

*Notat til statsrevisorerne*  
*om*  
*den fortsatte udvikling i sagen om flerårsaftale for politiet 2000-2003*  
*(beretning nr. 14/02)*

1. I mit notat til statsrevisorerne af 11. december 2003 i henhold til rigsrevisorlovens § 18, stk. 4, tilkendegav jeg, at jeg ville redegøre for det endelige forløb af flerårsaftalen 2000-2003 i form af en oversigt over de enkelte resultatkrav og politiets opfyldelse heraf ultimo 2003.
  
2. Rigsrevisionen har gennemgået politiets årsrapport for 2003 og har i september 2004 anmodet Rigspolitiet om supplerende oplysninger vedrørende opfyldelsen af politiets flerårsaftale. Opfyldelsen af de enkelte resultatkrav fremgår af nedenstående oversigt, som Rigsrevisionen har udarbejdet, jf. pkt. 56 i beretningen. Notatet har i udkast været forelagt Justitsministeriet. Justitsministeriet har indhentet Rigspolitiets oplysninger til notatet og henholdt sig hertil. Oplysningerne er i videst muligt omfang indarbejdet.

**Oversigt over resultatkrav og Rigsrevisionens vurdering af opfyldelsen pr. 31. december 2003**

Resultatkrav	Opfyldt	Ikke/delvist opfyldt
1. Kriminalitetsbekæmpelse i storbyer, nærpoliti og SSP samarbejde	X	
2. Det internationale politiberedskab	X	
3. Aktivitetsbaseret ledelsesinformationssystem (POLIS og POLTID) og benchmarking i politikredsene		X
4. Videreførelse af styrkelsen af anklagemyndigheden	X	
5. Danmarks indtræden i Schengen-samarbejdet	X	
6. Indsats mod menneskesmugling og illegal indvandring		X
7. It-driften og udviklingen af politiets eksisterende teknologisering		X
8. Nærpoliti	X	
9. Styrket indsats i forbindelse med større arrangementer	X	
10. Forstærket indsats mod volds- og bandekriminalitet	X	
11. Forebyggende indsats mod volds- og bandekriminalitet	X	
12. Forstærket indsats mod It- kriminalitet	X	
13. Forøgelse af politiets patruljering		X
14. Færdselssikkerhedsinitiativ	X	
15. Helikopteranalyse	X	
16. Rekrutteringsprojekt	X	
17. Seniorprojekt	X	
18. Fleksjob mv.	X	
19. Reduktion af korttidssygefravær		X
20. Effektivisering af kundeserviceområdet og indfordring samt en mere hensigtsmæssig IT-anvendelse (kontorsektoren)		X
21. Opprioritering af samarbejdet om vagt og beredskab	X	
22. Effektivisering ved en mere hensigtsmæssig IT-anvendelse (politipersonalet)	-	-
23. Udvikling af politikredsenes virksomhedsberetninger		X
24. Udviklingen i politiets styrketal		X
25. Kriminalpræventiv pulje	X	

Jeg kan samlet konstatere, at politiet har opfyldt størstedelen af resultatkravene i politiets flerårsaftale 2000-2003.

Jeg finder dette tilfredsstillende.

Jeg har nedenfor redegjort for de resultatkrav, som ikke eller kun delvist er opfyldt.

3. Første version af politiets ledelsesinformationssystem, POLIS, blev implementeret ved udgangen af i flerårsaftaleperioden. Politiets tidsregistreringssystem, POLTID, blev taget i brug i alle politikredse primo januar 2004. Både POLIS og POLTID er blevet forsinket i forhold til den oprindelige tidsplan i rigspolitichefens plan for

udmøntning af flerårsaftalen for 2000-2003. Det har på grund af forsinkelserne med POLTID ikke været muligt for Rigspolitiet at foretage den i udmøntningsplanen planlagte resultatbenchmarking i politikredsene inden udgangen af august 2003. Rigspolitiet har desuden oplyst, at målsætningen om udvikling af politikredsenes virksomhedsberetninger, som følge af den forsinkede implementering af POLIS og POLTID, ikke kunne nås i flerårsaftaleperioden.

Jeg bemærker, at Rigspolitiet i sin årsrapport har angivet opfyldelsesgraden for implementering af POLIS og POLTID som meget tilfredsstillende.

Jeg finder det på trods af forsinkelsen tilfredsstillende, at Rigspolitiet har implementeret POLIS og POLTID. Jeg kan dog konstatere, at den planlagte resultatbenchmarking i politikredsene endnu ikke har fundet sted.

Rigspolitiet har imidlertid oplyst, at der med virkning fra 1. januar 2005 skal implementeres et nyt opfølgningssystem, PRES (Politiets resultatevalueringssystem), idet det i forbindelse med udmøntningen af flerårsaftalen 2004-2006 er besluttet at indføre et ændret styringskoncept i forhold til politikredsene. PRES vil på baggrund af bl.a. opgørelser fra POLIS og POLTID muliggøre en løbende opfølgning på såvel politikredsenes indsats som resultater inden for alle væsentlige dele af politiets virksomhed. Rigspolitiet har oplyst, at der i videst muligt omfang vil blive taget udgangspunkt i en benchmarking af politikredsenes resultater for 2004, så resultaterne i årene fremover vil kunne sammenholdes med disse resultater, og så det fremover vil være muligt at opgøre resultatudviklingen i den enkelte kreds over tid og kredsens resultater i forhold til hinanden.

