



Notat til Statsrevisorerne om
Europa-Parlamentets beslutning om
decharge for gennemførelsen af
EU's regnskaber for 2005

Juni
2007

revision
revision

revision

Europa-Parlamentets beslutning om decharge for gennemførelsen af EU's regnskaber for 2005

1. juni 2007

RN SEKR02/07

I. Resumé

1. Europa-Parlamentet (herefter Parlamentet) traf den 24. april 2007 beslutning om decharge (godkendelse) for gennemførelsen af EU's regnskaber for 2005. Parlamentet fulgte dermed Rådets henstilling om decharge af 27. februar 2007 for samtlige 26 forelagte betænkninger.

2. I notatet orienterer jeg Statsrevisorerne om baggrunden for decharge, om Parlamentets bemærkninger om Europa-Kommissionens (herefter Kommissionen) administration, om administrationen på områderne indtægter, landbrugspolitik og strukturforanstaltninger samt om Parlamentets bemærkninger til en række initiativer om nationale erklæringer om EU-midlerne.

3. I forbindelse med meddelelsen om decharge til Kommissionen for gennemførelsen af EU's regnskaber for 2005 henviste Parlamentet bl.a. til Rettens revisionserklæring om EU's regnskaber. Parlamentet bemærkede i tilknytning hertil:

- Retten fandt, at EU's endelige årsregnskab for 2005 gav et retvisende billede, bortset fra en række undtagelser, som bl.a. drejer sig om fejl i Kommissionens regnskabssystemer.
- Rettens revision viste, at der ikke var væsentlige uregelmæssigheder i medlemslandenes betalinger af moms- og BNI-indtægter.
- Rettens revision viste også, at forvaltnings- og kontrolsystemet (IFKS) på landbrugsområdet er effektivt, når det anvendes korrekt, samt at der fortsat er mangler ved de nationale kontrolsystemer på området for strukturforanstaltninger.
- En række lande har taget forskellige initiativer til at udarbejde erklæringer om EU-midler, herunder afgiver Rigsrevisionen en revisionserklæring om anvendelsen af EU-midler.

Danmark er i øvrigt ikke nævnt i Parlamentets dechargebemærkninger.

II. Indledning og baggrund for decharge

4. Formålet med dette notat er at orientere Statsrevisorerne om Parlamentets godkendelse af gennemførelsen af EU's regnskaber for 2005. Den 24. april 2007 besluttede Parlamentet at give decharge og fulgte dermed Rådets henstilling af 27. februar 2007 for samtlige 26 betænkninger, der blev forelagt af Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg (herefter EP-Budgetkontroludvalget).

5. I notatet orienterer jeg om Parlamentets godkendelse af og kommentarer til Kommissionens gennemførelse af EU's regnskaber. Danmark er ikke nævnt i Parlamentets bemærkninger.

Jeg håber, at Statsrevisorerne vil kunne bruge informationerne i notatet som led i forberedelsen til EU-rejsen i september 2007.

6. Jeg refererer og kommenterer i notatet udvalgte dele af Parlamentets meddelelse om decharge til Kommissionen. Notatet er disponeret som følger:

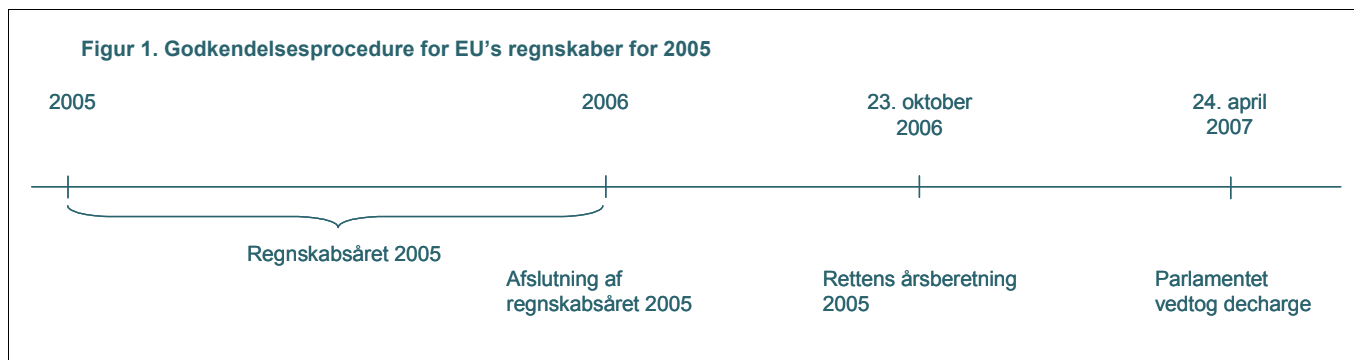
- Parlamentets bemærkninger om Kommissionens administration (kap. III)
- Parlamentets bemærkninger til administrationen inden for de væsentligste sektorer (kap. IV)
- Parlamentets bemærkninger vedrørende nationale erklæringer om EU-midlerne (kap. V).

