseringsstyrelsen igangsat et arbejde med bl.a. at kortlægge ministeriernes anvendelse af leverandører og rådgivere på de større it-projekter.

Statens It-projektråd overvejer for tiden metoder til at evaluere samarbejdet mellem statslige bestillere, leverandører og rådgivere med henblik på, at en færdigudviklet evalueringsmodel kan anvendes fra medio 2012.

10. Jeg konstaterer, at der arbejdes med en model for evaluering af it-projekter, som forventes indført medio 2012.

V. Afslutning

11. Jeg finder, at Moderniseringsstyrelsens arbejde med at opdatere vejledningen og understøtte institutionernes indkøbsrapportering er tilfredsstillende. Endvidere konstaterer jeg, at Finansministeriet har fokus på at effektivisere de statslige institutioners forbrug og anvendelse af eksterne konsulenter, samt at Digitaliseringsstyrelsen arbejder med en model for evaluering af it-projekter, som forventes indført medio 2012.

Jeg betragter hermed sagen som afsluttet.

Henrik Otbo