

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

ministersvar@ft.dk

Beskæftigelsesministeren

Ved Stranden 8
1061 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesministerens redegørelse vedr. Beretning om transaktionsomkostninger ved udbud i staten (nr. 18/2018)

Statsrevisorerne har den 7. juni 2019 afgivet Beretning nr. 18/2018 om transaktionsomkostninger ved udbud i staten og har i brev af 18. juni 2019 bedt om en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen har givet anledning til.

27. august 2019

Rigsrevisionen konkluderer overordnet, at ministerierne har et forbedringspotentiale i forhold til at minimere transaktionsomkostninger i forbindelse med gennemførelse af udbud. Der er eksempler på, at transaktionsomkostningerne udgør mere end halvdelen af indkøbets værdi.

J.nr. 2018-5394

Opgørelse af ministeriernes transaktionsomkostninger

Undersøgelsen viser, at transaktionsomkostningerne udgør en væsentlig og for stor del af indkøbets værdi. Transaktionsomkostningerne for ministerierne i procent af kontraktværdien er uafhængigt af udbudsformen. Det gælder ikke for den enkelte tilbudsgiver, hvor transaktionsomkostningerne er noget højere ved indkøbsformen annoncering end ved et EU-udbud. Beskæftigelsesministeriet er meget opmærksomt på udgifterne og vil fremover, som i dag fortsat overveje indkøbsformen nøje, så ministeriet ikke påfører markedet uhensigtsmæssige udgifter.

Ministeriernes udbudsprocesser

Rigsrevisionen peger på, at ministerierne kan minimere transaktionsomkostningerne, og undersøgelsen peger på fire indsatsområder.

Organisering og koordinering af indkøb

Jeg noterer mig med tilfredshed, at Beskæftigelsesministeriet er et af de fire ministerier, som har arbejdet med at minimere transaktionsomkostninger bl.a. ved at organisere området i en samlet enhed 'Koncernindkøb', som varetager opgaver for hele ministeriet.

Beretningen peger på, at ministerierne i højere grad bør koordinere udbud og indkøb på tværs af ministerområder for at minimere omkostninger. Beskæftigelsesministeriet har etableret arbejdsgange, som skal sikre koordinering af udbud og indkøb, hvilket også bekræftes af undersøgelsens resultater.

Til at koordinere indkøbene på tværs i ministeriet har Koncernindkøb etableret en indkøbs- og udbudsplan, hvor planlagte større indkøb skal registreres for at koordi-

ner indkøbsaktiviteterne. Derudover har ministeriet to indkøbsfora, hvor der er deltagelse fra alle enhederne, møderne holdes kvartalsvist, hvor bl.a. fremtidige indkøb koordineres. Ministeriet vil derfor ikke iværksætte yderligere tiltag, hvad angår den interne koordinering i ministeriet.

Rigsrevisionen peger på, at ministerierne kan blive endnu bedre til at udbyde indkøb på tværs af ministeriet, men fremhæver dog også, at der er eksempler på dette i ministeriet. Ministeriet vil fremadrettet i endnu højere grad afsøge muligheden for flere tværministerielle udbud.

Markedsafdækning og dialog

Rigsrevisionen peger på, at ministerierne kan minimere transaktionsomkostningerne ved i højere grad at afdække markedet og have dialog med leverandører, før ministerierne udbyder en opgave.

Beskæftigelsesministeriet har interne retningslinjer for indkøb og udbud, som beskriver, hvordan indkøb og udbud skal gennemføres i praksis. Her fremgår det hvornår og hvordan, ministeriet skal foretage en markedsafdækning.

Undersøgelsen viser desuden, at Beskæftigelsesministeriet ikke har annulleret udbud i undersøgelsesperioden, og at der således i ministeriet og hos leverandører ikke har været unødvendige transaktionsomkostninger, fordi et udbud blev annulleret. Ministeriet vil fortsat have fokus på udbudsprocesserne og udbudsmaterialet, så vi minimerer risikoen for at skulle annullere et udbud.

Fokus på udbudsmaterialet

Rigsrevisionen fremhæver, at en vigtig faktor i at minimere transaktionsomkostningerne er, at udbudsmaterialet afspejler det faktiske indkøb, og ikke medtager unødvendige krav eller har en unødigt detaljegrad. En konkret anbefaling til at minimere transaktionsomkostningerne er, at ministerierne sætter begrænsning på antal sider tilbuddet må fylde.

Det fremgår af Beskæftigelsesministeriets retningslinjer, at de krav ministeriet stiller til en leverandør, skal stå i et rimeligt forhold til det, som skal indkøbes. Beskæftigelsesministeriet har hidtil ikke sat fokus på begrænsning af sideantal, men vil følge beretningens anbefalinger og indarbejde det i ministeriets retningslinjer, så tilbudsgiverne har en rettesnor ved afgivelse af tilbud.

Rigsrevisionens undersøgelse viser, at Beskæftigelsesministeriet ikke har en fælles skabelon for annonceringer under tærskelværdierne, som offentliggøres på Beskæftigelsesministeriet hjemmeside. Beskæftigelsesministeriet vil som opfølgning på undersøgelsen udarbejde en skabelon til brug ved annoncering på egen hjemmeside, og generelt præcisere brugen af ministeriets skabeloner ved annoncering og udbud.

Fleksible udbudsprocedurer

I forbindelse med udbudsloven fra 2016, blev der introduceret nye fleksible udbudsprocedurer, som åbner op for mere dialog med markedet og som skal sikre en

bedre udbudsproces, da tilbudsgiverne får et bedre indblik i opgaven. Beretningen viser, at de nye fleksible udbudsprocesser kun i begrænset omfang bliver benyttet i ministerierne. Det hænger bl.a. sammen med, at indkøbsformen primært er relevant ved nogle typer af udbud, og at der er betingelser for, hvornår en fleksibel udbudsprocedur kan benyttes.

I Beskæftigelsesministeriet vil vi fremover, som i dag, overveje udbudsformen.

Sammenfattende bemærkninger

Det er min vurdering, at ministeriet med ovenstående redegørelse kan imødekomme Statsrevisorernes bemærkninger. Samtidig vil ministeriet fortsat have fokus på at nedbringe transaktionsomkostninger ved generelt at optimere sagsgange og værktøjer samt fastholde en høj faglighed, så ministeriet også fremover kan foretage effektive og korrekte indkøb og udbud.

Afslutningsvis skal jeg bemærke, at ministeriet har sendt en kopi af ovenstående til Rigsrevisionen.

Venlig hilsen



Peter Hummelgaard Thomsen