7. Formålet med EU's godkendelsesprocedure er:

- at fastslå det fulde ansvar for EU's økonomiske forvaltning, der dels hviler på Kommissionen og de enkelte kommissærer, dels på de øvrige vigtige aktører i EU's økonomiske forvaltning, herunder bl.a. medlemslandene
- at følge en årlig procedure, der giver Parlamentet mulighed for direkte kontakt med de vigtigste ansvarlige for forvaltningen af EU's økonomi, hvilket primært vil sige de enkelte EU-kommissærer
- at forbedre den økonomiske forvaltning i EU for derigennem at skabe et mere solidt grundlag for beslutningen om decharge.

Samtidig er dechargen den endelige afslutning af regnskaberne, hvorefter Kommissionen formelt er fritaget for forvaltningsansvaret for det pågældende regnskab. Parlamentet kan også vælge at nægte at give decharge eller udskyde afgørelsen om decharge, indtil Kommissionen eller en anden EU-institution har rettet op på centrale svagheder. Når Parlamentet nægter at afgive decharge, bliver det betragtet som et mistillidsvotum til Kommissionen. Parlamentet nægtede at give decharge i 1984 og 1998 for henholdsvis regnskabsåret 1982 og 1996. Den manglende decharge i 1998 førte til, at Kommissionen, der på daværende tidspunkt blev ledet af Jacques Santer, trådte tilbage i marts 1999.

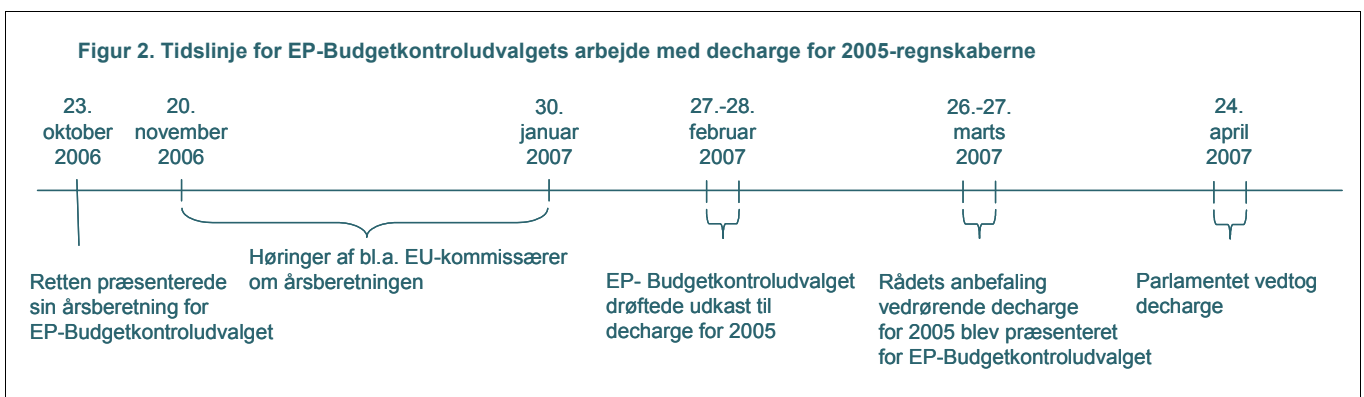
8. Parlamentets godkendelse af EU's regnskaber er afslutningen på et forløb på ca. 1¼ år fra afslutningen af det pågældende regnskabsår til den endelige godkendelse af gennemførelsen af regnskabet. Figur 1 illustrerer godkendelsesproceduren for EU's regnskaber for 2005.



