



Notat til Statsrevisorerne om
beretning om utilsigtet brug
af AMU

Marts
2013

revision
revision

revision

Vedrører:
Statsrevisorernes beretning nr. 3/2012 om utilsigtet brug af AMU

12. marts 2013

Børne- og undervisningsministerens redegørelse af 20. februar 2013

RN 702/13

1. Dette notat handler om de initiativer, som børne- og undervisningsministeren har iværksat og vil iværksætte som følge af Statsrevisorernes bemærkninger og beretningens indhold og konklusioner.

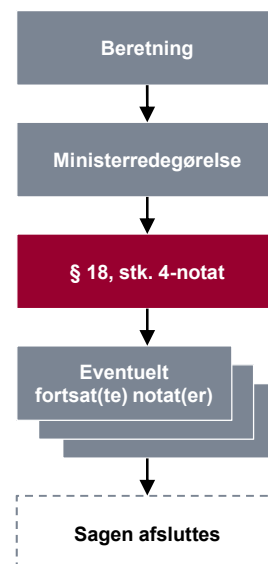
Notatet indeholder følgende konklusion:

Ministeriet for Børn og Undervisning vil fremover styrke tilsynet med AMU. Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen har udarbejdet en tilsynsplan for det samlede tilsynsarbejde for 2013 og 2014, som bl.a. har fokus på vejledning af skolerne om reglerne, skolernes kvalitetssikring og det opsøgende tilsynsarbejde. Desuden er ministeriet i gang med at udvikle et koncept for tilsynet med a-kassernes administration af VEU-godtgørelse og tilskud til befordring til AMU-kursister.

Jeg vil fortsat følge udviklingen og orientere Statsrevisorerne om:

- indholdet og gennemførelsen af Ministeriet for Børn og Undervisnings tilsyn, herunder tilsynets fokus på utilsigtet brug af AMU og Taskforce AMU's arbejde
- Ministeriet for Børn og Undervisnings dialog med og vejledning af skolerne, herunder ministeriets samlede vejledning om AMU, dokumentationsvejledningen til skolerne og tilsynsportalen
- Ministeriet for Børn og Undervisnings tilsyn med a-kassernes administration af VEU-godtgørelse og tilskud til befordring.

Sagsforløb for en større undersøgelse



Du kan læse mere om forløbet og de enkelte step på www.rigsrevisionen.dk

I. Baggrund

2. Jeg afgav i december 2012 en beretning om utilsigtet brug af AMU. Beretningen handler om Ministeriet for Børn og Undervisnings tilsyn med AMU. Beretningen viste, at ministeriet i perioden 2005-2008 ikke havde tilpasset sit tilsyn til den øgede risiko for utilsigtet brug af AMU, som fulgte efter AMU-reformen i 2003. Desuden havde ministeriet ikke ført tilsyn med a-kassernes udbetaling af VEU-godtgørelse.

Beretningen viste også, at ministeriet siden 2009 havde styrket sit fokus på utilsigtet brug af AMU ved bl.a. at indføre en nultolerancepolitik med økonomiske sanktioner og gennemføre en kulegravning af AMU. Ministeriet samlede i 2011 sit tilsyn i Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen. Ved beretningens afgivelse havde ministeriet dog endnu ikke truffet beslutning om en samlet strategi for styrelsens tilsyn med området.

3. Da Statsrevisorerne behandlede beretningen, fandt de det kritisabelt, at Ministeriet for Børn og Undervisning ikke i tide og i tilstrækkelig grad havde tilpasset sit tilsyn til den øgede risiko for misbrug på AMU- og VEU-området. Statsrevisorerne forventede, at ministeriet snarest etablerede et risikobaseret tilsyn med AMU-aktører og a-kasser.

4. Dette notat indeholder min vurdering af de initiativer, som børne- og undervisningsministeren har iværksat og vil iværksætte som følge af beretningen.

Hele sagen og dens dokumenter kan følges på www.rigsrevisionen.dk og på www.ft.dk/Statsrevisorerne.

II. Gennemgang af børne- og undervisningsministerens redegørelse

5. I det følgende gennemgår jeg børne- og undervisningsministerens initiativer.

Tilsyn i perioden 2005-2008

6. Beretningen viste, at Ministeriet for Børn og Undervisning ikke havde tilpasset sit tilsyn med AMU i perioden efter AMU-reformen i 2003. Reformen gav skoler og virksomheder nye fleksible rammebetingelser for at bruge AMU. Efterfølgende opstod der en række eksempler på, at skoler og virksomheder havde sammenfaldende interesser i at bruge AMU på en måde, som ikke var tilsigtet. Ministeriet havde frem til 2009 tillid til, at AMU-systemet blev forvaltet forsvarligt af alle involverede parter. Derfor var ministeriets indsats for at imødegå utilsigtet brug af AMU begrænset.

Statsrevisorerne var enige i Rigsrevisionens kritik og fandt ministeriets tilsyn med AMU i perioden 2005-2008 kritisabelt.

7. Børne- og undervisningsministeren tager Statsrevisorerne kritik til efterretning og er enig i, at tilsynsindsatsen på AMU-området tidligere kunne have haft et mere klart og direkte fokus på risici for utilsigtet brug af AMU og VEU.

Tilsyn i perioden fra 2009 og frem

8. Beretningen viste, at Ministeriet for Børn og Undervisning i perioden 2009-2012 gennemførte en intensiveret tilsynsindsats. Indsatsen omfattede bl.a. en nultolerancepolitik, så skolerne risikerede sanktioner, hvis de ikke afholdt AMU efter reglerne. Ministeriet oprettede i 2011 Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen for at samle alle tilsynsopgaver på AMU-området og for at styrke indsatsen mod utilsigtet brug af AMU. Ministeriet havde dog 1½ år efter oprettelsen endnu ikke besluttet, hvordan styrelsen samlet skulle føre tilsyn med området fremover.