Jeg vil følge sagen om politiets resultatbenchmarking i et fortsat notat om Justitsministeriets økonomistyring, jf. statsrevisorernes beretning nr. 9/03 og det tilhørende § 18, stk. 4-notat af 7. oktober 2004.

4. Politiets resultatmål vedrørende indsatsen mod menneskesmugling og illegal indvandring var at opretholde et styrkeniveau på 147 ansatte i Grænseafdelingerne ved landegrænsen. Det fremgår af politiets årsrapport for 2003, at det ikke har været muligt – eller ressourcemæssigt hensigtsmæssigt – at opretholde styrkeniveauet, og den gennemsnitlige styrke var således 116 ansatte i 2003.

Jeg bemærker, at Rigspolitiet i sin årsrapport har angivet opfyldelsesgraden som delvist tilfredsstillende. Jeg finder ligeledes, at resultatkravet er delvist opfyldt.

5. I flerårsaftalen blev der afsat 650 mio. kr. til videreførelse og forstærkning af it-indførelsen i politiet. Det fremgår af årsrapporten for 2003, at det som følge af politiets generelle økonomiske situation blev besluttet at forlænge gennemførelsen af handlingsplan for konsolidering af politiets teknologianvendelse og forøgelse af politiets terminaliseringsgrader. Som følge heraf ville investeringer i primært hardwareanskaffelser, svarende til ca. 60 mio. kr., i flerårsaftaleperioden først blive realiseret i 2004 eller de følgende år. Ifølge Rigspolitiet skyldtes disse udskydelser bl.a., at Rigspolitiet anvendte de 60 mio. kr. til bl.a. øvrige it-udgifter i perioden 2000-2002.

Jeg bemærker, at Rigspolitiet i sin årsrapport har angivet opfyldelsesgraden som meget tilfredsstillende. Jeg finder dog, at resultatkravet fra flerårsaftalen kun delvist er opfyldt i flerårsaftaleperioden.

Rigspolitiet har efterfølgende oplyst, at de udskudte it-anskaffelser til politikredse er gennemført i 2004. Dette finder jeg tilfredsstillende.

6. Flerårsaftalens resultatkrav til politiet om 2.749.000 timers patruljering blev ikke opnået i flerårsaftaleperioden. Resultatet lå således ved udgangen af 2003 på 2.601.275 timers patruljering, hvilket svarer til en målopfyldelse på omtrent 95 %, i det politiet ved udgangen af aftaleperioden var 147.725 timer fra det oprindelige resultatkrav i flerårsaftalen.

Jeg bemærker, at Rigspolitiet har angivet opfyldelsesgraden som delvist tilfredsstillende. Jeg finder ligeledes, at resultatkravet er delvist opfyldt.

7. Det er ikke i flerårsaftaleperioden lykkedes politiet at reducere korttidssygefraværet, svarende til målsætningen på 27 årsværk, i rigspolitichefens udmøntningsplan. Korttidssygefraværet er således kun faldet med 8 årsværk.

Det fremgår af politiets årsrapport 2003, at på trods af, at der generelt for flerårsaftaleperioden kan ses et fald i korttidssygefraværet på 8 årsværk for perioden 1999-2003, kan udviklingen ikke betegnes som fuldt ud tilfredsstillende, da flerårsaftalens mål ikke helt er opfyldt. Det er dog Rigspolitiets samlede vurdering, at såvel de personalepolitiske som styringsmæssige initiativer, der er gennemført i flerårsaftaleperioden, dels allerede er begyndt at have en effekt og dels danner et godt fundament for en fortsat reduktion af korttidssygefraværet i politiet de kommende år. Samtidig

må det nok erkendes, at der er tale om et vanskeligt område, som det er svært at påvirke mere markant.

Jeg bemærker, at Rigspolitiet i sin årsrapport har angivet opfyldelsesgraden som delvist tilfredsstillende. Jeg finder imidlertid, at resultatkravet ikke er opfyldt.

8. Et af resultatkravene i rigspolitichefens udmøntningsplan var, at der i løbet af aftaleperioden skulle overføres opgaver fra politiuddannede til kontorpersonalet og andre personalegrupper svarende til 184 årsværk, så politipersonalet kunne koncentrere sig om egentlige politifaglige opgaver, jf. resultatkrav 20. Desuden skulle der, som følge af en mere hensigtsmæssig it-anvendelse i politiet, frigøres et effektiviseringspotentialer blandt det politiuddannede personale på 65 mio. kr. i aftaleperioden.