9. I løbet af 2005 og foråret 2006 udførte Retten sin revision af 2005-regnskaberne, og i oktober 2006 afrapporterede Retten resultaterne af revisionen i årsberetningen. Ved Rettens afgivelse af årsberetningen begyndte Parlamentets godkendelsesprocedure, der endte med Parlamentets endelige godkendelse af EU's regnskaber den 24. april 2007.

Der er mange lighedspunkter mellem processen for godkendelse af EU's regnskaber og den danske proces for godkendelse af statsregnskabet. Da Retten i efteråret 2006 afgav årsberetningen, afgav Rigsrevisionen beretning om revisionen af statsregnskabet. I april 2007 afgav EP-Budgetkontroludvalget sin indstilling til godkendelse og afslutning af regnskaberne for 2005 til Parlamentet, ligesom Statsrevisorerne afgav Endelig betænkning til Folketinget. Parlamentet skal afslutte godkendelsesproceduren senest 16 måneder efter afslutningen af det pågældende regnskabsår. Tilsvarende skal statsregnskabet med Statsrevisorernes bemærkninger forelægges for Folketinget senest 18 måneder efter afslutningen af det pågældende regnskabsår, hvorefter Folketinget træffer beslutning om godkendelse.

10. Det er EP-Budgetkontroludvalget, der gennemfører godkendelsesproceduren og forelægger sin indstilling til Parlamentet, der herefter træffer beslutning om decharge. EP-Budgetkontroludvalgets arbejde med godkendelsesproceduren illustreres i figur 2.



Figur 2 viser de vigtigste aktiviteter under dette års dechargeprocedure. Proceduren startede med Rettens offentliggørelse af sin årsberetning i oktober 2006. Herefter fulgte EP-Budgetkontroludvalgets høringer af udvalgte EU-kommissærer og andre repræsentanter for Kommissionen og EU-institutionerne, hvorefter EP-Budgetkontroludvalget drøftede udkast til decharge. Derefter gav Rådet sin anbefaling vedrørende decharge, og endelig vedtog Parlamentet den 24. april 2007 sin beslutning om decharge for EU's 2005-regnskaber.

Samtidig med beslutningen om decharge vedtog Parlamentet en række bemærkninger, hvoraf et udvalg gengives i dette notat. Kommissionen er forpligtet til at følge op på bemærkningerne og skal senest den 15. december i år afgive en rapport om de initiativer, der er taget for at følge op på Parlamentets bemærkninger.

III. Parlamentets bemærkninger om Kommissionens administration

11. Parlamentet konstaterer, at Retten i sin revisionserklæring fandt, at EU's endelige årsregnskab for 2005 gav et retvisende billede, bortset fra en række undtagelser, herunder bl.a. en række fejl i Kommissionens regnskabssystemer. Parlamentet anmoder Kommissionen om straks at rette op på de konstaterede fejl, så de ikke får konsekvenser for rigtigheden af 2006-regnskaberne.

12. Parlamentet er foruroliget over det store antal fejl, som Retten påviste i forbindelse med udbetaling af EU-midler til støttemodtagere. Parlamentet påpeger, at forebyggelse, konstatering og rettelse af fejl på støttemodtagerniveau er medlemslandenes ansvar inden for de politikområder, hvor Kommissionen og medlemslandene deles om forvaltningen af EU-midlerne. Ved såkaldt "delt forvaltning" skal medlemslandene bl.a. kontrollere, om støttemodtagernes projektkostninger er anmeldt korrekt og opfylder støttebetingelserne. Kommissionens opgave ved "delt forvaltning" er at føre tilsyn med, om medlemslandenes kontrolsystemer opfylder kravene i EU-lovgivningen. Størstedelen af EU's udgifter administreres ved "delt forvaltning", herunder landbrugsmidler og strukturfondsmidler. Den øvrige del af EU's

udgifter administrerer Kommissionen alene. Overordnet set er Kommissionen den endeligt ansvarlige for forvaltningen af EU's budget, også på områder, hvor der er "delt forvaltning".

Parlamentet understreger, at det er Kommissionens ansvar at give medlemslandene tilstrækkelige retningslinjer for, hvordan fejl på støttemodtagerniveau kan forebygges, konstateres og korrigeres. Parlamentet opfordrer Kommissionen til fortsat at forbedre overvågningen af medlemslandenes kontrol og forlanger, at Kommissionen iværksætter sanktioner, hvis kontrolsystemerne er utilstrækkelige.

