

Statsrevisorernes Sekretariat
Folketinget
Christiansborg
1240 København K

Dato - 6 OKT, 2014
J. nr. 2013-1752

Frederiksholms Kanal 27 F
1220 København K

Telefon 41 71 27 00

Ministerredegørelse til Statsrevisorernes beretning nr. 18/2013 om status på byggeriet af Cityringen

Statsrevisorerne har med brev af 4. juli 2014 anmodet om min redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretning nr. 18/2013 om status på byggeriet af Cityringen har givet anledning til.

Forsinkelse af projektet

Rigsrevisionens beretning dokumenterer, hvorledes den buffer på 12 måneder, som entreprenøren havde lagt ind i tidsplanen ved indgåelsen af bonusordningen med Metroselskabet, gradvist er blevet forbrugt i perioden fra arbejdet begyndte og frem til medio 2014, således at projektet er blevet forsinket.

Jeg er enig i, at forbruget af bufferen i bonustidsplanen var en kritisk indikation i forhold til projektets fremdrift og prognoserne for den resterende anlægsperiode. Disse fremdriftsmæssige problemer var også baggrunden for, at Metroselskabet og ejerne allerede i slutningen af 2012 begyndte at bekymre sig om tidsplanen, og at ejerne i maj 2013 på selskabets indstilling traf beslutning om korrigerende tiltag i form af udvidet arbejdstid på visse byggepladser.

Natur- og Miljøklagenævnets afgørelser i klagesager over udvidet arbejdstid medførte imidlertid, at den udvidede arbejdstid - som et korrigerende tiltag i forhold til projektets tidsplan - kun i begrænset omfang blev realiseret, navnlig for så vidt angår byggepladsen ved Marmorkirken.

Dette førte til, at Metroselskabets bestyrelse den 18. februar 2014 sendte et brev til selskabets ejere, hvoraf det fremgår, at "det er bestyrelsens vurdering, at usikkerheden om myndighedsforhold og reguleringen af byggeriet med sandsynlighed indebærer, at projektets tidsplan ikke kan overholdes, og at der kan blive tale om en forøgelse af anlægsomkostningerne, der overstiger 3 pct. og medfører en forlængelse af tilbagebetalingstiden for selskabets gæld med mere end 2 år."

Det var på baggrund heraf, at der i februar 2014 blev indgået en politisk aftale om *Klare rammer for byggeriet af Metrocityringen* for at sikre fremdriften i projektet, samtidig med at der tages hensyn til naboerne gennem bedre vilkår for erstatning, mulighed for genhusning mv.



Efter vedtagelsen af L177 om ændring af lov om en Cityring og ligningsloven, der udmønter aftalen om *Klare rammer for byggeriet af Metrocityringen*, er den nye regulering af metrobyggepladserne trådt i kraft den 1. juli 2014.

Den risiko for forsinkelse og fordyrelse, som Statsrevisorerne konstaterer, er efterfølgende blevet opgjort af Metroselskabet. Med den aftale Metroselskabet har indgået med entreprenørerne i august 2014, forventes Cityringen at åbne i juli 2019 frem for december 2018. Projektet er således forsinket ca. 7 måneder. Forsinkelsen betyder, at anlægssummen forøges med ca. 1 mia. kr., hvortil der skal lægges ca. 0,2 mia. kr. som følge af tabte passagerindtægter.

Metroselskabets ejere har indgået en aftale om en finansieringsmodel til håndtering af fordyrelsen. Aftalen indebærer, at merudgiften til projektet håndteres dels ved et kapitalindskud på 800 mio. kr., dels ved en forlængelse af tilbagebetalingstiden for Metroselskabets gæld fra 2059 til 2062. Der er fremsendt aktstykke herom til Finansudvalget med henblik på behandling på Finansudvalgets møde den 9. oktober 2014.

Den nye regulering af metrobyggepladserne, som trådte i kraft den 1. juli 2014, har sammen med aftalen mellem Metroselskabet og entreprenørerne reduceret risikoen for yderligere forsinkelser betydeligt. Aftalen med entreprenørerne indeholder således en række milepæle, herunder bodsbelagte milepæle, som ligeledes vil medvirke til at tilskynde til fremdrift og overholdelse af tidsplanen.

Forklaringer på de hidtidige forsinkelser

Når staten, Københavns Kommune og Frederiksberg Kommune i maj 2013 gav tilslutning til udvidet arbejdstid på en række byggepladser, skete dette ud fra ønsket om at undgå en truende forsinkelse på kontraktidsplanen. Det stod således på dette tidspunkt klart, at der var betydelig risiko for forsinkelse, hvis der ikke blev gjort noget.

Det fremgår af Metroselskabets forslag af 29. april 2013, at det med de anførte tiltag om udvidet arbejdstid vurderedes "muligt at fastholde tidsplanen (åbning december 2018)". Den udvidede arbejdstid skulle således bringe projektet tilbage på den oprindelige tidsplan og herved fjerne den truende forsinkelse.

Transportministeriet orienterede i foråret 2013 forligskredsen om den truende forsinkelse. Transportministeriet oversendte således den 22. maj 2013 Metroselskabets ansøgning om udvidet arbejdstid, inklusiv bilag og ministeriets svar til Metroselskabet, til forligskredsen. Heraf fremgår, at der er en risiko for en forsinkelse på 1 år .

Denne risiko for forsinkelse afspejler sig imidlertid ikke i Transportministeriets anlægsstatus for første halvår 2013, netop fordi den udvidede arbejdstid faktisk blev iværksat, og risikoen for forsinkelse derved var forudsat imødegået. Det



burde imidlertid have fremgået af anlægsstatus, at tiltagene til udvidet arbejdstid var en forudsætning for opretholdelsen af den oprindelige tidsplan.

Side 3/3

Styring af projektet

Rigsrevisionen anfører, at Metroselskabets primære opfølgning på projektet har været på bonustidsplanen og ikke på kontraktidsplanen. Forsinkelser i forhold til bonustidsplanen er ikke ført over, så det er muligt at se status i forhold til kontraktidsplanens milepæle.

Jeg deler Rigsrevisionens vurdering. Forskellige former for incitamenter kan være meget hensigtsmæssige i forhold til styringen af et anlægsprojekt, men anvendelsen af en bonustidsplan må ikke betyde, at fokus fjernes fra kontraktidsplanen.

Metroselskabet har oplyst, at projektet fremover styres og rapporteres efter én tidsplan, nemlig kontraktidsplanen. Denne tidsplan vil herefter danne grundlag for rapporteringen helt fra de konkrete anlægsarbejder på de enkelte byggepladser via selskabets tekniske tilsyns- og kontraktorganisation, selskabets daglige ledelse og selskabets bestyrelse og frem til ejerne. Dermed vil det også være denne rapportering, der i fremtiden vil danne grundlag for orienteringen af Folketinget.

Jeg har samtidig fremsendt et eksemplar af redegørelsen til rigsrevisor.

Med venlig hilsen

Magnus Heunicke