Statsrevisorerne angav i deres bemærkninger, at de forventede, at ministeriet snarest etablerede et risikobaseret tilsyn med AMU-aktørerne.

9. Børne- og undervisningsministeren er enig i, at tilsynsindsatsen fortsat kan udbygges og styrkes.

Ministeren oplyser, at Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen nu har udarbejdet den første samlede tilsynsplan for hele styrelsens område, herunder AMU- og VEU-området. Planen er gældende fra 1. januar 2013 til og med 2014. Ifølge planen vil Taskforce AMU udføre opsøgende og uanmeldt tilsynsarbejde som et væsentligt element i ministeriets tilsyn med AMU.

I øvrigt oplyser ministeren, at hun i første halvdel af 2013 vil stille forslag om en ændring af AMU-loven, som skal medvirke til en større gennemsigtighed af de regler, som AMU-skolerne skal efterleve, og sanktioner over for skolerne, herunder reglerne for at miste godkendelsen til at udbyde AMU. Som opfølgning på lovforslaget lægger ministeren op til, at tilsynsindsatsen intensiveres.

10. Jeg finder det positivt, at Ministeriet for Børn og Undervisning har tilrettelagt et tilsyn med AMU, som har fokus på opsøgende tilsynsarbejde.

Jeg vil følge op på indholdet og gennemførelsen af ministeriets tilsyn og Taskforce AMU's arbejde. Jeg forventer, at ministeriet i sit samlede tilsyn har fokus på risici for utilsigtet brug af AMU.

Tilsyn med skolernes egen kontrol

11. Beretningen viste, at kun et fåtal af AMU-skolerne havde kontrolsystemer, der svarede til Ministeriet for Børn og Undervisnings anbefalinger. Det betød, at de fleste skoler efter Rigsrevisionens vurdering ikke systematisk og aktivt førte kontrol med, at deres kurser levede op til reglerne på området. Dette skærpede behovet for, at ministeriet havde fokus på at forebygge utilsigtet brug af AMU gennem et aktivt opsøgende tilsyn og dialog med skolerne.

12. Børne- og undervisningsministeren oplyser i sin redegørelse, at ministeriet vil gennemføre en række aktiviteter for at understøtte skolernes kontrol med og kvalitetssikring af deres egen AMU-aktivitet. Kvalitets- og Tilsynsstyrelsen er sammen med skolelederforeningerne ved at færdiggøre en samlet dokumentationsvejledning til brug for skolerne. Desuden vil ministeriet i løbet af 1. kvartal 2013 udsende en ny, samlet vejledning for hele AMU-området. Endelig vil ministeriet i 2013 lancere en tilsynsportal, som vil være skolernes og offentlighedens samlede indgang til tilsynsindsatsen. Portalen vil indeholde tilsynsafgørelser, best practice-eksempler fra skolerne og vejledning om reglerne.

13. Jeg finder det positivt, at Ministeriet for Børn og Undervisning har tilrettelagt et tilsyn med skolerne, som lægger vægt på vejledning og dialog med skolerne.

Jeg vil følge op på ministeriets vejledning af og dialog med skolerne.

Tilsyn med a-kasserne

14. Beretningen viste, at Ministeriet for Børn og Undervisning i perioden 2001-2012 ikke havde ført tilsyn med a-kasserne, der varetog administrationen af VEU-godtgørelse og tilskud til befordring til ca. 90 % af AMU-kursisterne. Det betød efter Rigsrevisionens vurdering, at ministeriet ikke havde kendskab til, om a-kasserne havde udbetalt VEU-godtgørelse og tilskud til befordring til kursister og virksomheder på et betryggende grundlag.

Statsrevisorerne angav i deres bemærkninger, at de forventede, at ministeriet snarest etablerede et risikobaseret tilsyn med a-kasserne.

15. Børne- og undervisningsministeren er enig i, at der er behov for et styrket tilsyn med a-kassernes udbetaling af godtgørelse. A-kassernes administration er derfor også omfattet af Kvalitets- og Tilsynsstyrelsens tilsynsplan for 2013-2014. Styrelsen vil fremadrettet gennemføre periodiske stikprøvekontroller af a-kassernes administration af VEU-godtgørelsen. Ministeriet for Børn og Undervisning er desuden i gang med at udarbejde en VEU-database, der vil indgå som en væsentlig kontrolfunktion af a-kassernes administration af godtgørelsen.

Ministeriet arbejder desuden sammen med A-kassernes Samvirke og Arbejdsmarkedsstyrelsen om at kortlægge behovet for tilsyn og tilrettelægge et effektivt tilsyn med a-kasserne.

16. Jeg finder det positivt, at Ministeriet for Børn og Undervisning vil iværksætte et tilsyn med a-kassernes administration af VEU-godtgørelse og tilskud til befordring.

Jeg vil følge op på indholdet og gennemførelsen af ministeriets tilsyn med a-kasserne fremover.

III. Næste skridt i sagen

17. Jeg vil følge udviklingen på følgende områder:

- indholdet og gennemførelsen af Ministeriet for Børn og Undervisnings tilsyn, herunder tilsynets fokus på utilsigtet brug af AMU og Taskforce AMU's arbejde
- Ministeriet for Børn og Undervisnings dialog med og vejledning af skolerne, herunder ministeriets samlede vejledning om AMU, dokumentationsvejledningen til skolerne og tilsynsportalen
- Ministeriet for Børn og Undervisnings tilsyn med a-kassernes administration af VEU-godtgørelse og tilskud til befordring.

Lone Strøm