13. Parlamentet glæder sig over Kommissionens nye åbenhedsinitiativ¹⁾, der skal skabe større åbenhed og ansvarlighed over for offentligheden. Som led i åbenheden skal medlemslandene formidle oplysninger om modtagerne af EU-støtte til Kommissionen, der herefter skal offentliggøre oplysningerne. Parlamentet forventer, at adgangen til disse oplysninger gøres let og gennemskuelig også for offentligheden via en central og let tilgængelig hjemmeside. Parlamentet forventer også, at Kommissionen pålægger medlemslandene at standardisere oplysningerne, så der kan sammenlignes på tværs af medlemslandene.

IV. Parlamentets kommentarer til administrationen inden for de væsentligste sektorer

14. Parlamentet har følgende kommentarer til administrationen inden for sektorerne indtægter, landbrugspolitik og strukturforanstaltninger:

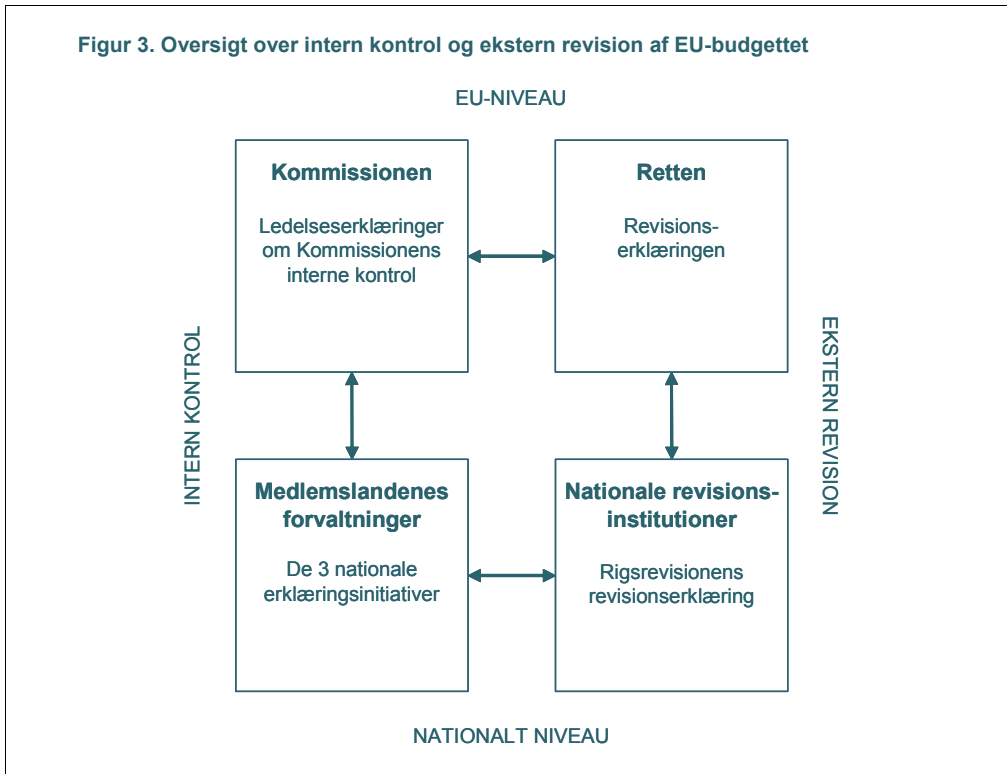
- *Indtægter:* Parlamentet tager med tilfredshed til efterretning, at Rettens revision ikke viste væsentlige uregelmæssigheder i medlemslandenes betalinger af moms- og BNI-indtægter.
- *Landbrugspolitik:* Parlamentet glæder sig over, at Retten har vurderet, at det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS), når det anvendes korrekt, er et effektivt system til begrænsning af risikoen for fejl og uregelmæssige udgifter. Parlamentet minder om, at det er bydende nødvendigt, at medlemslandene samarbejder med Kommissionen med hensyn til at skabe sikkerhed for, at udbetalingerne på støttemodtagerniveau er lovlige og formelt rigtige. Kommissionen opfordres til at intensivere kontrollen efter udbetaling af støtten og sørge for inddrivelse af uretmæssigt udbetalte EU-midler.
- *Strukturforanstaltninger:* Parlamentet beklager, at Retten igen i år har konstateret mangler ved de nationale kontrolsystemer samt en væsentlig forekomst af fejl. Parlamentet beklager ligeledes, at Kommissionen ifølge Retten ikke foretager en effektiv overvågning af medlemslandenes kontroller. Parlamentet fremhæver, at overvågningssystemer er det vigtigste instrument til at sikre forsvarlig økonomisk forvaltning. Overvågningssystemerne giver Kommissionen mulighed for at holde øje med forvaltningen af EU-midler i medlemslandene og for at handle i tilfælde, hvor der opstår fejl. Kommissionen bør således både suspendere udbetalinger og kræve tilbagebetalinger af EU-midler, fx når et medlemsland ikke gør nok for at begrænse risikoen for fejl.