Det har ifølge Rigspolitiet ikke været muligt at foretage en opfølgning på de faktiske effektiviseringer som følge af en mere hensigtsmæssig it-anvendelse, idet sådanne eventuelle gevinster ifølge Rigspolitiet vil ligge spredt over stort set hele politiets opgavevaretagelse. Det har heller ikke for kontorsektoren eller de øvrige personalegrupper været muligt at foretage en opfølgning på de faktiske effektiviseringer som følge af en mere hensigtsmæssig it-anvendelse.

Ifølge Rigspolitiet har politikredsene indberettet effektiviseringer for aftaleperioden på 175 årsværk mod flerårsaftalens mål på 184 årsværk. Dette har ført til frigørelse af politiuddannet personale på 176 årsværk mod aftalens 184 årsværk.

Jeg bemærker, at det ikke har været muligt for Rigspolitiet at foretage en opfølgning på effektiviseringer opnået ved en mere hensigtsmæssig it-anvendelse. Jeg bemærker endvidere, at Rigspolitiet i sin årsrapport har angivet opfyldelsesgraden som meget tilfredsstillende.

Jeg finder, at politiets indsats for frigørelse af politiuddannet personale i aftaleperioden er tilfredsstillende.

9. Det fremgår af rigspolitichefens udmøntningsplan, at antallet af politiuddannede i flerårsaftaleperioden skulle stige fra 10.259 ansatte i 1999 til 10.479 ansatte i 2003. Disse tal blev på baggrund af merbevillinger i aftaleperioden opjusteret med 114 ansatte, så antallet af politiuddannede i 2003 skulle udgøre 10.593 ansatte. Ifølge Rigspolitiet udgjorde antallet af politiuddannede 10.541 ansatte i 2003, hvilket svarer til 52 færre politiuddannede ved slutningen af aftaleperioden end det opjusterede resul-

tatkrav i aftaleperiode. Umiddelbart er det derfor min vurdering, at dette resultatkrav kun delvist er opfyldt.

Rigspolitiet har oplyst, at Rigspolitiet i aftaleperioden foretog – og fortsat foretager – løbende vurderinger af sammensætningen af det samlede personale, og at det i overensstemmelse med disse vurderinger blev besluttet at foretage ansættelse af en række medarbejdere med andre kompetencer end rent politifaglige. Denne udvikling blev fortsat gennem hele flerårsaftaleperioden og forventes ifølge Rigspolitiet ligeledes at fortsætte i de kommende år. De politiske partier bag den daværende flerårsaftale er løbende gennem hele aftaleperioden blevet holdt nøje orienteret om udviklingen i sammensætningen af politiets personale og herunder justeringerne af måltallet for den egentlige politistyrkes størrelse samt baggrunden herfor. Rigspolitiet har endvidere oplyst, at det af den daværende flerårsaftale fremgik, at Rigspolitiet inden for de aftalte økonomiske rammer selv havde mulighed for at fastsætte ”størrelsen og sammensætningen af politiets personale og øvrige driftsudgifter med henblik på en så effektiv og hensigtsmæssig varetagelse af politiets samlede virksomhed som mulig”.

Rigspolitiet har i sin årsrapport angivet opfyldelsesgraden som meget tilfredsstillende. Jeg har noteret mig Rigspolitiets oplysninger om de løbende vurderinger af sammensætningen af det samlede personale og Rigspolitiets oplysninger om, at de politiske partier bag den daværende flerårsaftale løbende blev orienteret om udviklingen i sammensætningen af politiets personale og de justeringer, der er foretaget. På den baggrund har jeg ingen bemærkninger til opfyldelsesgraden.

### ***Sammenfatning***

10. Jeg finder samlet set, at rigspolitiet har opfyldt størstedelen af resultatkravene i flerårsaftalen for 2000-2003. Jeg finder dog, at Rigspolitiet i sin vurdering af opfyldelsesgraden på visse punkter har angivet målopfyldelsen mere positivt, end der reelt har været begrundelse for.

Jeg har især noteret mig Rigspolitiets egen bedømmelse af udviklingen af politiets eksisterende teknologisering – som trods en forsinkelse i it-anskaffelser – af Rigspolitiet blev betegnet som meget tilfredsstillende.

Tilsvarende kan jeg ikke tilslutte mig Rigspolitiets vurdering af kravet om nedbringelse af korttidssygefraværet som delvist tilfredsstillende.

Hvad angår udviklingen i politiets styrketal, som af Rigspolitiet blev angivet som meget tilfredsstillende på trods af, at kravet kun delvist var opfyldt, har jeg bemærket, at Rigspolitiet bl.a. har oplyst, at de politiske partier bag flerårsaftalen løbende blev orienteret om de justeringer, der er foretaget.

Justitsministeriet og Rigspolitiet har indgået en ny flerårsaftale for perioden 2004-2006. Med denne gennemgang af politiets opfyldelse af flerårsaftalen for 2000-2003 og med Rigspolitiets supplerende oplysninger til en række af punkterne, betragter jeg hermed beretningssagen som afsluttet. Jeg vil dog fortsat, som nævnt i pkt. 3, følge sagen om resultatbenchmarking i politikredsene i et fortsat notat om Justitsministeriets økonomistyring.

Henrik Otbo