

Den 21. marts 2005

Ved brev af 22. november 2004 har Statsrevisoratet sendt Statsrevisorernes beretning nr. 4 2004 til om grænsekontrollen til Justitsministeriet.

Statsrevisoratet har samtidig anmodet Justitsministeriet om i medfør af § 18, stk. 2, i lov om revisionen af statens regnskaber at afgive en redegørelse for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen giver anledning til.

Justitsministeriet har til brug redegørelsen indhentet en udtalelse fra Rigspolitichefen. Det fremgår af udtalelsen, at Rigspolitichefen under Rigsrevisionens undersøgelse af grænsekontrollen løbende var i dialog med Rigsrevisionen om de problemstillinger, der behandles i beretningen, og at Rigspolitichefen i den forbindelse havde mulighed for at kommentere Rigsrevisionens forslag mv. Rigspolitichefens kommentarer og redegørelse for iværksatte og påtænkte overvejelser og initiativer er således reflekteret i beretningen, hvortil Rigspolitichefens i sin udtalelse har henvist. I sin udtalelse har Rigspolitichefen sammenfattende om Rigsrevisionens bemærkninger anført følgende:

"Det er sammenfattende Rigspolitichefens vurdering, at beretningen generelt set tegner et retvisende billede af politiets opgavevaretagelse på grænsekontrolområdet, herunder samarbejdet med andre myndigheder.

Rigspolitichefen arbejder til stadighed på at udvikle og styrke den retshåndhævende indsats over for grænseoverskridende kriminalitet og ulovlig indrejse, herunder i forbindelse med paskontrollen ved de ydre grænser. Beretningens anbefalinger vil indgå i Rigspolitichefens fortsatte arbejde hermed.

Bemærkningerne i beretningen om anvendelse af mål- og resultatkrav i forbindelse med politiets kontrolindsats vil indgå i Rigspolitichefens generelle arbejde med at modernisere politiets styring og effektivisering af ressourceanvendelsen, herunder i forhold til indsatsen mod illegal indvandring og grænseoverskridende kriminalitet.

Opmærksomheden henledes i den forbindelse på, at der i forbindelse med opfølgningen på Flerårsaftalen for politiet 2004-2006 vil blive foretaget målinger af politikredsenes bidrag til den samlede indsats mod organiseret, kompliceret og ressourcetung kriminalitet, herunder grænseoverskridende kriminalitet.

Politiets personkontrol ved *de ydre grænser* er nøje reguleret i Schengenregelsættet og i udlændingelovgivningen. Der skal herefter som udgangspunkt foretages fysisk kontrol af *alle* rejsende ved indrejse via de godkendte grænseovergangssteder. På denne baggrund har det efter Rigspolitichefens opfattelse næppe styringsmæssig relevans at opstille specifikke måltal for personkontrollen.

For så vidt angår kriminalitetskontrollen er det efter Rigspolitichefens opfattelse ikke muligt at gennemføre stikprøvekontroller rettet mod f.eks. narkotikasmugling på basis af en gerningsmandsprofil, når der ikke i øvrigt består et konkret mistankegrundlag. Rigspolitichefen har således gennem flere år systematisk indsamlet oplysninger om narkotikasmuglinger og har måttet konstatere, at det ikke er muligt at opstille en brugbar gerningsmandsprofil.

Grænsepolitiafdelingernes personale dimensionering og opgavevaretagelse vurderes løbende, og

Rigspolitichefen vil i den forbindelse overveje mulighederne for at nyttiggøre den ressource og ekspertise på grænsekontrolområdet, som findes i afdelingerne, i forbindelse med (stikprøvevise) kontroller i politikredsene, herunder stikprøvevise kontroller i forhold til lystfartøjer og krydstogtskibe.

For så vidt angår beretningens bemærkninger om Rigspolitichefens muligheder for at understøtte politikredsene og Grænsepolitiafdelingernes arbejde i forhold til at prioritere og målrette kontrolindsatsen yderligere bl.a. i form af analyser mv. bemærkes, at Rigspolitichefen har til hensigt at styrke samarbejdet i relevante samarbejdsfora samt løbende at rejse spørgsmålet og følge op på kontrollen i forhold til relevante politikredse.

Konkrete sagsanalyser, f.eks. oplæg til iværksættelse af konkrete efterforskninger, udarbejdes i samarbejde mellem Rigspolitichefen og de regionale efterforskningsstøttecentre og den eller de politikredse, hvor sagen operativt er forankret. Der er etableret en særlig styregruppe, der dels drøfter efterforskningsstøttecentrenes virksomhed, dels mere generelt drøfter indsatsen over for grænseoverskridende kriminalitet. Styregruppen, der omfatter repræsentanter for Rigspolitichefen, politiregionerne, politikredsene og anklagemyndigheden, drøfter bl.a. overordnede prioriteringer og strategier.

Afslutningsvist henledes opmærksomheden på, at Danmark - sammen med de andre nordiske lande - skal gennemgå en evaluering af anvendelsen af Schengenregelsættet i 2. halvår af 2005. Denne evaluering vil bl.a. omfatte kontrollen på de ydre grænser (lufthavne og havne) og anvendelsen af Schengeninformationssystemet (SIS)."

For så vidt angår spørgsmålet om Rigspolitichefens opfølgning på muligheden for at foretage kombinerede søgninger i Schengeninformationssystemet (SIS) og Det Centrale Kriminalregister fremgår det endvidere af udtalelsen, at Rigspolitichefen har udsendt en rundskrivelse af 12. januar 2005 til landets politikredse og Rigspolitichefens afdelinger. I rundskrivelsen henledes opmærksomheden på muligheden for at foretage kombinerede søgninger i SIS og Kriminalregisteret, ligesom der vejledes i, hvordan den kombinerede søgning i praksis foretages. Justitsministeriet kan henholde sig til Rigspolitichefens udtalelse.

I beretningen har Rigsrevisionen fundet det mindre tilfredsstillende, at forsvarets udøvelse af politimyndigheden på søen og i luften ikke er klarlagt og nærmere præciseret.

Justitsministeriet kan i den forbindelse oplyse, at Forsvarsministeriet i samarbejde med Justitsministeriet i øjeblikket arbejder på at færdiggøre et udkast til en rammeaftale mellem Justitsministeriet og Forsvarsministeriet vedrørende forsvarets udøvelse af politimyndighed på søterritoriet og i luften. Arbejdet hermed forventes afsluttet i dette halvår.

Justitsministeriet har taget beretningen til efterretning, og har ikke i øvrigt bemærkninger til beretningen.

Denne redegørelse er også sendt elektronisk til Statsrevisoratet, ligesom der er sendt en kopi af redegørelsen til Rigsrevisor.

Lene Espersen

/ Mette Lyster Knudsen