V. Parlamentets bemærkninger vedrørende nationale erklæringer om EU-midlerne

15. Parlamentet glæder sig over, at der i det seneste år er taget nationale initiativer til erklæringer vedrørende EU-midlerne. Det drejer sig om regeringerne i henholdsvis Holland, Storbritannien og Sverige, der hver især har taget selvstændige initiativer til at udarbejde nationale erklæringer om forvaltningen af EU-midlerne. Derudover nævner Parlamentet, at Rigsrevisionen afgiver en revisionserklæring om anvendelsen af EU-midler under "delt forvaltning".

¹⁾ Kommissionens "Grøn bog om et europæisk åbenhedsinitiativ" – KOM (2006)194 – blev offentliggjort den 3. maj 2006.

16. Kontrollen med og revisionen af EU's budget foregår på både EU-niveau og nationalt niveau. Intern kontrol foretages som led i forvaltningen af EU-midlerne, hvorimod ekstern revision foretages af uafhængige institutioner uden tilknytning til forvaltningen af EU-midlerne. Rigsrevisionens revisionserklæring er baseret på ekstern revision af de danske EU-midler.



Figur 3 viser, hvilke aktører der på henholdsvis EU-niveau og nationalt niveau udfører intern kontrol og ekstern revision af EU-midlerne. Figuren viser også, hvilke institutioner der afgiver erklæringer eller har planer om det.

17. Parlamentet anmoder Kommissionen om inden udgangen af 2007 at forelægge et forslag til Rådet om nationale erklæringer, som omfatter alle EU-midler under "delt forvaltning", og som er baseret på delerklæringer fra de forskellige nationale kontrolniveauer. Parlamentet mener, at en fælles strategi for indførelse og udformning af nationale erklæringer, som følger samme principper og om muligt sikrer deltagelse fra de nationale revisionsinstitutioners side, er en forudsætning for, at de nationale erklæringer får den nødvendige værdi for Kommissionen og Retten.

Parlamentet opfordrer de nationale parlamenter og især de nationale statsrevisorer til at drøfte indførelsen af nationale erklæringer og til at holde Parlamentet orienteret om resultatet af disse drøftelser.

18. For så vidt angår Parlamentets forslag om en fælles strategi for indførelse og udformning af nationale erklæringer, som følger samme principper og om muligt sikrer deltagelse fra de nationale revisionsinstitutioners side, vil jeg minde om, at Rigsrevisionens erklæring om revisionen af EU-midlerne i Danmark er Rigsrevisionens eget selvstændige initiativ. Hensigten med erklæringen er dels at rapportere om revisionen af regnskaberne for de danske EU-midler, dels at orientere Statsrevisorerne herom. Rigsrevisionen vil som i 2006 fortsat afgive en erklæring om den eksterne revision af EU-midlerne i Danmark. Det vil glæde mig, hvis Retten og Kommissionen også kan finde nytte i oplysningerne i erklæringen, men det er ikke det overordnede formål med erklæringen.

VI. Afslutning

19. I dette notat har jeg orienteret om baggrunden for Parlamentets decharge samt formidlet et udvalg af Parlamentets bemærkninger om Kommissionens administration samt om administrationen inden for sektorerne indtægter, landbrugspolitik og strukturforanstaltninger. Endelig har jeg orienteret om Parlamentets bemærkninger til en række initiativer om nationale erklæringer om EU-midlerne.

Henrik Otbo