

*Notat til statsrevisorerne i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4*

*Vedrører:*

*Statsrevisorernes beretning nr. 16/04 om Post Danmark A/S*

*Transport- og energiministerens redegørelser af 13. oktober og 3. november 2005*

1. Beretningen indeholdt bl.a. en gennemgang af Konkurrencerådets afgørelser og status for Forbruger-Kontakt A/S' klage over Post Danmark A/S' aktiviteter og pris-sætning på markedet for adresseløse forsendelser. Sagen bestod af 4 klagepunkter, der ved beretningens afgivelse havde følgende status:

- a. *Diskriminerende og loyalitetsskabende priser og rabatter*, hvor Post Danmark A/S den 27. oktober 2004 havde anket Konkurrencerådets afgørelse af 29. september 2004 til Konkurrenceankenævnet.
- b. *Urimeligt lave priser*, hvor Forbruger-Kontakt A/S den 22. december 2004 havde anket Konkurrencerådets afgørelse af 24. november 2004 til Konkurrenceankenævnet.
- c. *Aftaler med urimelig lang løbetid*. Konkurrencerådet havde afvist klagepunktet den 29. september 2004, og afgørelsen kunne ikke ankes.

- d. 1) *Krydssubsidiering med konkurrenceforvridning til følge*. Konkurrencerådet havde afvist klagepunktet den 29. september 2004, og denne afgørelse kunne ikke ankes.
- 2) *Ulovlig statsstøtte*. Da spørgsmålet om ulovlig statsstøtte ligeledes var indbragt for Europa-Kommissionen, havde Konkurrencerådet ikke hjemmel til at behandle denne del af klagen – klagepunktet behandlede derfor af Europa-Kommissionen.

Det fremgår af ministerens redegørelse af 13. oktober 2005, at Konkurrenceankenævnet nu har truffet afgørelse i sagen, og at såvel Post Danmark A/S som Forbruger-Kontakt A/S har indbragt visse elementer i sagen for domstolene.

2. Rigsrevisionen har gennemgået Konkurrenceankenævnets kendelse, som er afsagt den 1. juli 2005. Det fremgår af kendelsen, at ankenævnet har stadfæstet Konkurrencerådets afgørelse af 29. september 2004 vedrørende diskriminerende og loyalitetsskabende priser og rabatter. Konkurrenceankenævnet var således enig med Konkurrencerådet i, at Post Danmark A/S havde misbrugt sin dominerende stilling dels gennem forskellige priser over for egne og konkurrenters kunder, dels ved at anvende progressive og loyalitetsskabende målrabatter. Ligeledes havde Post Danmark A/S misbrugt sin dominerende stilling, idet selskabet behandlede handelspartnere i samme situation forskelligt, hvilket Post Danmark A/S ikke havde begrundet ud fra objektive kriterier, jf. beretningens pkt. 34. Hvad angik det påbud, som Konkurrencerådet gav Post Danmark A/S om at ændre sine priser og rabatter, er det efterfølgende blevet afløst af Post Danmark A/S' tilsagn, der ifølge Konkurrenceankenævnets kendelse blev godkendt på Konkurrencerådets rådsmøde den 23. februar 2005.

Desuden stadfæstede Konkurrenceankenævnet i kendelsen fra 1. juli 2005 Konkurrencerådets afgørelse af 24. november 2004 om, at Post Danmark A/S ikke havde misbrugt sin dominerende stilling ved at anvende urimeligt lave priser. Jf. om Konkurrencerådets afgørelse i beretningens pkt. 37-39.

Jeg vil fortsat følge det videre forløb af klagesagen vedrørende ulovlig statsstøtte, der er indbragt for Europa-Kommissionen, og vedrørende de elementer, der er indbragt for domstolene.

3. Transport- og energiministeren har i sin redegørelse af 13. oktober 2005 oplyst, at revisionen af de konkurrenceretlige retningslinjer og regnskabsreglementet for Post Danmark A/S har afventet Konkurrencemyndighedernes afgørelse af klagesagen. Transport- og Energiministeriet og Post Danmark A/S har i mellemtiden udarbejdet et udkast til nyt regnskabsreglement baseret på en forventning om udfaldet af klagesagen ved konkurrencemyndighederne. Efter Konkurrenceankenævnets kendelse finder ministeren, at der nu er skabt så meget klarhed over, hvorledes konkurrenceretlige sager vedrørende Post Danmark A/S bedømmes, at arbejdet med at revidere de konkurrenceretlige retningslinjer kan færdiggøres.

Jeg vil følge færdiggørelsen og indførelsen af de nye konkurrenceretlige regler og regnskabsreglementet.

4. Statsrevisorerne fandt det mindre tilfredsstillende, at Post Danmarks A/S' fastlagte retningslinjer og arbejdsgange ikke i alle tilfælde var overholdt, og at der havde været forskellige mangler ved salgskalkulationsværktøjet, så prisfastsættelsen ikke altid havde været veldokumenteret over for den enkelte kunde.

Det fremgår af transport- og energiministerens supplerende redegørelse af 3. november 2005, at såvel Rigsrevisionens som Intern Revisions gennemgang af Post Danmark A/S' procedurer har givet anledning til, at selskabet kritisk har gennemgået disse og foretaget de nødvendige tilretninger. Ministeren har oplyst, at Post Danmark A/S konkret har sikret, at

- Post Danmark A/S' procedurer og rutiner for hotlinefunktionerne i forretningsenhederne er blevet gennemgået og justeret, ligesom de nødvendige interne kontroller er indført
- Post Danmark A/S har indlagt en ekstra intern kontrol, som vil sikre mod fejl i de indlagte priser i salgskalkulationsværktøjet
- Post Danmark A/S har indført en prissætningsmodel for adresseløse forsendelser, som sikrer, at priser og rabatter entydigt fastsættes ud fra objektive kriterier.

Det fremgår videre af Post Danmark A/S' redegørelse, at den planlagte udfasning af salgskalkulationsværktøjet ikke gennemføres som planlagt. Det er derfor besluttet,

at det i samarbejde med Intern Revision skal undersøges, hvorledes det nuværende salgskalkulationssystem kan forbedres.

Jeg finder generelt Post Danmark A/S' initiativer tilfredsstillende, og jeg har noteret mig, at Post Danmark A/S' interne revision har tilsluttet sig de nye procedurer i hotlinefunktionerne, ligesom den ændrede procedure i salgskalkulationsværktøjet efter Intern Revisions opfattelse tilgodeser en korrekt opdatering af salgspriserne.

Jeg har desuden noteret mig, at det er aftalt med Post Danmark A/S' interne revision, at der i forbindelse med revisionen for 2005 foretages en opfølgning på anvendelsen af de nye regelsæt, inkl. den nye prissætningsmodel for adresseløse forsendelser.

Endelig har jeg med tilfredshed bemærket, at transport- og energiministeren vil anmode Post Danmark A/S om en orientering om Intern Revisions opfølgning på anvendelsen af det nye regelsæt.

Jeg vil følge det videre forløb i sagen.

5. Jeg vil i et opfølgende notat redegøre for den endelige afgørelse i klagesagen, herunder for den videre domsstolsbehandling og for Europa-Kommissionens behandling af spørgsmålet om statsstøtte. Jeg vil endvidere følge færdiggørelsen og indførelsen af de nye konkurrenceretlige regler og regnskabsreglementet for Post Danmark A/S samt indførelsen af de nye regelsæt inkl. den nye prissætningsmodel for adresseløse forsendelser og orientere statsrevisorerne herom.

Henrik Otbo